

**Schriftliche Anfrage**

der Abgeordneten **Brigitte Meyer FDP**  
vom 22.03.2011

**Situation der Mütter beim Berufswiedereinstieg im öffentlichen Dienst**

Die Bayerische Staatsregierung forciert das Ziel einer besseren Vereinbarkeit von Familie und Berufsleben. Neben dem Ausbau qualitativ hochwertiger Kindertagesstätten gehört auch eine Flexibilität auf dem Arbeitsmarkt, um Müttern insbesondere den Wiedereinstieg in den Beruf nach der Geburt zu erleichtern.

Daher frage ich die Staatsregierung:

1. Wie viele Teilzeitstellen und unterhäftige Teilzeitstellen (aufgeschlüsselt nach Altersgruppen, beruflicher Stellung und Ausbildungsabschluss) gibt es aktuell im gesamten öffentlichen Dienst?
2. Welche Auswirkung hat die (teilweise) Nutzung einer Teilzeitstelle auf die weiteren Aufstiegsmöglichkeiten?
3. Mit welchen konkreten Maßnahmen werden Mütter im öffentlichen Dienst beim Wiedereinstieg in den Beruf unterstützt?
4. Werden Unterschiede, und wenn ja, welche, zwischen den Frauen im Beamtenverhältnis, welche nach der Geburt zur selben Arbeitsstelle zurückkehren wollen, sowie den Frauen, welche sich neu bewerben, gemacht?
5. Welche zukünftigen Maßnahmen sind geplant, um mehr Teilzeitstellen vorhalten sowie den Berufseinstieg unterstützend begleiten zu können?

**Antwort**  
**des Staatsministeriums der Finanzen**  
vom 10.05.2011

Die Schriftliche Anfrage der Frau Abgeordneten Brigitte Meyer vom 24. März 2011 betreffend Situation der Mütter beim Berufswiedereinstieg im öffentlichen Dienst beantwortete ich in Abstimmung mit dem Bayerischen Staatsministerium für Arbeit und Sozialordnung, Familie und Frauen wie folgt:

Zu 1.:

Vorbemerkung:

Die Arbeitsplätze und Dienstposten im öffentlichen Dienst des Freistaats Bayern sind grundsätzlich auf eine volle Arbeitskapazität ausgelegt. Arbeitsplätze, auf welchen von vorneherein keine Vollzeitbeschäftigung möglich ist, existieren weder im Beamten- noch im Tarifbereich. Nahezu sämtliche Arbeitsplätze und Dienstposten beim Freistaat Bayern sind jedoch teilzeitfähig, d. h. auf diesen Stellen sind Teilzeitbeschäftigungen möglich. Dies schließt auch unterhäftige Teilzeitbeschäftigungen ein. Aufgrund der in der Fragestellung erbetenen Aufschlüsselung der Teilzeitstellen nach Altersgruppen wird daher davon ausgegangen, dass sich die Frage auf die Anzahl der aktuell Teilzeitbeschäftigten bezieht. Diese Zahlen werden in den Anlagen 1 bis 4 getrennt für die Beamtinnen und Beamten sowie die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer des Freistaats Bayern dargestellt. Hinsichtlich der erbetenen Aufschlüsselung nach beruflicher Stellung erfolgt die Darstellung nach Besoldungs- bzw. Entgeltgruppen, im Tarifbereich sind zusätzlich einzelne Beschäftigtengruppen dargestellt. Eine Aufschlüsselung nach Ausbildungsabschluss ist nicht möglich, da diese Information lediglich über eine Ressortumfrage letztlich unter Sichtung aller Einzelfälle gewonnen werden könnte. Dies würde in allen Ressorts einen unverhältnismäßig hohen Verwaltungsaufwand nach sich ziehen. Einen gewissen Rückschluss auf den Abschluss lassen im Beamtenbereich die Eingangssämter der jeweiligen Qualifikationsebenen zu. Diese ergeben sich aus folgender Übersicht:

