Demokratiereport Bayern 2025

Für den Bayerischen Landtag



Impressum

© infratest dimap Gesellschaft für Trend- und Wahlforschung mbH Alt-Moabit 96a 10559 Berlin www.infratest-dimap.de x.com/infratestdimap de.linkedin.com/company/infratest-dimap.de

Redaktionelle Mitarbeit Anja Simon, Martina Haider, Joshua Meszar, Béla Maywald, Elisa Mannes



Inhaltsverzeichnis

Vorbemerkungen	1
Haltungen zur Demokratie	3
Institutionenvertrauen	6
Responsivität politischer Debatten	8
Ausgewogenheit von Medien-Angeboten	9
Politische Mediennutzung	11
Gewährleistung der Meinungsfreiheit	12
Gefährdungen politischer Debatten	14
Affektive Polarisierung	14
Regulierungsversuche von Netzplattformen	15
Gefährdungen für die bayerische Demokratie: die Sicht der Bürger	17
Zusammenfassung	19
Fragebogen	21



Vorbemerkungen

Die Resilienz von Demokratien bildet ein zentrales Schlagwort der 2020er Jahre. Angetrieben werden entsprechende Debatten zur Widerstandsfähigkeit heutiger demokratischer Ordnungen durch die Sichtung multipler exogener Herausforderungen und Faktoren. Hierfür steht die gegenwärtige Vielzahl an komplexen Belastungen wie z.B. Fluchtbewegungen und Klimaveränderungen, ökonomische und technologische Umbrüche bis hin zu einem tiefgreifenden Medienwandel, aber auch sich in den letzten Jahren zuspitzende geo- und sicherheitspolitische Konflikte. Solche externen Dynamiken gehen zwangsläufig mit Stress für das Binnengefüge politischer Ordnungssysteme einher. Hiervon betroffen sind zentrale tragende Institutionen wie Parlamente, Parteien und Verwaltung. Berührt ist letztlich aber immer auch das Verhältnis von Bürger und Demokratie.

Vor diesem Hintergrund will der Demokratiereport Bayern für den Freistaat die Unterstützung der Demokratie durch die Bürgerinnen und Bürger genauer unter die Lupe nehmen. Das 2024 aufgelegte Projekt sieht konkret vor, politische und gesellschaftliche Einstellungen der Bürgerinnen und Bürger im Bundesland regelmäßig zu analysieren. Ziel ist es, Stabilität wie Veränderung in den Perspektiven, Urteilen und Haltungen der bayerischen Wahlberechtigten zur Demokratie im Jahresabstand empirisch zu untersuchen, dabei aber auch jeweils aktuelle demokratierelevante Herausforderungen und Themen zu berücksichtigen. Mit dieser Absicht reiht sich der Demokratie-Report Bayern ein in eine erst allmählich wachsende Zahl von Bevölkerungsstudien zur politischen Kultur speziell westdeutscher Bundesländer. ¹ Zwar liefern ebenso medienbeauftragte Meinungsumfragen mehr oder minder kurzen Abständen wiederkehrend Bevölkerungsdaten. Jedoch klammert ihr Aktualitätsbezug häufig grundlegendere gesellschaftspolitische Fragestellungen wie die Untersuchung der Einstellungen zur Demokratie aus bzw. bearbeitet sie allenfalls punktuell. Studien wie der Demokratiereport Bayern helfen folglich mit, auf föderaler Ebene bestehende Erkenntnis-Lücken bei der empirischen Untersuchung von Bevölkerungs-Einstellungen kleiner werden zu lassen.

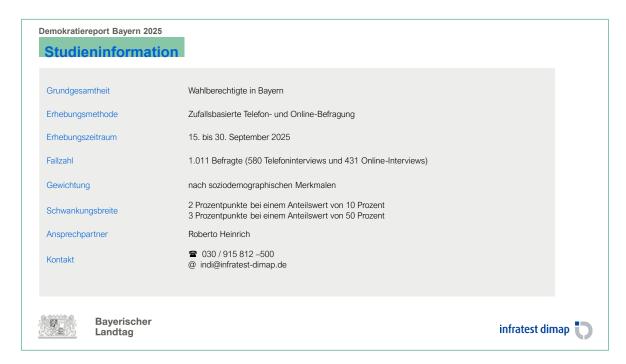
Während die Übernahme demokratischer Strukturen in den neuen Bundesländern seit langem vom Monitoring demokratierelevanter Einstellungen begleitet wird, wächst das Interesse an entsprechenden kontinuierlichen Befragungen für die alten Bundesländer erst seit wenigen Jahren. Beispielhaft hierfür stehen die in den 2020er Jahren aufgelegten Monitor-Studien in Rheinland-Pfalz und jüngst auch dem Saarland. Vgl. https://landtag-rlp.de/de/mitmachen/demokratie/rlp-monitor-2023.htm (abgerufen am 06.10.2025); https://www.landtag-saar.de/aktuelles/mitteilungen/saarland-monitor-wissenschaftliche-studie-erforscht-erstmals-politische-kultur-im-saarland/ (abgerufen am 06.10.2025)



Der Zielsetzung entsprechend stehen im aktuellen Demokratiereport Bayern wie schon 2024 folgende thematische Aspekte im Vordergrund:

- Haltungen zur Demokratie
- Vertrauen in tragende Institutionen
- Wahrgenommene Bedrohungen für die Demokratie.

Nicht zuletzt angesichts sich radikal ändernder medialer Rahmenbedingungen für die politische Kommunikation widmet sich der Demokratiereport zudem erneut Aspekten der Meinungsbildung und der Formierung von Öffentlichkeit.



Daten-Basis des Demokratiereports Bayern bildet eine repräsentative Bevölkerungsbefragung im Freistaat. Nach einer ersten Erhebung im vergangenen Herbst hat der Bayerische Landtag infratest dimap mit einer Folge-Erhebung beauftragt. In deren Rahmen wurden vom 15. bis 30. September insgesamt 1.011 Wahlberechtigte im Freistaat telefonisch und online interviewt.²

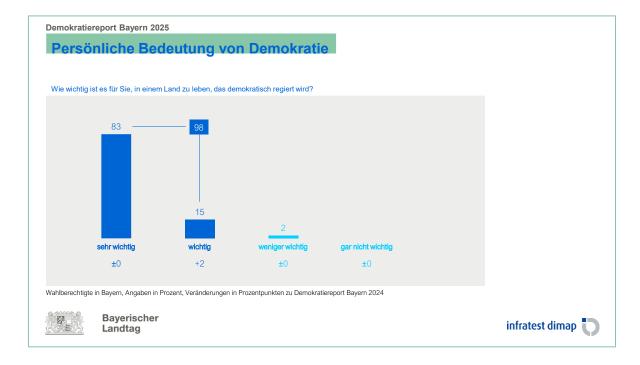
Der größere Teil des Fragebogens entspricht dem von 2024. Möglich wird damit ein Vergleich mit den vor einem Jahr erhobenen Befragungsdaten. Neu integriert wurden Fragestellungen zur Responsivität von Politik, zu einer stärkeren Medien-Regulierung im digitalen Bereich sowie zur affektiven Polarisierung in der bayerischen Bevölkerung.

² Die Auswahl der Befragungsteilnehmer lieferten jeweils Zufalls-Samples. Für die Telefon-Erhebung wurden Haushalte per Random-digit-dialing-Verfahren, die Zielpersonen im Haushalt per Schwedenschlüssel ausgewählt. Die Teilnehmer der Online-Befragung wurden aus einem Online-Panel über eine geschichtete Zufallsstichprobe ausgewählt. Diese Vorgehensweise gewährleistet eine Verallgemeinerbarkeit der ermittelten Ergebnisse auf die Gesamtheit der Wahlberechtigten in Bayern.



