

## Schriftliche Anfrage

der Abgeordneten **Tanja Schweiger FREIE WÄHLER**  
vom 23.02.2012

### Ausgleichs- und Ersatzflächen

Bayern verfügt derzeit über 24.452 ha Ausgleichs- und Ersatzflächen.

Ich frage die Staatsregierung:

1. Wie viele Hektar Ausgleichs- und Ersatzflächen sind innerhalb der letzten 10 Jahre pro Jahr im bayerischen Ökoflächenkataster für die einzelnen Landkreise und kreisfreien Städte ausgewiesen worden und gibt es eine signifikante Steigerung über die Jahre hinweg?
2. Welche Ausgleichsfaktoren wurden pro Jahr im Schnitt zur Anwendung gebracht?
  - a) Gibt es signifikante Änderungen beim Ansatz des Faktors innerhalb einzelner Landkreise im Verlauf der Zeit?
  - b) Gibt es signifikante Unterschiede beim Ansatz des Ausgleichsfaktors zwischen verschiedenen Landkreisen, und wenn ja,
  - c) worin liegt dies begründet?
3. Hat sich das Instrument zur Einsparung des Flächenverbrauches insofern bewährt, dass der Flächenverbrauch seit Bestehen dieses Instrumentes signifikant zurückgegangen ist, und wenn ja,
  - a) ist die Ausgleichsflächenregelung dafür verantwortlich oder
  - b) gibt es andere Gründe?
4. Wie viele Ausgleichs- und Ersatzflächen wurden für Bebauung, Verkehr, erneuerbare Energien oder Sonstiges, jeweils getrennt in ha Flächenverbrauch für
  - a) Nutzung und
  - b) Ausgleich verbraucht?
5. Welche Kommunen in der Oberpfalz und Niederbayern verfügen über kein Ökokonto und
  - a) liegen der Staatsregierung Erkenntnisse über die Gründe hierfür vor und
  - b) wie wird sichergestellt und kontrolliert, was mit den Flächen tatsächlich geschieht?
6. Wie beurteilt die Staatsregierung den Umstand, dass durch diese Regelung der Landwirtschaft zusätzlich zur Baulandausweisung dauerhaft wertvolle Ackerflächen entzogen werden?
7. Wie beurteilt die Staatsregierung, dass bei zuzulassenden Eingriffen für nicht mehr ausgleichbare oder nicht in sonstiger Weise kompensierbare Beeinträchtigungen Ersatz in Geld zu leisten ist, und
  - a) in welchem Ausmaß wird in Bayern davon Gebrauch gemacht?
  - b) Wird daran gedacht, diese Möglichkeit auszuweiten?
  - c) Wird daran gedacht, entsprechende Bundesratsinitiativen einzubringen?

## Antwort

**des Staatsministeriums für Umwelt und Gesundheit**  
vom 28.03.2012

Zu 1.:

Bei der Auswertung wurden aus technischen Gründen die Jahre 2002–2006 sowie 2007–2011 zusammengefasst (siehe Anlage 1).

Eine Zunahme von Ausgleichs- und Ersatzflächen ist nicht generell festzustellen. Sie ist abhängig von der Flächeninanspruchnahme (z. B. durch Bautätigkeit) im jeweiligen Landkreis bzw. in der jeweiligen kreisfreien Stadt.

Zu 2. a) bis c):

Hierzu liegen keine Daten vor.

Zu 3. a) und b):

Ein signifikanter Rückgang des Flächenverbrauches ist nicht ablesbar. Seit 2005 stagniert der Flächenverbrauch in Bayern auf einem Niveau von rd. 15 Hektar pro Tag mit gelegentlichen Spitzen von knapp über 20 Hektar pro Tag. Eine Ursache liegt in der konjunkturell bedingten regen Bautätigkeit, dem Bevölkerungswachstum in den Ballungsräumen, der Zunahme der individuellen Wohnflächen, dem Ausbau der Verkehrsinfrastruktur sowie der interkommunalen Konkurrenz um Einwohner und Gewerbe. Außerdem spielen statistische Effekte durch die bundesweite Umstellung der Flächenstatistik auf das Amtliche Liegenschaftskataster-Informationssystem (ALKIS) eine Rolle.