| Einstieg in Qualifikationsebene (QE) | Eingangssämter (Besoldungsgruppen)                  | Vorbildungsvoraussetzungen nach Art. 7 LlbG sowie Ausbildung nach Art. 8 LlbG soweit keine Sonderregelungen  |
|--------------------------------------|---|--|
| 1. QE                                | A 3, A 4 oder A 5                                   | i. d. R. Hauptschulabschluss, evtl. Vorbereitungsdienst  |
| 2. QE                                | A 6 oder A 7  | i. d. R. Mittlerer Bildungsabschluss, Qual. Hauptschulabschluss und i. d. R. Vorbereitungsdienst mit Prüfung   |
| 3. QE                                | A 9 oder A 10 (i. d. R. technische Laufbahnen)      | i. d. R. Fachhochschul- oder andere Hochschulreife und i. d. R. Vorbereitungsdienst mit Prüfung  |
| 4. QE                                | A 13 bzw. A 12 bei Grund- und Hauptschullehrkräften | i. d. R. Erste Staatsprüfung, Erste Juristische Prüfung, Diplom- oder Magisterabschluss oder vergleichbare Qualifikation und i. d. R. Vorbereitungsdienst mit Prüfung (insb. Zweites Staatsexamen) |

Bei den Beamtinnen und Beamten in den Besoldungsordnungen B, C, R und W kann der erfolgreiche Abschluss eines Hochschulstudiums unterstellt werden.

Bei den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern kann bei Beschäftigten der Entgeltgruppen E 1 bis E 4 als Vorbildung ein Hauptschulabschluss angenommen werden. Beschäftigte der Entgeltgruppen E 5 bis E 9 weisen in aller Regel einen Hauptschulabschluss oder mittleren Bildungsabschluss sowie eine Berufsausbildung vor. Für die Angehörigen der höheren Entgeltgruppen kann entweder ein Fachhochschulabschluss (ab Entgeltgruppe E 9) bzw. ein Hochschulabschluss (ab Entgeltgruppe E 13) unterstellt werden.

Im Hinblick auf die Fragestellung und Zielrichtung auf den Berufswiedereinstieg von Müttern wurden die Zahlen der Beschäftigten in Altersteilzeit nicht einbezogen.

Die Zahl der Teilzeitbeschäftigten beim Freistaat Bayern ergibt sich unter Berücksichtigung des Vorstehenden zum 1. März 2011 aus den Anlagen 1 bis 4.

Zu 2.:

Auf die weiteren Aufstiegsmöglichkeiten von Beamtinnen und Beamten hat eine Teilzeitbeschäftigung keine Auswirkung. Die Zeiten einer Beschäftigung mit einer ermäßigten – auch unterhältigen – Arbeitszeit werden bei der Berechnung der laufbahnrechtlichen Dienstzeit in vollem Umfang berücksichtigt. Dies hat einerseits zur Folge, dass eine Teilzeitbeschäftigung bei Beamtinnen und Beamten grundsätzlich nicht zu einer Verlängerung der Probezeit führt. Ferner führen Zeiten einer Teilzeitbeschäftigung auch bei der Berechnung der erforderlichen (Mindest)Dienstzeit für Beförderungen und die Zulassung zur Ausbildungsqualifizierung zu keinen Nachteilen gegenüber einer Vollzeitbeschäftigung.

Hinsichtlich der erforderlichen Mindestdienstzeiten für die Zulassung zur Ausbildungsqualifizierung ist zudem hervorzuheben, dass diese mit dem neuen Leistungslaufbahnrecht insbesondere vor dem Hintergrund des familienpolitischen Auftrags um ein Jahr gekürzt wurde. Darüber hinaus entfallen mit dem neuen System der modularen Qualifizierung, das die bisherigen „Verwendungsaufstiege“ ersetzt, die bislang festen Einführungszeiten. Der Aufbau wird modular gestaltet und damit zeitlich entzerrt. Dies hat eine erhöhte Kompatibilität von Familie und Beruf zur Folge.

Die Eingruppierung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst richtet sich nach der überwiegend ausübenden Tätigkeit. Grundsätzlich sind alle Arbeitsplätze teilzeitfähig, sodass eine Teilzeitbeschäftigung keine Auswirkung auf die weiteren Aufstiegsmöglichkeiten hat.