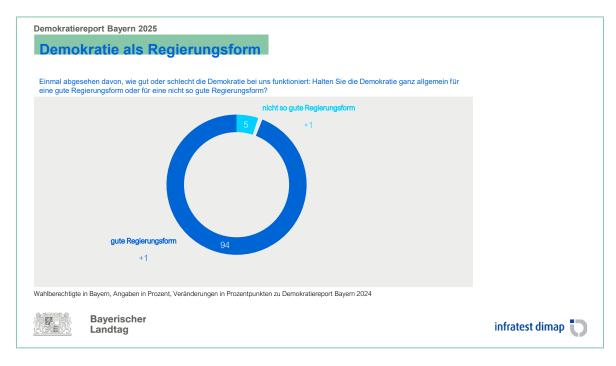
Haltungen zur Demokratie

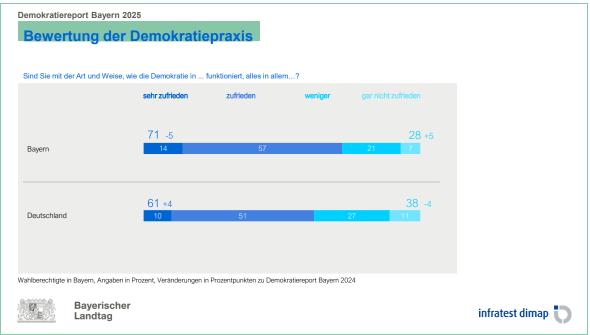
Ein zentraler Befund aus dem Report des vergangenen Jahres wird auch 2025 bestätigt: die beeindruckend grundsätzliche Unterstützung für die demokratische Ordnung. Weiterhin ist es gut acht von zehn Bayern (83 Prozent; +/-0) sehr wichtig, demokratisch regiert zu werden, weiteren 15 Prozent (+2) ist es wichtig. Nur ein verschwindend geringer Anteil von 2 Prozent im Freistaat stuft den politischen Herrschaftsrahmen als für sich persönlich unbedeutend ein. Hiermit korrespondierend fällt auch die Wertschätzung für die Demokratie als Staatsform abermals groß aus. Mit faktisch identischen Werten zu 2024 gilt die Demokratie bei gut neun von zehn bayerischen Wahlberechtigten (94 Prozent; +1) als gute Form des Regierens. Für lediglich eine kleine Minderheit von 5 Prozent (+1) ist sie dies nicht.



Die abstrakte Unterstützung für die Demokratie als Staatsform durch die Bürgerinnen und Bürger bewegt sich im Freistaat somit auch 2025 auf hohem Niveau, und zwar über alle Bevölkerungsgruppen hinweg. Belege dafür, dass sie sich grundsätzlich von der Demokratie als Idee entfernen oder abwenden würden, liegen abermals nicht vor. Auch die Bewertung der demokratischen Praxis, die sich stärker an der konkreten Performanz von Parlament, Regierung, Parteien und tragenden Institutionen orientiert, signalisiert keine grundlegend qualitative Stimmungsveränderung im Bundesland: Zur Art und Weise, wie die Demokratie in Bayern und im Bund funktioniert, äußert sich weiterhin jeweils eine deutliche Mehrheit positiv: Mit dem Funktionieren der Demokratie im Freistaat sind aktuell gut sieben von zehn (71 Prozent; -5) zufrieden. Zur Demokratie-Praxis im Bund äußern sich sechs von zehn Bayern (61 Prozent; +4) wohlwollend.





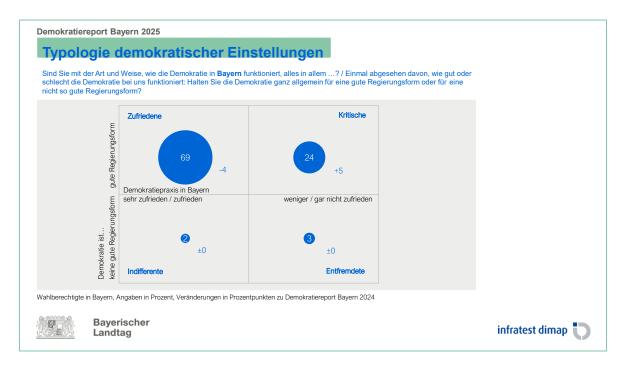


Zugleich zeigen sich graduelle Veränderungen im Bevölkerungsurteil. Offenbar als Ausfluss des Bundestagswahlergebnisses und des daran gekoppelten Berliner Regierungswechsels wird die Ausgestaltung der bundesdeutschen Demokratie von den bayerischen Wahlberechtigten aktuell geringfügig besser bewertet als im Herbst 2024. Korrespondierend mit Befragungsdaten aus anderen Bundesländern³ tun sich die landespolitischen Akteure im Urteil der Bürgerinnen und Bürger auch in Bayern allerdings schwerer als im vergangenen Jahr. So weist die Zufriedenheitskurve für das Funktionieren

³ In verschiedenen LänderTREND-Erhebungen von infratest dimap aus diesem Jahr zeigen sich in der Bewertung sowohl von Landesregierungen wie Personen niedrigere Zustimmungsniveaus als noch 2024.



der bayerischen Demokratie leicht nach unten. Trotz dieser gegensätzlichen Bewegungen im Jahresverlauf stehen die Bürgerinnen und Bürgern des Freistaates der bayerischen Demokratie weiterhin erkennbar näher als der Demokratie auf der höher gelegenen bundespolitischen Ebene.



Anknüpfend an die Studie des vergangenen Jahres wird im Demokratiereport 2025 über die Kombination von genereller und konkreter Demokratie-Unterstützung eine einfache Typologie mit insgesamt vier Einstellungstypen erstellt.

- Demnach gilt als "**Entfremdeter**", wer eine grundsätzlich kritische Haltung sowohl zur Demokratie als Staatsform als auch zur demokratischen Systemperformanz einnimmt.
- Ihm gegenüber steht der "**zufriedene Demokrat**" mit positiven Wertungen für beide Dimensionen.
- Der "kritische Demokrat" hadert zwar nicht mit der Demokratie als Idee, wohl aber mit der konkreten Umsetzung in der politischen Praxis.
- Der "Gleichgültige" schließlich beurteilt das Funktionieren der Demokratie wohlwollend, kann dennoch der Demokratie als Ordnungsform nur wenig abgewinnen.

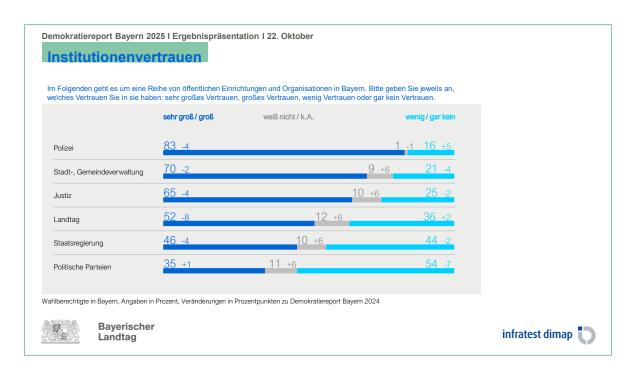
Die Einstellungsveränderungen gegenüber 2024 in der Bewertung der bayerischen Demokratie-Praxis ziehen leicht geänderte Größenverhältnisse zwischen einzelnen



Unterstützer-Typen nach sich.⁴ Die "zufriedenen Demokraten" stellen im Freistaat mit 69 Prozent (-4) abermals die mit Abstand größte Gruppe, allerdings fällt ihr Umfang kleiner aus als vor einem Jahr. Unverändert Randgruppen repräsentieren die systemkritischen "Entfremdeten" und die "Indifferenten" in unserer Typologie mit 3 (+/-0) bzw. 2 Prozent (+/-0) im Freistaat. Weniger marginal ist die von und als "kritische Demokraten" bezeichneten Personengruppe: Der Anteil dieses Kreises, der die Demokratie im Grundsatz wertschätzt, aber mit der konkreten aktuellen Ausgestaltung und dem Funktionieren in Bayern unzufrieden ist, legt zum Vorjahr zu und umfasst aktuell ein knappes Viertel (24 Prozent; +5).

