

Stand: 26.06.2026 12:16:53

Vorgangsmappe für die Drucksache 17/1969

"Anhörung zur Volksbefragung"

---

Vorgangsverlauf:

1. Initiativdrucksache 17/1969 vom 15.05.2014
2. Beschlussempfehlung mit Bericht 17/2387 des VF vom 22.05.2014
3. Beschluss des Plenums 17/2495 vom 01.07.2014
4. Plenarprotokoll Nr. 21 vom 01.07.2014



## Antrag

der Abgeordneten **Margarete Bause, Ludwig Hartmann, Katharina Schulze, Thomas Gehring, Ulrike Gote, Verena Osgyan, Dr. Sepp Dürr, Jürgen Mistol** und Fraktion (**BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN**)

### Anhörung zur Volksbefragung

Der Landtag wolle beschließen:

Der Ausschuss für Kommunale Fragen und Innere Sicherheit führt gemeinsam mit dem Ausschuss für Verfassung, Recht und Parlamentsfragen eine Expertinnen- bzw. Expertenanhörung zum Gesetzentwurf der Staatsregierung (Drs. 17/1745) und der SPD Fraktion (Drs. 14/403) zur Einführung sog. Volksbefragungen durch.

Dabei sollen insbesondere folgende Fragen beantwortet werden:

- Wie wird der Gesetzentwurf im Hinblick auf eine echte Modernisierung der Direkten Demokratie in Bayern bewertet?
- Wie ist der finanzielle und personelle Aufwand der sog. Volksbefragung zu bewerten?
- Mit welchem finanziellen und personellen Aufwand und mit welcher Genauigkeit lässt sich demgegenüber mit demoskopischen Untersuchungen die Meinung der Bevölkerung zu einem Thema in Erfahrung bringen?
- Wie ist zu bewerten, dass sog. Volksbefragungen nicht durch das Volk selbst initiiert werden können?
- Welche Gefahren birgt das Instrument der sog. Volksbefragung, auch im Vergleich zu einer demoskopischen Untersuchung, im Hinblick auf Manipulations- und Einflussmöglichkeiten seitens der repräsentativdemokratischen Entscheidungsträger (z.B. durch Festlegung von Wortlaut und Termin der Befragung)?

- Besteht die Gefahr, dass sog. Volksbefragungen im Unterschied zu verbindlichen direktdemokratischen Instrumenten (wie z.B. dem Volksentscheid) eher den Zwecken politischer Taktik als der Beteiligung der Bevölkerung dienen?
- Inwieweit wird der Meinungsbildungsprozess und die Abstimmung der Bürgerinnen und Bürger bei einer sog. Volksabstimmung dadurch beeinflusst, dass das Ergebnis rechtlich nicht bindend ist?
- Wie ist zu bewerten, dass trotz der hohen geschätzten Kosten von bis zu 15 Mio. Euro pro sog. Volksbefragung und der damit einhergehenden hohen Mobilisierung der Bevölkerung, das Ergebnis der Befragung keine rechtliche Bindungswirkung entfaltet?
- Steht zu befürchten, dass durch eine kostenintensive sog. Volksbefragung, die keine rechtliche Bindungswirkung entfaltet, die Politikverdrossenheit der Bevölkerung zunehmen wird?
- Inwieweit stellt ein Instrument, dass nur durch den Landtag oder die Staatsregierung initiiert werden kann, ein Herrschaftsinstrument dar?
- Wenn die sog. Volksbefragung, wie von der Staatsregierung vorgetragen, eine faktisch sehr hohe politische Bindungskraft entfaltet, ist es dann im Sinne der Rechtsklarheit und Rechtssicherheit vorzugswürdig einen bindenden Volksentscheid über Sachfragen zu einzuführen?
- Wie kann das in der Bayerischen Verfassung verankerte Instrument des Volksentscheids, z.B. durch Einführung von Volksentscheiden über Sachfragen, sinnvoll verbessert werden?



## **Beschlussempfehlung und Bericht**

**des Ausschusses für Verfassung, Recht und Parlamentsfragen**

**Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann,  
Katharina Schulze u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)**  
Drs. 17/1969

**Anhörung zur Volksbefragung**

### **I. Beschlussempfehlung:**

Zustimmung in folgender Fassung:

„Der Ausschuss für Verfassung, Recht und Parlamentsfragen führt eine Expertinnen- bzw. Expertenanhörung zu den Gesetzentwürfen der Staatsregierung (Drs. 17/1745), der SPD Fraktion (Drs. 14/403) und der Fraktion der FREIEN WÄHLER (Drs. 17/790) zur Einführung sog. Volksbefragungen durch.“

Berichterstatlerin: **Katharina Schulze**  
Mitberichterstatlerin: **Petra Guttenberger**

### **II. Bericht:**

1. Der Antrag wurde dem Ausschuss für Verfassung, Recht und Parlamentsfragen federführend zugewiesen. Weitere Ausschüsse haben sich mit dem Antrag nicht befasst.
2. Der federführende Ausschuss hat den Antrag in seiner 16. Sitzung am 22. Mai 2014 beraten und einstimmig mit den in I. enthaltenen Änderungen Zustimmung empfohlen.