Zu 3.:

Den Rückkehrerinnen und Rückkehrern aus einer Beurlaubung werden zur Erleichterung des Wiedereinstieges verschiedenste Hilfen angeboten. Insbesondere ein bedarfsgerechtes Schulungsangebot – das auch schon vor Beendigung einer Elternzeit, Beurlaubung usw. besucht wer-

den kann – unterstützt den reibungslosen Wiedereinstieg. Die konkreten Maßnahmen in diesem Bereich obliegen als Personalverwaltungsaufgabe aufgrund des Ressortprinzips den jeweiligen Ministerien bzw. obersten Dienstbehörden für den eigenen Geschäftsbereich. Beispielhaft werden bei einzelnen Behörden im Geschäftsbereich des Innenministeriums den Beschäftigten nach Beendigung der Elternzeit Ansprechpartnerinnen bzw. Ansprechpartner zur Verfügung gestellt, um insbesondere den Einstieg in die PC-Arbeit zu erleichtern und längere Wartezeiten bis zur nächsten turnusmäßigen EDV-Schulung zu vermeiden. Bei Bedarf finden Einzelschulungen direkt am eigenen Arbeitsplatz statt. Im Bereich der bayerischen Polizei wird für Beschäftigte, die nach Mutterschutz, Elternzeit oder aus sonstigen Gründen schnellstmöglich wieder ins Berufsleben integriert werden sollen, neben den speziellen Seminaren auch ein Seminar „Wiedereingliederung“ angeboten, wobei zum Teil eine Seminar begleitende Kinderbetreuung in Anspruch genommen werden kann.

Daneben werden in einzelnen Bereichen zum erleichterten Wiedereinstieg vor einer Rückkehr in den Dienst umfassende Gespräche geführt, um die individuellen Belange der Einzelnen bezüglich Aufgabengebiet und Arbeitszeitgestaltung ausreichend berücksichtigen zu können. Teilweise werden sogenannte „Vorab-Hospitationen“ angeboten.

Im Bereich des Finanzministeriums werden Rückkehrerinnen und Rückkehrer aus einer Beurlaubung bei der Einarbeitung durch Fortbildungsmaßnahmen gezielt unterstützt. Beim Fortbildungsangebot wird dabei z. B. durch kürzere Schulungsblöcke insbesondere auf die Belange von Teilzeitbeschäftigten und Beschäftigten mit Familienpflichten Rücksicht genommen. Darüber hinaus wird für Rückkehrerinnen und Rückkehrer aus einer längeren Beurlaubung ein dreitägiges einsatzunabhängiges Orientierungsseminar angeboten.

Im Geschäftsbereich des Staatsministeriums für Landwirtschaft und Forsten können beurlaubte Beschäftigte bereits vor der Wiederaufnahme des aktiven Dienstes zur Einarbeitung in künftige Aufgaben tageweise in den Dienstbetrieb integriert werden. Daneben erhalten auch beurlaubte Beschäftigte auf Antrag kostenlos von der letzten Beschäftigungsbehörde im Rahmen der Dokumentations- und Öffentlichkeitsarbeit herausgegebene Broschüren und sonstiges allgemein zugängliches Informationsmaterial übermittelt.

Zu dem Gesamtkomplex wird darüber hinaus auf den Bericht des Staatsministeriums der Finanzen an den Bayerischen Landtag zur Verbesserung der Vereinbarkeit von Familie und Beruf im öffentlichen Dienst vom Dezember 2008 hingewiesen.

Zu 4.:

Alle Beamtinnen werden bei Beendigung einer Beurlaubung (Elternzeit oder familienpolitische Beurlaubung) grundsätzlich an der Dienststelle eingesetzt, der sie zu Beginn der Beurlaubung angehörten. Etwas anderes gilt nur im Falle von Versetzungen von Beamtinnen während einer Freistellung,

die jedoch regelmäßig nur auf Antrag der Beschäftigten erfolgen. Da Beamtinnen mit dem Auslaufen einer Beurlaubung einen Rechtsanspruch auf Rückkehr an ihre Dienststelle haben, stellt sich eine Konkurrenzsituation zu neuen Bewerberinnen nicht. Raum für eine Neueinstellung besteht grundsätzlich nur dann, wenn freie Dienstposten nicht mit Rückkehrerinnen aus einer Beurlaubung besetzt werden.