Zu 4. a) und b):

- a) Der Bestand der „Nutzung“, gemeint ist wohl der Bestand an Eingriffsflächen, ist im Ökoflächenkataster nicht enthalten, da hierfür keine Meldepflicht besteht.
- b) Folgende Eingriffsarten wurden für an das Ökoflächenkataster gemeldete Ausgleichs- und Ersatzflächen ermittelt:

<b>Verkehr</b> (Bahn, Straßen- bau, Flug- platzbau)	<b>Bebauung</b> (Bauleit- planung)	<b>Ländliche</b> <b>Entwick- lung</b>	<b>Erneuer- bare Ener- gien</b>	<b>Wasser- bau</b>	<b>Sonstige</b> <b>Eingriffe</b> (z.B. Lei- tungsbau, Rohstoff- gewin- nung, sonst. Baumaß- nahmen)	<b>sonstige</b> <b>Maßnah- men</b> (z.B. Golfplatz, Tankstelle)	<b>keine An- gaben zur</b> <b>Eingriffs- art</b>
<b>5017 ha</b>	<b>3782 ha</b>	<b>8272 ha</b>	<b>88 ha</b>	<b>1744 ha</b>	<b>3682 ha</b>	<b>1073 ha</b>	<b>2740 ha</b>

Zu 5. a) und b):

Welche Gemeinden in der Oberpfalz bzw. in Niederbayern ihr Ökokonto nicht gemeldet haben, ist aus Anlage 2 ersichtlich. Hierzu ist anzumerken, dass es nur für das naturschutzrechtliche Ökokonto eine Meldepflicht gemäß Art. 9 Satz 3 des Bayer. Naturschutzgesetzes gibt. Für das baurechtliche Ökokonto gemäß § 1a BauGB besteht keine Meldepflicht. Somit ist dazu keine Auswertung möglich.

- a) Die Einrichtung eines Ökokontos ist den Kommunen nicht vorgeschrieben. Weiterhin besteht auch keine Verpflichtung, eine Ökokontofläche tatsächlich als Ausgleichsfläche zu verwenden, denn es handelt sich um eine vorgezogene Ausgleichsfläche ohne rechtlich wirksame Bindung.
- b) Nach dem Naturschutzrecht muss eine Ökokontofläche von der zuständigen Naturschutzbehörde als geeignet abgenommen werden (§ 16 Abs. 1 Nr. 5 BNatSchG). Ansonsten ist die Meldung an das Ökoflächenkataster nicht vollständig und wird nicht entgegengenommen. Auch kann sich eine Kommune vorgezogene Optimierungsmaßnahmen auf einer Ökokontofläche, z. B. die Pflanzung einer Hecke oder die Anlage eines Feuchtbiotops, von der zuständigen Naturschutzbehörde „verzinsen“ lassen, d. h., es wird bei der Umbuchung zur Ausgleichsfläche ein entsprechender Zins abgerechnet, sodass die Ausgleichsfläche geringer ausfallen kann. Aufgrund dieser Vorgaben wird gewährleistet, dass naturschutzrechtliche Ökokontoflächen auch stets von der zuständigen Naturschutzbehörde begutachtet werden. Dies ist jedoch beim baurechtlichen Ökokonto nicht vorgeschrieben.

Zu 6.:

Bei der Nutzung als Ausgleichs- oder Ersatzflächen werden keine Flächen „verbraucht“. Stattdessen wird durch die Nutzung als Ausgleichs- und Ersatzfläche ein Verbrauch durch weitere Eingriffe auf den Flächen verhindert. Es findet nur eine Umnutzung statt. Rund 57 % der Kompensationsflächen waren bereits landwirtschaftlich genutzt. Rund 40 % der Kompensationsflächen können nach Inanspruchnahme als Ausgleichs- oder Ersatzfläche weiterhin landwirtschaftlich genutzt werden (Bsp. Extensivgrünland). Dies hat auch einen unmittelbar positiven agrarökologischen Effekt. Zudem sind hoch produktive Ackerstandorte für Ausgleichs- und Ersatzflächen aus naturschutzfachlicher Sicht im Regelfall ungeeignet.

Zu 7. a) bis c):

Die Ersatzgeldregelung beruht auf § 15 Abs. 6 des Bundesnaturschutzgesetzes.

- a) Durchschnittlich sind innerhalb der letzten 5 Jahre (2007–2011) beim Bayerischen Naturschutzfonds jährlich rund 2 Mio. € an Ersatzzahlungen eingegangen.
- b) Die Möglichkeiten werden – soweit dies sinnvoll ist – im Rahmen der rechtlichen Spielräume genutzt, wie beispielsweise bei der Kompensation der Beeinträchtigungen des Landschaftsbildes durch Windkraftanlagen.
- c) Die Frage der Ausweitung der Ersatzgeldregelung, insbesondere die Gleichstellung von Ersatzgeld und sog. Realkompensation, war bereits Gegenstand der Neuregelung des Bundesnaturschutzgesetzes 2009.