Institutionenvertrauen

Maßgeblich für die Gesamtunterstützung politischer Ordnungen, einschließlich ihrer funktionalen Wahrnehmung ist nicht zuletzt das Vertrauen in zentrale politische und gesellschaftliche Kerninstitutionen. Insofern liegt es innerhalb des Erwartungsrahmens, dass sich mit der leicht rückläufigen Zufriedenheit mit der bayerischen Demokratie und der größer gewordenen Gruppe der "kritischen Demokraten" auch die Vertrauensbilanz für die bayerischen Institutionen eingetrübt hat.



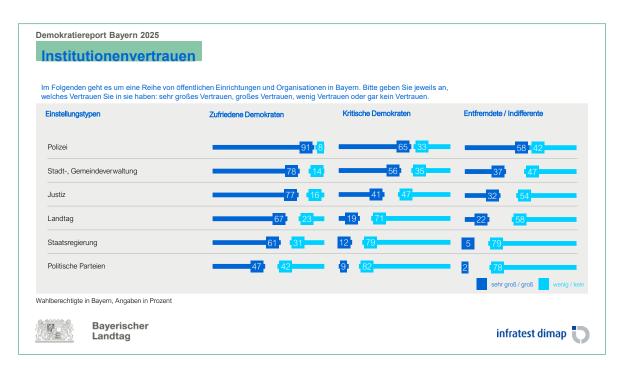
Während die Parteien faktisch auf ihrem niedrigen Vorjahres-Niveau verharren, bleiben alle anderen abgefragten Institutionen hinter den Vertrauenswerten von 2024 zurück. Betroffen

⁴ Unter Berücksichtigung der Bewertung der Demokratie-Praxis im Bund fällt die Relation zwischen zufriedenen und kritischen Demokraten leicht anders aus. Der Anteil der zufriedenen Demokraten umfasst bei einem solchen bundespolitischen Bewertungsrahmen aktuell 59 Prozent (+3), der der kritischen Demokraten 34 Prozent (-2).



ist hiervon vor allem das bayerische Landesparlament. Allerdings drückt dies weniger einen deutlichen Misstrauenszuwachs als vielmehr eine größere Zurückhaltung in der Bewertung des Landtages aus. Ein Phänomen, das mit Ausnahme der Polizei auch für die übrigen von rückläufigen Vertrauensniveaus betroffenen Institutionen gilt.

An der im vergangenen Jahr auch für Bayern offengelegten Vertrauenshierarchie zwischen regulativ-administrativen, dem politischen Parteienwettbewerb entzogenen Institutionen auf der einen und politisch-repräsentativen bzw. parteienstaatlich geprägten Institutionen auf der anderen Seite haben diese Verschiebungen nichts geändert: Polizei (83 Prozent; -4), kommunale Stadt- und Gemeindeverwaltungen (70 Prozent; -2) sowie die Justiz (65 Prozent; -4) ragen als Institutionen mit überdurchschnittlich hohem Vertrauen abermals heraus. Der Bayerische Landtag führt wie 2024 die Liste der politiknahen Institutionen an und gilt mehr als jedem Zweiten (52 Prozent; -8) als vertrauenswürdig. Dahinter folgt die bayerische Staatsregierung, der etwas weniger als die Hälfte (46 Prozent; -4) sehr großes bzw. großes Vertrauen entgegenbringt. Schlusslicht bilden wie gehabt die politischen Parteien mit 35 Prozent (+1).



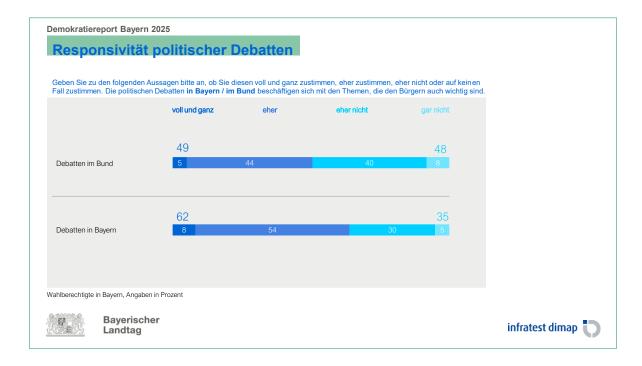
Die Verbindung zwischen Demokratiezufriedenheit und Institutionenvertrauen zeigt sich ganz unmittelbar im unterschiedlichen Rückhalt, den die abgefragten Institutionen in den eingangs unterschiedenen Unterstützungs-Typen erzielen. Diejenigen, die nur ein geringes Vertrauen in die bestehenden Institutionen aufweisen, sind auch weniger zufrieden mit der Demokratie und umgekehrt: Die "zufriedenen Demokraten" bringen den sechs abgefragten Institutionen das größte Vertrauen entgegen. Ihre mehrheitlich positive Vertrauensbilanz



umfasst wie gehabt alle abgefragten Institutionen, mit Ausnahme der politischen Parteien. Ihnen gegenüber stehen die randständigen Gruppen der "Entfremdeten" bzw. "Gleichgültigen", die für alle Bereiche das geringste Institutionenvertrauen aufweisen und zudem mit Ausnahme der Polizei mehrheitlich allen Institutionen misstrauen. Das Vertrauensniveau der "kritischen Demokraten" liegt dazwischen. Mehrheitlich bringen auch sie allerdings nur politisch neutralen Institutionen Vertrauen entgegen, nämlich Polizei und Verwaltung. Ihre Unzufriedenheit mit der bayerischen Demokratie-Praxis ist somit nicht auf politiknahe Institutionen begrenzt, sondern reicht weiter.

Responsivität politischer Debatten

Als eine zentrale Säule des Vertrauens in repräsentativ-demokratische Ordnungen gilt die Rückkoppelung ihrer Institutionen an die Bedürfnisse, Themen und Meinungen der Bevölkerung. Zeigen sich die Institutionen offen und fähig, entsprechende Wünsche und Interessen aufzunehmen, stärkt dies nicht nur das Repräsentationsgefühl der Bürgerinnen und Bürger, die Legitimität politischer Entscheidungen, sondern auch die Demokratiezufriedenheit. Eine solche Responsivität politischer Diskussionen und nachgelagerter Entscheidungen ermöglicht es Demokratien zudem, anpassungs- und lernfähig zu bleiben.