Zu 5.:

Mit den bestehenden rechtlichen Möglichkeiten wird den Beschäftigten des Freistaats Bayern eine Vielzahl von Teilzeit- und Beurlaubungsmöglichkeiten eröffnet, die dazu beitragen, die Berufsausübung und die Erfüllung familiärer Pflichten bestmöglich miteinander in Einklang zu bringen. Bis auf wenige Ausnahmen sind wie eingangs dargestellt alle Arbeitsplätze und Dienstposten teilzeitfähig. Für Maßnahmen, um mehr „Teilzeitstellen“ vorzuhalten, besteht daher keine Notwendigkeit. Der hohe Anteil Teilzeitbeschäftigter (32,4 %) stellt vielmehr nachdrücklich unter Beweis, dass die bestehenden Angebote praxisgerecht und zielgruppenorientiert sind. Auch der Anteil der Teilzeitbeschäftigten in Leitungsfunktionen beim Freistaat Bayern (23,4 %) untermauert dies (2007, vgl. Vierter Bericht der Bayerischen Staatsregierung über die Umsetzung des Bay-GIG, S. 63). Neben den Teilzeitbeschäftigungs- und Frei-

stellungsmöglichkeiten des Elternzeitrechts haben Beamtinnen und Beamte, die Kinder unter 18 Jahren betreuen oder einen nach ärztlichem Gutachten pflegebedürftigen sonstigen Angehörigen pflegen, einen Anspruch auf Urlaub ohne Dienstbezüge von bis zu 15 Jahren oder eine Ermäßigung der Arbeitszeit bis auf die Hälfte der regelmäßigen Arbeitszeit im Rahmen einer Teilzeitbeschäftigung, wenn zwingende dienstliche Interessen nicht entgegenstehen. Darüber hinaus kann die Arbeitszeit in diesen Fällen auf bis zu acht Stunden in der Woche ermäßigt werden, wenn dienstliche Belange nicht entgegenstehen. Für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer bestehen vergleichbare Regelungen im Tarifvertrag sowie die gesetzlichen Regelungen im Teilzeit- und Befristungsgesetz.

Der Freistaat Bayern nimmt mit diesen Regelungen eine Spitzenstellung im Hinblick auf familienfreundliche Beschäftigungsbedingungen ein. Gerade ein Vergleich zur Privatwirtschaft macht dies besonders deutlich. Auch die vorhandenen zahlreichen Angebote zur Wiedereingliederung von Rückkehrerinnen und Rückkehrern aus einer Beurlaubung decken den Bedarf umfassend ab. Eine ständige Verbesserung dieses Angebots wird schon im Hinblick auf eine bestmögliche Erfüllung staatlicher Aufgaben von allen Personal verwaltenden Stellen angestrebt.

## Anlage 1

**Teilzeitbeschäftigte Beamtinnen und Beamte des Freistaats Bayern  
mit einem Arbeitszeitanteil von mindestens 50 v.H.**  
(Stand 1. März 2011)