## Anlage 1: Meldung von Ausgleichs- und Ersatzflächen der Kreisverwaltungsbehörden

	<b>Meldung von Ausgleichs- und Ersatzflächen in ha</b>		
	2002-2006	2007-2011	2002-2011
Aichach-Friedberg	119,9	364,1	484,1
Altötting	46,0	124,6	170,6
Amberg, Stadt	28,5	13,5	41,9
Amberg-Sulzbach	150,2	131,7	281,9
Ansbach	1036,0	407,8	1443,7
Ansbach, Stadt	26,2	30,2	56,5
Aschaffenburg	72,3	19,8	92,2
Aschaffenburg, Stadt	14,1	6,1	20,2
Augsburg	187,5	261,0	448,5
Augsburg, Stadt	78,4	5,6	84,0
Bad Kissingen	71,7	21,8	93,5
Bad Tölz - Wolfratsh.	55,4	54,7	110,1
Bamberg	108,7	73,9	182,6
Bamberg, Stadt	2,6	0,9	3,5
Bayreuth	63,3	53,6	116,9
Bayreuth, Stadt	0,0	2,9	2,9
Berchtesgadener Land	6,7	2,9	9,6
Cham	43,9	80,8	124,7
Coburg	77,5	139,7	217,2
Coburg, Stadt	0,1	9,3	9,4
Dachau	478,5	65,9	544,4
Deggendorf	123,5	97,7	221,2
Dillingen a.d.Donau	83,2	81,9	165,1
Dingolfing-Landau	400,4	94,2	494,6
Donau-Ries	42,9	190,4	233,2
Ebersberg	90,4	153,0	243,4
Eichstätt	51,2	35,9	87,1
Erding	438,8	441,6	880,4
Erlangen, Stadt	3,4	37,0	40,4
Erlangen-Höchstadt	123,5	33,8	157,3
Forchheim	97,2	39,6	136,8
Freising	82,6	220,5	303,1
Freyung-Grafenau	92,9	73,0	165,9
Fürstenfeldbruck	94,7	45,2	139,8
Fürth	24,7	8,0	32,7
Fürth, Stadt	0,0	3,5	3,5
Garmisch-Partenkirchen	180,3	172,9	353,2
Günzburg	90,8	257,3	348,1
Haßberge	135,6	82,0	217,6
Hof	114,1	29,2	143,2
Hof, Stadt	8,1	20,5	28,7
Ingolstadt, Stadt	17,0	43,2	60,2
Kaufbeuren, Stadt	0,0	6,7	6,7
Kelheim	71,6	75,5	147,1
Kempten, Stadt (Allg.)	21,6	30,0	51,7
Kitzingen	38,6	221,7	260,3
Kronach	96,4	30,2	126,5
Kulmbach	91,4	10,4	101,8

	<b>Meldung von Ausgleichs- und Ersatzflächen in ha</b>		
	2002-2006	2007-2011	2002-2011
Landsberg a. Lech	203,3	64,9	268,2
Landshut	239,3	57,8	297,1
Landshut, Stadt	0,5	0,7	1,2
Lichtenfels	47,2	52,6	99,8
Lindau (Bodensee)	8,4	23,8	32,2
Main-Spessart	60,1	75,6	135,8
Memmingen, Stadt	1,9	0,0	1,9
Miesbach	2,4	4,4	6,8
Miltenberg	15,2	41,8	57,0
Mühdorf a. Inn	129,8	66,3	196,1
München	112,9	106,9	219,8
München, Stadt	252,8	274,3	527,1
Neu-Ulm	18,8	34,8	53,6
Neuburg-Schrobenhausen	147,3	160,1	307,4
Neumarkt i. d. Opf.	265,9	168,4	434,3
Neustadt a. d. Aisch	602,8	346,8	949,5
Neustadt a. d. Waldnaab	215,1	137,2	352,3
Nürnberg, Stadt	20,3	18,2	38,5
Nürnberger Land	72,8	135,2	208,0
Oberallgäu	115,4	365,0	480,4
Ostallgäu	80,1	368,1	448,3
Passau	50,4	71,1	121,5
Passau, Stadt	0,7	6,0	6,7
Pfaffenhofen a. d. Ilm	117,8	157,3	275,1
Regen	66,6	71,3	137,9
Regensburg	62,8	85,7	148,5
Regensburg, Stadt	7,9	8,3	16,3
Rhön-Grabfeld	112,0	350,9	462,9
Rosenheim	125,4	96,6	222,0
Rosenheim, Stadt	0,4	0,5	0,9
Roth	278,9	107,0	385,9
Rottal-Inn	172,7	132,4	305,1
Schwabach, Stadt	31,8	14,2	46,0
Schwandorf	92,4	114,7	207,1
Schweinfurt	62,2	24,1	86,3
Schweinfurt, Stadt	1,4	2,3	3,7
Starnberg	20,2	29,6	49,9
Straubing, Stadt	174,5	0,0	174,5
Straubing-Bogen	459,6	169,7	629,3
Tirschenreuth	151,7	146,1	297,9
Traunstein	104,4	234,9	339,4
Unterallgäu	159,3	324,1	483,3
Weiden i. d. OPf., Stadt	13,1	0,8	13,9
Weilheim-Schongau	91,7	58,4	150,1
Weißenburg-Gunzenhausen	469,5	30,9	500,4
Wunsiedel	93,3	21,9	115,2
Würzburg	153,8	120,4	274,2
Würzburg, Stadt	14,4	0,0	14,4
<b>Gesamt</b>	<b>10983,7</b>	<b>9288,1</b>	<b>20271,8</b>