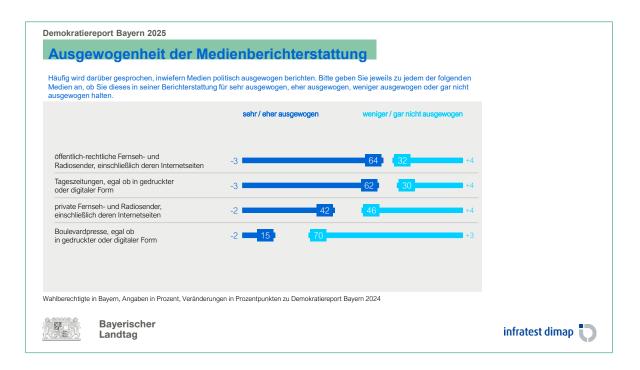
Mit Blick auf landespolitische Debatten in Bayern überwiegt die Ansicht, dass die den Bürgern wichtigen Themen durchaus Berücksichtigung finden. Immerhin gut sechs von zehn (62 Prozent) äußern sich entsprechend, ein substanzieller Anteil eines guten Drittels (35 Prozent) beklagt jedoch Rückkoppelungsschwächen. Korrespondierend mit der im



Vergleich geringeren Demokratiezufriedenheit auf bundespolitischer Ebene fällt das Urteil für den Bund weniger positiv aus. Dass sich die politischen Debatten in Berlin mit Themen beschäftigen, die der Bevölkerung wichtig sind, unterstreicht im Freistaat nur etwa jeder Zweite (49 Prozent), während es genauso viele (48 Prozent) infrage stellen. Das Antwortverhalten der eingangs unterschiedenen Unterstützer-Typen belegt den engen Zusammenhang zwischen Responsivitäts-Urteil und Demokratiezufriedenheit: Während unter den "zufriedenen Demokraten" mehrheitlich sowohl landes- wie bundespolitische Debatten als rückgekoppelt gelten, betont die Mehrheit der "kritischen Demokraten" ebenen-unabhängig, d.h. für Landes- wie Bundespolitik einen schwachen bzw. fehlenden Bezug zu zentralen Themen der Bürgerinnen und Bürger.

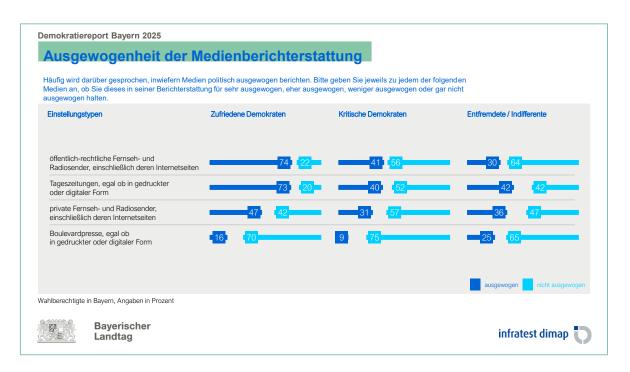
Ausgewogenheit von Medien-Angeboten

Als sogenannte "vierte Gewalt" gehören die Medien mit zu den zentralen Institutionen in demokratischen Systemen. Neben ihrer Kontroll- und Kritikfunktion gegenüber der Politik und anderen gesellschaftlichen Institutionen kommt ihnen u.a. die Aufgabe zu, öffentliche Debatten zu strukturieren sowie Zugang zu unterschiedlichen Informationen und Meinungen zu ermöglichen. Die Abbildung verschiedener Meinungen, Interessen und Weltbilder gelingt den Medien aus Sicht der Bürgerinnen und Bürger unterschiedlich gut. Von den etablierten Massenmedien gelten wie schon im Demokratiereport 2024 einerseits die auf Binnenpluralität verpflichteten öffentlichen Medien, andererseits die Tageszeitungen, jeweils einschließlich ihrer digitalen Formate einer Mehrheit als Quellen ausgewogener politischer Information.





Gut sechs von zehn Bürgerinnen und Bürgern im Freistaat attestieren dem öffentlichrechtlichen Rundfunk (64 Prozent; -3), etwa ebenso viele den Tageszeitungen (62 Prozent; -3) eine ausgewogene Berichterstattung. Jeweils etwa drei von zehn stellen deren Ausgewogenheit in Frage. Skeptischer fällt wie gehabt die Sicht auf private Fernseh- und Radioangebote aus. Für sie halten sich positive (42 Prozent; -2) und negative Wertungen (46 Prozent; +4) wie im vergangenen Jahr in etwa die Waage. Schlusslicht in der Beurteilung bleiben Boulevard-Angebote, deren Ausgewogenheit im Freistaat von 70 Prozent (+3) infrage gestellt wird. Im Vergleich zur Vorjahreserhebung geht das Vertrauen in die Ausgewogenheit der medialen Berichterstattung leicht zurück. Betroffen sind hiervon nicht nur öffentlich-rechtliche Medienangebote, denen eine besondere Verantwortung für die Meinungsbildung zugewiesen wird und die deshalb auch unter besonderer Beobachtung stehen, sondern auch Printmedien, private TV- und Radio-Angebote sowie die Boulevard-Medien.



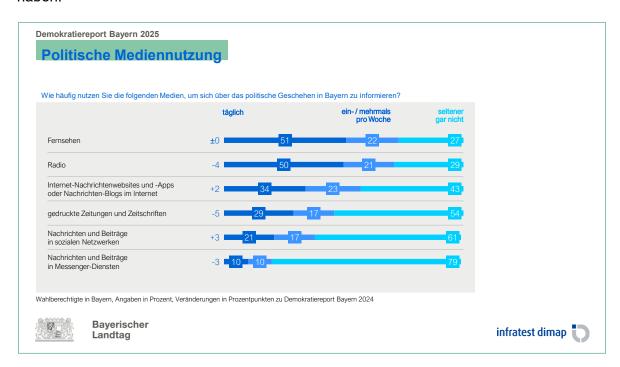
Die sichtbare Institutionen-Skepsis von Personen, die mit der Demokratie-Realität unzufrieden sind, zielt auch auf die etablierten Massenmedien. Unzufriedene verbinden mit ihnen durchweg seltener eine ausgewogene Berichterstattung. Von denjenigen, die die Demokratie im Grundsatz wertschätzen, aber mit der konkreten aktuellen Ausgestaltung und dem Funktionieren hadern, werfen jeweils gut die Hälfte dem öffentlich-rechtlichen Rundfunk (56 Prozent), privaten TV- und Radio-Mediangeboten (57 Prozent) und auch Tageszeitungen (52 Prozent) eine nicht ausbalancierte Berichterstattung vor. Diese Skepsis schlägt sich offensichtlich auch in der Mediennutzung wieder: Fernsehen, Radio und Print nutzen Demokratie-Unzufriedene weniger intensiv zur politischen Information als



der Bevölkerungsschnitt, Nachrichtenwebsites und Social Media-Angebote dagegen stärker.

Politische Mediennutzung

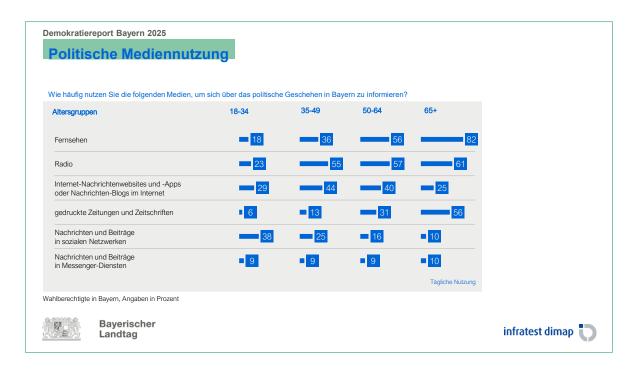
Etablierte Medienangebote stehen seit geraumer Zeit nicht nur wegen der Skepsis eines substanziellen Teils der Bevölkerung, sondern auch aufgrund von technologischen Umbrüchen vor großen Herausforderungen. Die Befunde des Demokratiereports von 2024 zeigten für die Mediennutzung auch in Bayern, dass Radio und Fernsehen für die Bürgerinnen und Bürger immer noch Leitmedien darstellen, wenn es um politische Informationen geht, sich digitale Zugänge aber längst einen sichtbaren Stellenwert erobert haben.