| Besoldungsgruppe/<br>Besoldungsordnung | Altersgruppen    |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  | gesamt |        |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------|--------|
|  | 15 - 19<br>Jahre | 20 - 24<br>Jahre | 25 - 29<br>Jahre | 30 - 34<br>Jahre | 35 - 39<br>Jahre | 40 - 44<br>Jahre | 45 - 49<br>Jahre | 50 - 54<br>Jahre | 55 - 59<br>Jahre | 60 - 64<br>Jahre |        |        |
| A 3                                    |                  |                  |                  |                  | 1                |                  |                  |                  |                  |                  |        | 1      |
| A 4                                    |                  |                  | 1                |                  | 1                |                  |                  |                  |                  |                  |        | 2      |
| A 5                                    |                  |                  | 3                | 5                | 4                | 9                | 1                | 1                |                  |                  |        | 23     |
| A 6                                    | 1                | 19               | 37               | 49               | 39               | 43               | 35               | 37               | 19               | 2                |        | 281    |
| A 7                                    |                  | 16               | 63               | 165              | 237              | 156              | 169              | 60               | 20               | 4                |        | 890    |
| A 8                                    |                  | 2                | 57               | 127              | 376              | 355              | 864              | 870              | 419              | 49               |        | 3.119  |
| A 9                                    |                  | 10               | 67               | 218              | 423              | 310              | 594              | 886              | 642              | 126              |        | 3.276  |
| A 10                                   |                  | 3                | 105              | 249              | 364              | 480              | 472              | 448              | 284              | 18               |        | 2.423  |
| A 11                                   |                  |                  | 4                | 78               | 359              | 914              | 1.211            | 1.440            | 1.141            | 226              |        | 5.373  |
| A 12                                   |                  |                  | 107              | 679              | 2.031            | 3.044            | 2.302            | 2.902            | 3.853            | 537              |        | 15.455 |
| A 13                                   |                  |                  | 92               | 737              | 1.690            | 1.648            | 970              | 744              | 655              | 131              |        | 6.667  |
| A 14                                   |                  |                  |                  | 19               | 289              | 849              | 979              | 1.017            | 885              | 133              |        | 4.171  |
| A 15                                   |                  |                  |                  |                  | 20               | 57               | 117              | 185              | 304              | 57               |        | 740    |
| A 16                                   |                  |                  |                  |                  | 1                | 8                | 8                | 4                | 3                | 3                |        | 27     |
| BesO B                                 |                  |                  |                  |                  |                  | 2                | 4                | 2                | 1                | 1                |        | 10     |
| BesO C und W                           |                  |                  |                  | 4                | 30               | 37               | 20               | 12               | 8                | 4                |        | 115    |
| BesO R                                 |                  |                  | 4                | 37               | 124              | 85               | 115              | 73               | 22               | 6                |        | 466    |
| gesamt                                 | 1                | 50               | 540              | 2.367            | 5.989            | 7.997            | 7.861            | 8.681            | 8.256            | 1.297            |        | 43.039 |

**Teilzeitbeschäftigte Beamtinnen und Beamte des Freistaats Bayern  
mit einem Arbeitszeitanteil von weniger als 50 v.H.  
- unterhäftige Teilzeit -  
(Stand 1. März 2011)**

| Besoldungsgruppe/<br>Besoldungsordnung | Altersgruppen    |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |  | Gesamt |  |       |   |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--|--------|--|-------|---|
|  | 20 - 24<br>Jahre | 25 - 29<br>Jahre | 30 - 34<br>Jahre | 35 - 39<br>Jahre | 40 - 44<br>Jahre | 45 - 49<br>Jahre | 50 - 54<br>Jahre | 55 - 59<br>Jahre | 60 - 64<br>Jahre |  |        |  |       |   |
| A4                                     | 1                |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |  |        |  | 1     |   |
| A5                                     |                  |                  |                  |                  | 1                |                  |                  |                  |                  |  |        |  |       | 1 |
| A6                                     | 2                | 6                | 6                | 10               | 8                | 4                | 1                |                  |                  |  |        |  | 37    |   |
| A7                                     | 2                | 9                | 66               | 121              | 67               | 61               | 5                | 1                |                  |  |        |  | 332   |   |
| A8                                     |                  | 15               | 83               | 199              | 121              | 158              | 47               | 13               | 1                |  |        |  | 637   |   |
| A9                                     | 2                | 23               | 99               | 154              | 66               | 51               | 17               | 5                | 1                |  |        |  | 418   |   |
| A10                                    | 1                | 29               | 120              | 227              | 235              | 136              | 36               | 8                |                  |  |        |  | 792   |   |
| A11                                    |                  | 1                | 27               | 118              | 286              | 194              | 68               | 22               | 2                |  |        |  | 718   |   |
| A12                                    |                  | 9                | 216              | 649              | 566              | 175              | 73               | 37               |                  |  |        |  | 1.725 |   |
| A13                                    |                  | 27               | 316              | 828              | 571              | 147              | 48               | 14               | 1                |  |        |  | 1.952 |   |
| A14                                    |                  |                  | 2                | 84               | 168              | 93               | 43               | 15               |                  |  |        |  | 405   |   |
| A15                                    |                  |                  | 1                | 2                | 1                | 2                | 1                |                  |                  |  |        |  | 7     |   |
| BesO B                                 |                  |                  |                  |                  |                  | 1                |                  |                  |                  |  |        |  | 1     |   |
| BesO C                                 |                  |                  |                  |                  | 6                | 2                |                  | 1                |                  |  |        |  | 15    |   |
| Gesamt                                 | 8                | 119              | 936              | 2.398            | 2.096            | 1.024            | 339              | 116              | 5                |  |        |  | 7.041 |   |