## Anlage 2: Gemeinden ohne gemeldete Ökokonten

**1. Oberpfalz**

Alteglöfshaus	Erbendorf	Kötzting	Pfakofen
Altendorf	Eschlkam	Kümmersbruck	Pfatter
Altstadt a.d.Waldnaab	Eslarn	Laaber	Pfreimd
Altenthann	Etzelwang	Lam	Pilsach
Amberg	Etzenricht	Lappersdorf	Pleystein
Ammerthal	Falkenberg	Lauterhofen	Plößberg
Arnschwang	Falkenstein	Leonberg	Poppenricht
Arrach	Fensterbach	Leuchtenberg	Postbauer-Heng
Auerbach i.d.OPf.	Flossenbürg	Luhe-Wildenau	Pressath
Aufhausen	Floß	Lupburg	Pullenreuth
Bach a.d.Donau	Freihung	Mantel	Pyrbaum
Barbing	Freihölser Forst	Maxhütte-Haidhof	Pösing
Bechtsrieth	Freystadt	Michelsneukirchen	Püchersreuth
Beratzhausen	Friedenfels	Mintraching	Regensburg
Berching	Furth im Wald	Mitterteich	Regenstauf
Berg b.Neumarkt i.d.OPf.	Gebenbach	Moosbach	Reichenbach
Berggau	Georgenberg	Mühlhausen	Rettenbach
Bernhardswald	Gleiritsch	Nabburg	Reuth b.Erbendorf
Birgland	Gleißenberg	Neualbenreuth	Rieden
Brand	Grafenwiesen	Neukirchen b.Hl.Blut	Riekofen
Brand	Guteneck	Neukirchen b.Sulzbach-	Rimbach
Breitenbrunn	Hahnbach	Rosenberg	Roding
Brennberg	Hemau	Neukirchen-Balbini	Runding
Bruck i.d.OPf.	Hirschau	Neumarkt i.d.OPf.	Rötz
Burglengenfeld	Hirschbach	Neunburg vorm Wald	Schierling
Bärnau	Hohenburg	Neusorg	Schlammersdorf
Cham	Hohenfels	Neustadt a.d.Waldnaab	Schmidgaden
Chamerau	Hohenwarth	Niedermurach	Schmidmühlen
Deining	Illschwang	Nittenau	Schnaittenbach
Deuerling	Immenreuth	Nittendorf	Schorndorf
Dieterskirchen	Irchenrieth	Obertraubling	Schwarzenfeld
Dietfurt a.d.Altmühl	Kirchendemenreuth	Oberviechtach	Schwarzhofen
Donaustauf	Kohlberg	Parkstein	Schönsee
Duggendorf	Konnersreuth	Parsberg	Schönthal
Ebermannsdorf	Krummennaab	Pemfling	Sengenthal
Ebnath	Kulmain	Pentling	Seubersdorf i.d.OPf.
Ensdorf	Königstein	Pettendorf	Stadlern

Stamsried	Traitsching	Waidhaus	Wernberg-Köblitz
Steinberg	Trausnitz	Wald	Wiesau
Störnstein	Treffelstein	Walderbach	Wiesent
Sünching	Tännesberg	Waldershof	Willmering
Tegernheim	Ursensollen	Waldmünchen	Windischeschenbach
Teublitz	Velburg	Waldsassen	Winklarn
Teunz	Vilseck	Waldthurn	Wörth a.d.Donau
Thanstein	Vohenstrauß	Weiding	Zandt
Tiefenbach	Vorbach	Weigendorf	Zeitlarn
Tirschenreuth	Wackersdorf	Weierhammer	Zell
Trabititz	Waffenbrunn	Wenzenbach	