Diese Erkenntnisse werden im aktuellen Demokratiereport 2025 nochmals bestätigt. Um sich über das politische Geschehen im Freistaat zu informieren, nutzt etwa die Hälfte der bayerischen Wahlberechtigten nach eigenen Angaben täglich Fernsehen (51 Prozent; +/-0) und Radio (50 Prozent; -4). Dahinter folgen mit etwas Abstand inzwischen Internet-Nachrichtenwebsites mit 34 Prozent (+2), noch vor gedruckten Zeitungen und Zeitschriften (29 Prozent; -5), die jeweils von etwa drei von zehn täglich gelesen werden. Der tägliche Zugriff auf Nachrichten und politische Beiträge in sozialen Netzwerken wie Youtube, Facebook, X, Instagram oder Tiktok wird von jedem fünften bayerischen Wahlberechtigten (21 Prozent; +3) berichtet, jeder Zehnte (10 Prozent; -3) nimmt hierfür entsprechende Angebote in Messenger-Diensten wie WhatsApp oder Telegram wahr. Die aktuell erhobenen Nutzungsbefunde unterscheiden sich nicht wesentlich von denen des Vorjahres.



Verluste verzeichnet allerdings der Print-Bereich in der täglichen Nutzung. Ihm gegenüber stehen leichtere Zugewinne wiederum für soziale Medien und Online-Angebote.



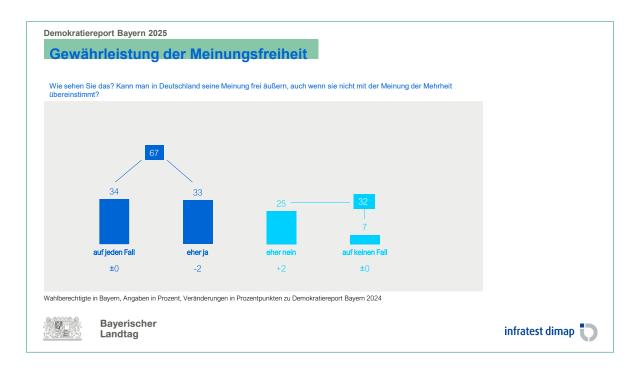
Treiber eine stärker digitalen Mediennutzung bleiben die Jungen, aber sie sind es längst nicht mehr allein: Stehen bei der täglichen Mediennutzung der über 65-Jährigen Fernsehen (82 Prozent), Radio (61 Prozent) und Print (56 Prozent) weiterhin mit großem Abstand an erster Stelle, sind es bei den 18- bis 35-Jährigen Social Media-Angebote (38 Prozent), gefolgt von Internet-Nachrichten-Websites bzw. Online-Blogs (29 Prozent). Das Radio spielt bei den Jüngeren in der täglichen Information nur noch für jeden Vierten (23 Prozent) eine Rolle, das Fernsehen nur für jeden Sechsten (18 Prozent). Printmedien werden in dieser Altersgruppe dagegen nicht einmal mehr von jedem Zehnten (6 Prozent) täglich genutzt. Digitale Angebote prägen mittlerweile sichtbar aber auch das politische Informationsverhalten der mittleren Altersgruppen. Der Zugriff auf Internet-Nachrichten-Websites bzw. Online-Blogs hat bei den 35- bis 64-Jährigen den täglichen Griff zur gedruckten Zeitung ebenfalls hinter sich gelassen, bei den 35- bis 49-Jährigen auch das klassische Fernsehen.

Gewährleistung der Meinungsfreiheit

Eine Grundvoraussetzung dafür, dass in die politischen Debatten Präferenzen, Interessen und Bedürfnisse der Bürgerinnen und Bürger eingespeist werden können, ist die Möglichkeit zur freien Meinungsäußerung. Seit geraumer Zeit werden nicht nur in Deutschland Zweifel am Erfüllungsgrad von Meinungsfreiheiten geäußert, wobei weniger konkrete rechtliche oder regulative Einschränkungen bestimmend sind, sondern vielmehr



politische und sozial-normative Grenzziehungen für Themen, Positionen, aber auch für einzelne Semantiken im Vordergrund stehen.



Ungeachtet entsprechender Kontroversen hatte der Demokratiereport 2024 den Befund geliefert, dass eine Mehrheit im Freistaat die Meinungsfreiheit als gewährleistet ansieht. Diese Wahrnehmung besteht fort. Wie im vergangenen Jahr teilt in Bayern ein Drittel (34 Prozent; +/-0) vollumfänglich die Ansicht, wonach man in Deutschland seine Meinung auch jenseits bestehender Mehrheitspositionen frei formulieren kann. Für ein weiteres Drittel (33 Prozent; -2) ist diese Möglichkeit zumindest in der Tendenz gegeben. Damit gelangen wie gehabt zwei von drei Bayern (67 Prozent) zu einem positiven Urteil, was die Erfüllung der Meinungsfreiheit anbetrifft. Ein sichtbarer und gegenüber dem Vorjahr leicht gewachsener Anteil von einem knappen Drittel (32 Prozent; +2) sieht allerdings wenig (25 Prozent; +2) oder keinen Raum (7 Prozent; +/-0) für freie Meinungsäußerungen.

Der subjektive Eindruck beschränkter Meinungsfreiheit geht dabei theoriekonform mit einer kritischen Sicht auf die Rückkoppelung bestehender politischer Debatten einher, beeinträchtigt aber auch die Zufriedenheit mit der Demokratie insgesamt: Personen, die die Meinungsfreiheit nicht adäquat umgesetzt sehen, zweifeln sichtbar an der Responsivität politischer Debatten im Land (51 Prozent), noch mehr im Bund (74 Prozent). Zugleich blicken sie kritisch auf das aktuelle Funktionieren der Demokratie auf der Landes- (55 Prozent), vor allem aber der Bundesebene (70 Prozent).



Gefährdungen politischer Debatten

Der Grad der Inklusivität von Meinungen, Interessen und Bedürfnissen ist ein Qualitätsmerkmal politischer Debatten. Mindestens ebenso wichtig aber ist die Art und Weise, wie diese Diskussionen geführt werden. Mit Blick auf eine an Offenheit und Fairness orientierte Debattenkultur machen die bayerischen Bürgerinnen und Bürger aktuelle Gefährdungen vor allem an drei Dingen fest: der Verbreitung von Hass und Hetze (71 Prozent), der Lancierung von Falschinformationen (69 Prozent) sowie dem diskursiven Einsatz von Beleidigungen und Bedrohungen (55 Prozent). Aspekte, die jeweils Mehrheiten der Wahlberechtigten in den Vordergrund stellen. Vier von zehn Bayern benennen in diesem Zusammenhang aber auch die Tabuisierung von Themen (43 Prozent) bzw. übertriebene Empörung (38 Prozent). Während jeder Dritte (33 Prozent) auf moralische Belehrungen verweist, streicht jeder Fünfte (21 Prozent) politische Korrektheit als große Gefahr für heutige politische Diskussionen heraus.