**Teilzeitbeschäftigte Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer des Freistaats Bayern  
mit einem Arbeitszeitanteil von weniger als 50 v.H.  
- unterhältige Teilzeit -**  
(Stand 1. März 2011)

| Entgeltgruppe/<br>Beschäftigtengruppe | Altersgruppen    |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  | Gesamt |
|---------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------|
|                                       | 15 - 19<br>Jahre | 20 - 24<br>Jahre | 25 - 29<br>Jahre | 30 - 34<br>Jahre | 35 - 39<br>Jahre | 40 - 44<br>Jahre | 45 - 49<br>Jahre | 50 - 54<br>Jahre | 55 - 59<br>Jahre | 60 - 64<br>Jahre | 65 - 69<br>Jahre |        |
| E 1                                   |                  | 1                | 3                |                  |                  | 1                | 1                | 3                | 1                | 1                | 1                | 11     |
| E 2                                   | 7                | 45               | 46               | 19               | 19               | 28               | 46               | 60               | 54               | 47               | 371              |        |
| E 3                                   | 22               | 34               | 25               | 34               | 76               | 153              | 126              | 67               | 35               | 19               | 591              |        |
| E 4                                   | 2                | 2                |                  |                  | 1                | 2                |                  | 1                | 3                | 3                | 14               |        |
| E 5                                   | 7                | 31               | 50               | 59               | 150              | 376              | 466              | 350              | 251              | 88               | 1.828            |        |
| E 6                                   | 1                | 59               | 56               | 66               | 127              | 253              | 262              | 156              | 106              | 44               | 1.130            |        |
| E 7                                   |                  |                  | 1                | 2                | 1                | 3                | 1                |                  |                  | 1                | 9                |        |
| E 8                                   |                  | 4                | 23               | 34               | 56               | 105              | 99               | 59               | 43               | 25               | 448              |        |
| E 9                                   | 1                | 62               | 100              | 116              | 144              | 268              | 300              | 250              | 197              | 79               | 1.517            |        |
| E 10                                  |                  | 16               | 69               | 37               | 45               | 95               | 140              | 117              | 67               | 35               | 621              |        |
| E 11                                  |                  | 2                | 65               | 94               | 140              | 198              | 201              | 140              | 83               | 56               | 979              |        |
| E 12                                  |                  | 13               | 42               | 32               | 47               | 80               | 127              | 81               | 38               | 17               | 477              |        |
| E 13                                  |                  | 19               | 310              | 234              | 163              | 188              | 208              | 274              | 187              | 74               | 1.657            |        |
| E 14                                  |                  |                  | 1                | 6                | 5                | 4                | 16               | 38               | 58               | 61               | 189              |        |
| E 15                                  |                  |                  |                  |                  | 2                | 1                | 1                | 2                | 1                | 1                | 7                |        |
| Ärzte                                 |                  |                  | 7                | 8                | 20               | 24               | 11               | 6                | 4                | 2                | 82               |        |
| Pflegekräfte                          |                  | 2                | 7                | 7                | 12               | 20               | 20               | 13               | 9                | 2                | 92               |        |
| Beschäftigte mit Festgehalt           | 3                | 39               | 25               | 19               | 14               | 21               | 33               | 28               | 22               | 18               | 222              |        |
| Gesamt                                | 43               | 329              | 830              | 767              | 1.022            | 1.820            | 2.058            | 1.645            | 1.158            | 573              | 10.245           |        |