## 2. Niederbayern

Abensberg	Bayerbach	Essenbach	Haidmühle
Achslach	b.Ergoldsbach	Essing	Haselbach
Adlkofen	Bernried	Falkenberg	Hausen
Aham	Beutelsbach	Falkenfels	Hauzenberg
Aholfing	Biburg	Feldkirchen	Hebertsfelden
Aholming	Bischofsmais	Frauenau	Hengersberg
Aicha vorm Wald	Böbrach	Freyung	Herrngiersdorf
Aidenbach	Bodenkirchen	Frontenhausen	Hinterschmiding
Aiglsbach	Bodenmais	Fürsteneck	Hofkirchen
Aiterhofen	Bogen	Fürstenstein	Hohenau
Aldersbach	Breitenberg	Fürstenzell	Hohenthann
Altdorf	Bruckberg	Furth	Hunderdorf
Altfraunhofen	Buch a.Erlbach	Gangkofen	Hunding
Arnbruck	Buchhofen	Geiersthal	Hutthurm
Arnstorf	Büchlberg	Geiselhöring	Iggensbach
Ascha	Deggendorf	Geisenhausen	Ihrlerstein
Attenhofen	Dietersburg	Geratskirchen	Innernzell
Atting	Dingolfing	Gerzen	Irlbach
Auerbach	Drachselsried	Gotteszell	Jandelsbrunn
Außernzell	Eching	Gottfrieding	Johanniskirchen
Bad Abbach	Eggenfelden	Grafenau	Julbach
Bad Birnbach	Eging a.See	Grafling	Kelheim
Bad Füssing	Eichendorf	Grainet	Kirchberg
Bad Griesbach i.Rottal	Elsendorf	Grattersdorf	Kirchberg i.Wald
Baierbach	Ergolding	Griesbach i.Rottal	Kirchdorf
Bayerbach	Ergoldsbach	Haarbach	Kirchdorf a.Inn
	Ering	Haibach	Kirchdorf i.Wald

Kirchham	Niederalteich	Rotthalmünster	Viechtach
Kirchroth	Niederviehbach	Ruderting	Vilsbiburg
Kollnburg	Niederwinkling	Ruhmannsfelden	Vilsheim
Konzell	Oberzell	Ruhstorf a.d.Rott	Vilshofen
Kößlarn	Oberpörling	Saal a.d.Donau	Volkenschwand
Kumhausen	Oberschneiding	Salching	Waldkirchen
Künzing	Obersüßbach	Saldenburg	Wallerfing
Laberweinting	Offenberg	Salzweg	Wallersdorf
Lalling	Ortenburg	Sankt Englmar	Wegscheid
Landau a.d.Isar	Osterhofen	Sankt Oswald	Weihmichl
Landshut	Otzing	Sankt Oswald-	Weng
Langdorf	Painten	Riedlhütte	Wiesenfelden
Langquaid	Parkstetten	Schalkham	Wildenberg
Leibfing	Passau	Schaufling	Windberg
Lindberg	Patersdorf	Schöfweg	Windorf
Loiching	Perasdorf	Schöllnach	Winzer
Loitzendorf	Perkam	Schönau	Wittibreit
Mainburg	Perlesreut	Schönberg	Wörth a.d.Isar
Malgersdorf	Pfarrkirchen	Schwarzach	Wurmannsquick
Mallersdorf-Pfaffenberg	Pfeffenhausen	Siegenburg	Zachenberg
Mamming	Philippstreu	Simbach	Zeilarn
Mariaposching	Pilsting	Simbach a.Inn	Zenting
Marklkofen	Plattling	Sonnen	Zwiesel
Massing	Pocking	Spiegelau	
Mauth	Postau	Stallwang	
Mengkofen	Postmünster	Steinach	
Metten	Prackenbach	Stephansposching	
Mitterfels	Rain	Straßkirchen	
Mitterskirchen	Rattenberg	Straubing	
Moos	Rattiszell	Stubenberg	
Moosthenning	Regen	Tann	
Neuburg a.Inn	Reisbach	Teisnach	
Neufahrn i.NB	Reut	Teugn	
Neufraunhofen	Riedenburg	Thurmansbang	
Neuhaus a.Inn	Rimbach	Thyrnau	
Neukirchen	Rinchnach	Tiefenbach	
Neukirchen vorm Wald	Ringelai	Tittling	
Neureichenau	Rohr i.NB	Triftern	
Neuschönau	Röhrnbach	Unterdietfurt	
Neustadt a.d.Donau	Roßbach	Untergriesbach	
Niederaichbach	Rottenburg a.d.Laaber	Velden	