Affektive Polarisierung

Als zentrale Herausforderungen sowohl für die Offenheit politischer Diskurse als auch für die Fairness und Rationalität in der Debattenführung gelten heutzutage emotionale Feindseligkeiten zwischen Anhängerinnen und Anhängern unterschiedlicher politischer Anschauungen und Positionen, also Prozesse der affektiven Polarisierung in der Gesellschaft. Beeinträchtigt ist hiervon nicht nur der horizontale Austausch zwischen den Bürgerinnen und Bürgern aufgrund des Abbaus kommunikativer Brücken. Es macht



Wahlberechtigte zudem potenziell anfälliger für die Ansprache durch Diskurs-Teilnehmer mit einer Spaltungs-Agenda.



Vor diesem Hintergrund sucht der Demokratiereport 2025 nach möglichen Hinweisen für eine affektive Polarisierung auch in der bayerischen Bevölkerung. Hierzu wurde zunächst die individuelle Bedeutung eines politisch möglichst homogenen Lebensumfeldes erhoben. Eine große Mehrheit von 61 Prozent legt hierauf offensichtlich keinen überragenden Wert. Zumindest ein substanzieller Anteil von 36 Prozent im Freistaat aber bekennt, ihnen sei es wichtig, dass die Menschen im eigenen privaten und beruflichen Umfeld politisch ähnlich denken wie sie selbst. Dieser Wunsch drückt nicht automatisch negative Gefühle im Sinne von Misstrauen, Abneigung bis hin zu Feindschaft gegenüber anderen aus. Hierzu wurde in einem zweiten Schritt nach einer präferierten Begrenzung des persönlichen Umgangs gefragt: Die Gruppe derer, die möglichst wenig mit politisch Andersdenkenden zu tun haben und diese aus dem eigenen Umfeld ausklammern wollen, ist im Freistaat erwartungsgemäß wesentlich kleiner als der Kreis derer, der ein homogenes politisches Umfeld favorisiert. 17 Prozent verspüren entsprechende Neigungen, drei von vier dagegen nicht. Wie sich diese allgemeinen Zahlen in Bezug auf Andersdenkende mit einem bestimmten Themen- oder auch Parteienhintergrund konkretisieren, muss an dieser Stelle offenbleiben.

Regulierungsversuche von Netzplattformen

Die öffentliche Klage über eine abnehmende Qualität der politischen Debattenkultur verbindet sich insbesondere mit der Etablierung von digitalen Netzwerkplattformen. Entsprechend sind Regulierungsversuche seit längerem Bestandteil der medienpolitischen

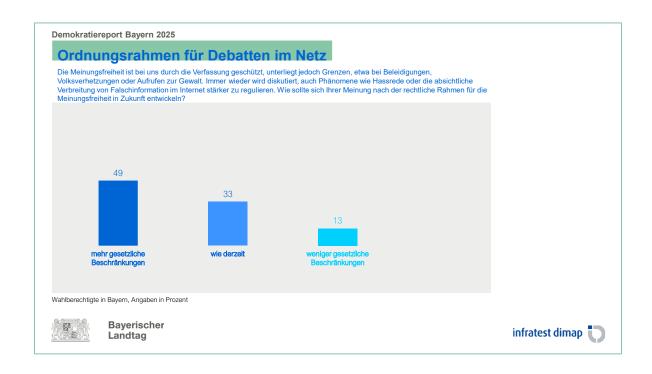


Agenda. Ein konkreter aktueller Vorstoß betrifft die Einführung einer sogenannten Klarnamens-Pflicht für soziale Netzwerke, bei der die Nutzer verpflichtet wären, in der Anwendung digitaler Plattformen ihren tatsächlichen Namen sichtbar zu machen. Entsprechende Pläne finden in Bayern mehrheitlich Rückhalt: Knapp zwei Drittel (64 Prozent) sprechen sich aktuell dafür, 26 Prozent dagegen aus. Die Unterstützung für eine derartige Klarnamens-Pflicht überwiegt in allen Bevölkerungsteilgruppen. Dies gilt auch für die digital-affinen Jüngeren, wenngleich der Zuspruch dort weniger stark dominiert (48:39 Prozent) als im Bevölkerungsschnitt.



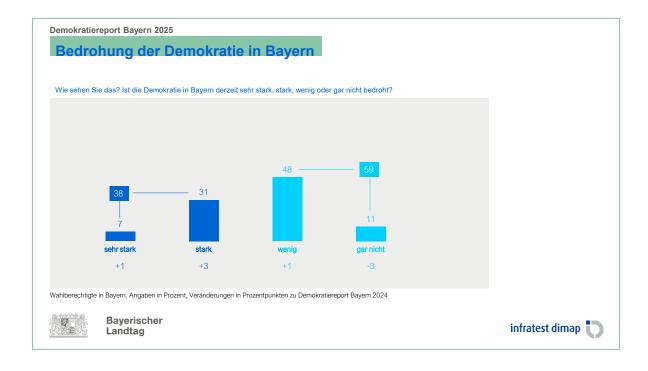
Dass sich eine Mehrheit im Freistaat generell offen zeigt, digitale Meinungsäußerungen gesetzlich zu begrenzen, kann zugleich aus diesem Befund nicht abgeleitet werden. Die Hälfte (49 Prozent) der Bürgerinnen und Bürger im Freistaat spricht sich zwar für künftig mehr gesetzliche Beschränkungen aus, um Phänomenen wie Hassrede oder der Verbreitung von Falschinformationen entgegenzutreten. Kaum minder viele (46 Prozent) aber plädieren dafür, es beim bestehenden Regulierungsstand zu belassen (33 Prozent) bzw. vorhandene gesetzliche Beschränkungen wieder zu lockern (13 Prozent). Interessanterweise zieht sich dieser Befund durch fast alle Bevölkerungsteilgruppen. Wer allerdings bereits aktuell an der Gewährleistung von Meinungsfreiheiten zweifelt, steht weiteren Regulierungsversuchen erkennbar weniger offen gegenüber.





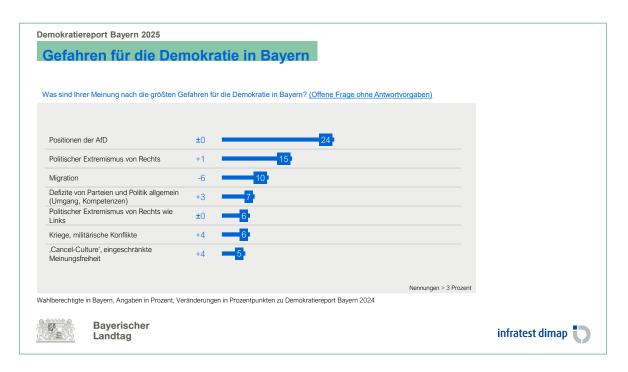
Gefährdungen für die bayerische Demokratie: die Sicht der Bürger

Der Blick auf das Verhältnis von Bürgen und Demokratie zeigt gegenüber 2024 für verschiedene Indikatoren regressive Trends. Hierin bereits eine bedrohliche Dynamik zu erkennen, wäre angesichts der geltenden Zufriedenheits- und Vertrauensniveaus und ihres alles in allem moderaten Veränderungsumfangs jedoch nicht gerechtfertigt und zu weit gegriffen.





Dies entspräche auch nicht der Risikowahrnehmung der Bürgerinnen und Bürger im Freistaat selbst: Akute bestandsgefährdenden Entwicklungen für die bayerische Demokratie bestehen für eine Mehrheit weiterhin nicht. Sechs von zehn (59 Prozent; -2) sehen die Demokratie im Freistaat allenfalls wenig oder auch gar nicht bedroht.



Worin bestehen aus Sicht der Bayern am ehesten Gefährdungsquellen für die Demokratie im Bundesland? Die offene, ohne Antwortvorgabe gestellte Frage legt hier abermals eine große Bandbreite wahrgenommener Bedenken offen. Dennoch ragen bei den ungestützten Antworten erneut Nennungen etwas stärker hervor, die eine Demokratiegefährdung vor allem mit der AfD in Verbindung bringen. Unverändert jeder vierte Befragte (24 Prozent; +/-0) äußert sich entsprechend. Zugleich sieht wie gehabt etwa jeder Siebte (15 Prozent; +1) explizit in rechtem politischem Extremismus eine bedeutsame aktuelle Gefährdungsquelle für die bayerische Demokratie. Hinzu kommen weitere 6 Prozent (+/-0), die im politischen Extremismus generell Bedrohungen ausmachen. Während Migration mit seltener thematisiert wird als 2024, Problemlösungsdefizite und politische Output-Schwächen mit 7 Prozent (+3) der Nennungen einen etwas größeren Stellenwert als zuletzt. Ebenso vermehrt genannt werden mit 6 Prozent (+4) Demokratie-Bedrohungen durch außenpolitische Konflikte.



Zusammenfassung

Der Demokratiereport 2025 bestätigt eine Reihe von Befunden des Vorjahres. Er liefert damit abermals ein ambivalentes Bild. Erneut positiv stimmen kann, dass die übergroße Mehrheit der Bürgerinnen und Bürger in Bayern ein Leben unter demokratischen Rahmenbedingungen sowie die Demokratie als Idee, Herrschafts- und Ordnungskonzept schätzt. Wohlwollend zu bewerten ist ebenso, dass das Funktionieren der Demokratie im Freistaat nach wie vor mehrheitlich und dabei zugleich deutlich stärker als im Bund überzeugt. Hilfreich dürfte dabei sein, dass landespolitische Diskurse im Freistaat einer Mehrheit als rückgekoppelt gelten, d.h. die den Bürgerinnen und Bürgern wichtigen Themen in der Wahrnehmung der Wahlberechtigten tatsächlich Berücksichtigung finden. Dass nur eine überschaubare Zahl den Drang verspürt, Personen mit anderen politischen Meinungen aus ihrem persönlichen Umfeld auszuklammern, wirkt zugleich beruhigend: Das Gros der Bayern zeigt sich im Jahr 2025 politisch tolerant, was auf eine fortbestehende Stabilität diskursiver Brücken zwischen Bürgerinnen und Bürgern hoffen lässt.

Negativ heraus sticht zweifellos, dass einige Urteile kritischer ausfallen als im Vorjahr. Das Funktionieren der Demokratie im Freistaat wird zwar von einer Mehrheit positiv bewertet, aber eben doch leicht schwächer als zuletzt. Damit einher geht ein Vertrauensrückgang für bayerische Kerninstitutionen. Dass hiervon insbesondere der Landtag betroffen ist, gilt es im Blick zu behalten, auch wenn sich hierhinter auch bei ihm in erster Linie Bewertungszurückhaltung statt Misstrauenszuwachs verbirgt. Zu den weniger positiven Befunden gehört der nach wie vor skeptischere Blick auf die Gegebenheiten im Bund. Vier von zehn Bayern und damit nur unwesentlich weniger als im vergangenen Herbst hadern auch nach der Bundestagswahl mit der Demokratiepraxis in Berlin. Für die Hälfte der Bayern gehen die Debatten im Bund an den wichtigen Themen der Bürger vorbei.

Trotz rückläufiger Zufriedenheits- und Vertrauensniveaus liefert der Demokratiereport 2025 keinen Grund für Alarmismus. Auch sieht die Mehrheit der Bürger weiterhin keine Hinweise für akute Bestandsgefährdungen der demokratischen Verhältnisse im Freistaat. Gefährdungsquellen machen sie erneut im politischen Extremismus aus, vermehrt aber auch in ausbleibenden Lösungen politischer Probleme, in Bedrohungen von außen sowie überzogenen Grenzziehungen für politische Meinungen und Haltungen. Risiken für die politischen Debatten sehen sie wiederum in erster Linie in Hass und Hetze, manipulierten Informationen sowie Beleidigungen und damit in Phänomenen, die nicht nur, aber besonders politische Diskurse im digitalen Raum prägen. Entsprechend offen zeigen sich die bayerischen Bürger für Regulierungsinitiativen wie der aktuell debattierten Klarnamens-



Pflicht. Einen Freibrief für generell stärkere Regulierungen von Netz-Debatten geben sie der Politik damit mehrheitlich jedoch nicht.

Roberto Heinrich infratest dimap Associate Director Meinungs- und Wahlforschung

Berlin, im Oktober 2025



Fragebogen

Frage 1

Wie wichtig ist es für Sie, in einem Land zu leben, das demokratisch regiert wird?

- (01) sehr wichtig
- (02) wichtig
- (03) weniger wichtig
- (04) gar nicht wichtig

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe

Frage 2

Sind Sie mit der Art und Weise, wie die Demokratie in ... funktioniert, alles in allem...?

[feste Reihenfolge]

- A) Deutschland
- B) Bayern
- (01) sehr zufrieden
- (02) zufrieden
- (03) weniger zufrieden
- (04) gar nicht zufrieden

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe

Frage 3

Wie wichtig ist es für Sie, in einem Land zu leben, das demokratisch regiert wird?

- (01) sehr wichtig
- (02) wichtig
- (03) weniger wichtig
- (04) gar nicht wichtig

` ---

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe

Frage 4

Sind Sie mit der Art und Weise, wie die Demokratie in ... funktioniert, alles in allem...?

[feste Reihenfolge]

- A) Deutschland
- B) Bayern
- (01) sehr zufrieden
- (02) zufrieden
- (03) weniger zufrieden
- (04) gar nicht zufrieden

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe



Einmal abgesehen davon, wie gut oder schlecht die Demokratie bei uns funktioniert: Halten Sie die Demokratie ganz allgemein für eine gute Regierungsform oder für eine nicht so gute Regierungsform?

- (01)gute Regierungsform
- (02)nicht so gute Regierungsform

- (98)weiß nicht
- (99)keine Angabe

Frage 6

Wie sehen Sie das? Ist die Demokratie in Bayern derzeit sehr stark, stark, wenig oder gar nicht bedroht?

- (01)sehr stark
- (02)stark
- (03)wenig
- (04)gar nicht

- (98)weiß nicht
- (99)keine Angabe

A Was ist Ihrer Meinung nach die aktuell größte Gefahr für die Demokratie in Bayern?

B Und was ist die zweitgrößte Gefahr?

- (98)weiß nicht
- (99)keine Angabe

Frage 8

Im Folgenden geht es um eine Reihe von öffentlichen Einrichtungen und Organisationen in Bayern. Bitte geben Sie jeweils an, welches Vertrauen Sie in sie haben: sehr großes Vertrauen, großes Vertrauen, wenig Vertrauen oder gar kein Vertrauen.

[random]

- A) Polizei
- Staatsregierung B)
- C) Justiz
- D) Landtag
- Politische Parteien E)
- F) Stadt-, Gemeindeverwaltung
- (01)sehr großes Vertrauen
- (02)großes Vertrauen
- (03)wenig Vertrauen
- (04)gar kein Vertrauen

- (98)weiß nicht
- (99)keine Angabe

Frage 9

Wie sehen Sie das? Kann man in Deutschland seine Meinung frei äußern, auch wenn sie nicht mit der Meinung der Mehrheit übereinstimmt?



- (01) auf jeden Fall
- (02) eher ja
- (03) eher nein
- (04) auf keinen Fall

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe

Frage 10

Wie häufig nutzen Sie die folgenden Medien, um sich über das politische Geschehen in Bayern zu informieren?

[random]

- A) Fernsehen
- B) Radio
- C) gedruckte Zeitungen und Zeitschriften
- D) Internet-Nachrichtenwebsites und -Apps oder Nachrichten-Blogs im Internet
- E) Nachrichten und Beiträge in sozialen Netzwerken wie Youtube, Facebook, X, früher Twitter, Instagram oder TikTok
- F) Nachrichten und Beiträge in sogenannten Messenger-Diensten wie WhatsApp oder Telegram
- (01) täglich
- (02) ein- oder mehrmals pro Woche
- (03) ein- oder mehrmals pro Monat
- (04) mehrmals pro Jahr
- (05) seltener
- (06) gar nicht

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe

Frage 11

Häufig wird darüber gesprochen, inwiefern Medien politisch ausgewogen berichten. Bitte geben Sie jeweils zu jedem der folgenden Medien an, ob Sie dieses in seiner Berichterstattung für sehr ausgewogen, eher ausgewogen, weniger ausgewogen oder gar nicht ausgewogen halten.

[random]

- A) Tageszeitungen, egal ob in gedruckter oder digitaler Form
- B) Boulevardpresse, egal ob in gedruckter oder digitaler Form
- C) öffentlich-rechtliche Fernseh- und Radiosender, einschließlich deren Internetseiten
- D) private Fernseh- und Radiosender, einschließlich deren Internetseiten
- (01) sehr ausgewogen
- (02) eher ausgewogen
- (03) weniger ausgewogen
- (04) gar nicht ausgewogen

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe

Frage 12

Schon länger wird über eine Klar-Namenspflicht für soziale Netzwerke diskutiert. Hierbei wäre jeder Nutzer digitaler Plattformen verpflichtet, dort seinen richtigen Namen sichtbar zu machen, ausgedachte oder Spitznamen wären ausgeschlossen. Befürworter erwarten einen Rückgang von Beleidigungen und Hetze im Netz. Kritiker erwarten, dass Menschen dann im Netz ihre Meinungen nicht mehr offen äußern. Wären Sie für oder gegen eine solche Klarnamenspflicht?



- (01)für Klarnamenspflicht
- (02)gegen Klarnamenspflicht

- (98)weiß nicht
- (99)keine Angabe

Geben Sie zu den folgenden Aussagen bitte an, ob Sie diesen voll und ganz zustimmen, eher zustimmen, eher nicht oder auf keinen Fall zustimmen.

- Die politischen Debatten im Bund beschäftigen sich mit den Themen, die den A) Bürgern auch wichtig sind.
- B) Die politischen Debatten in Bayern beschäftigen sich mit den Themen, die den Bürgern auch wichtig sind.
- (01)stimme voll und ganz zu
- (02)stimme eher zu
- (03)stimme eher nicht zu
- (04)stimme auf keinen Fall zu

- (98)weiß nicht
- (99)keine Angabe

Wenn Sie an politische Diskussionen in unserer Gesellschaft denken. In welchen der folgenden Dinge sehen Sie bei uns derzeit die größten Gefahren für eine offene und faire Debattenkultur?

[PROG: Mehrfachnennungen möglich]

- (01)Übertriebene Empörung
- (02)Hass und Hetze
- (03)Beleidigungen und Bedrohungen
- Moralisierende Belehrungen (04)
- Verbreitung von Falschinformationen (05)
- (06)Politische Korrektheit
- Tabuisierung von Themen (07)

- Anderes: (96)
- (97) sehe keine Gefahr
- weiß nicht (98)
- (99)keine Angabe



Die Meinungsfreiheit ist bei uns durch die Verfassung geschützt, unterliegt jedoch Grenzen, etwa bei Beleidigungen, Volksverhetzungen oder Aufrufen zur Gewalt. Auf EU-Ebene wird diskutiert, künftig auch Phänomene wie Hassrede oder die absichtliche Verbreitung von Falschinformation im Internet stärker zu regulieren. Wie sollte sich Ihrer Meinung nach der rechtliche Rahmen für die Meinungsfreiheit in Zukunft entwickeln? Sollte ...?

- (01) es eher mehr gesetzliche Beschränkungen geben
- (02) es so bleiben wie derzeit
- (03) oder es eher weniger gesetzliche Beschränkungen geben

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe

Frage 16

Kommen wir abschließend zu ihrer Person

Geben Sie bitte zu den folgenden Dingen an, ob diese auf Sie zutreffen oder nicht.

[random]

- A) Für mich ist es außerordentlich wichtig, dass Menschen in meinem privaten und beruflichen Umfeld politisch ähnlich denken wie ich.
- B) Mit Menschen, die politisch anders denken als ich, möchte ich so wenig wie möglich zu tun haben.
- (01) trifft auf mich zu
- (02) trifft auf mich nicht zu

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe

Frage 17

Darf ich fragen, wie alt Sie sind?

(99) keine Angabe

Frage 18

Bitte geben Sie mir Ihr Geschlecht an.

- (01) männlich
- (02) weiblich
- (03) anderes, divers

(98) weiß nicht

(99) keine Angabe



Wie viele Personen leben ständig in Ihrem Haushalt, Sie selbst miteingeschlossen? Denken Sie bitte auch an alle im Haushalt lebenden Kinder.

- (01) Eine Person
- (02) Zwei Personen
- (03) Drei Personen
- (04) Vier Personen
- (05) Fünf Personen und mehr

(98) keine Angabe

Frage 20

Und wie viele der Personen in Ihrem Haushalt sind jünger als 16 Jahre?

- (01) Eine Person
- (02) Zwei Personen
- (03) Drei Personen
- (04) Vier Personen
- (05) Fünf Personen und mehr
- (97) keine

(CATI-Programmierung als Spontan-Kategorie / INT: NICHT vorlesen //

(CAWI-Programmierung jeweils anzeigen)

(98) keine Angabe

Frage 21

Welchen höchsten allgemeinen Bildungsabschluss haben Sie?

- (01) noch Schüler
- (02) Schulausbildung beendet ohne Abschluss
- (03) Volks-/Hauptschule bzw. Polytechnische Oberschule, vor der 10. Klasse abgegangen ohne abgeschlossene Lehre
- (04) Volks-/Hauptschule bzw. Polytechnische Oberschule, vor der 10. Klasse abgegangen mit abgeschlossener Lehre
- (05) Mittlere Reife, Realschule bzw. Polytechnische Oberschule 10. Klasse, Fachschulreife
- (06) Fachhochschulreife, Abschluss einer Fachoberschule, Ingenieurschule, erweiterte Oberschule (EOS) ohne Abschluss
- (07) Abitur, allgemeine Hochschulreife, erweiterte Oberschule (EOS) mit Abschluss
- (08) Abschluss an Universität, Hochschule oder Fachhochschule
- (09) anderer Abschluss:____

` ----

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe

Frage 22

Nutzen Sie persönlich aus privaten und/ oder aus beruflichen Gründen das Internet? Dazu gehört auch das Empfangen und Versenden von Emails.

- (01) ja, nutze das Internet
- (02) nein, nutze das Internet nicht

- (98) weiß nicht
- (99) keine Angabe