**Franz Schindler**  
Vorsitzender



## Beschluss

### des Bayerischen Landtags

Der Landtag hat in seiner heutigen öffentlichen Sitzung beraten und beschlossen:

**Antrag** der Abgeordneten **Margarete Bause, Ludwig Hartmann, Katharina Schulze, Thomas Gehring, Ulrike Gote, Verena Osgyan, Dr. Sepp Dürr, Jürgen Mistol** und **Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)**

Drs. 17/1969, 17/2387

### Anhörung zur Volksbefragung

Der Ausschuss für Verfassung, Recht und Parlamentsfragen führt eine Expertinnen- bzw. Expertenanhörung zu den Gesetzentwürfen

- der Staatsregierung (Drs. 17/1745),
- der SPD-Fraktion (Drs. 14/403) und
- der Fraktion der FREIEN WÄHLER (Drs. 17/790)

zur Einführung sog. Volksbefragungen durch.

Die Präsidentin

I.V.

**Reinhold Bocklet**

I. Vizepräsident

Redner zu nachfolgendem Tagesordnungspunkt

Präsidentin Barbara Stamm

**Präsidentin Barbara Stamm:** Ich rufe **Tagesordnungspunkt 6** auf:

### **Abstimmung**

**über Anträge, die gemäß § 59 Abs. 7 der Geschäftsordnung nicht einzeln beraten werden (s. Anlage 2)**

Ausgenommen von der Abstimmung ist die Listennummer 14, die einzeln beraten werden soll. Hinsichtlich der jeweiligen Abstimmungen mit den einzelnen Voten der Fraktionen verweise ich auf die Ihnen vorliegende Liste.

(Siehe Anlage 2)

Wer mit der Übernahme seines Abstimmungsverhaltens bzw. dem jeweiligen Abstimmungsverhalten seiner Fraktion entsprechend der aufgelegten Liste einverstanden ist, den bitte ich um das Handzeichen. – Gegenstimmen bitte ich anzuzeigen. – Keine Stimmenthaltungen? – Auch keine. Damit übernimmt der Landtag diese Voten.

**Beschlussempfehlungen der Ausschüsse, die der Abstimmung über die nicht einzeln zu beratenden Anträge zu Grunde gelegt wurden gem. § 59 Absatz 7 (Tagesordnungspunkt 6)**

Es bedeuten:

- (E) einstimmige Zustimmungsempfehlung des Ausschusses  
 (G) Zustimmungsempfehlung des Ausschusses mit Gegenstimmen  
 (ENTH) Zustimmungsempfehlung des Ausschusses mit Enthaltungen oder Enthaltung einer Fraktion im Ausschuss  
 (A) Ablehnungsempfehlung des Ausschusses oder Ablehnung einer Fraktion im Ausschuss  
 (Z) Zustimmung einer Fraktion im Ausschuss

1. Antrag der Abgeordneten Dr. Simone Strohmayr, Martin Güll, Kathi Petersen u.a. SPD  
 Ausbauplan für Guten Ganztage an Bayerns Schulen vorlegen  
 Drs. 17/1057, 17/2428 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
 Bildung und Kultus

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

2. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Günther Felbinger u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
 Ausbauplan für bedarfsgerechten Ganztagsplatz für jede Schülerin und jeden Schüler bis einschließlich der 9. Klasse vorlegen: Qualität und pädagogischer Mehrwert sind grundlegend  
 Drs. 17/1089, 17/2429 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
 Bildung und Kultus

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

3. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Günther Felbinger u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Moderne Unterrichtsformen, Inklusion und Ganztagschulen benötigen räumliche Voraussetzungen: Schulbauverordnung anpassen und räumlichen Bedarf je Schüler erhöhen!  
Drs. 17/1091, 17/2430 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Bildung und Kultus

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

4. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Thorsten Glauber u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Änderung der Förderrichtlinie für Bauvorhaben nach Art. 10 FAG bei energetischen Sanierungen  
Drs. 17/1092, 17/2340 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Staatshaushalt und Finanzfragen

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> (ENTH)

5. Antrag der Abgeordneten Thomas Kreuzer, Kerstin Schreyer-Stäblein, Wolfgang Fackler u.a. CSU,  
Prof. Dr. Peter Paul Gantzer, Markus Rinderspacher, Horst Arnold u.a. SPD  
Luftlande- und Lufttransport-Ausbildung in Altstadt erhalten  
Drs. 17/1362, 17/2395 (ENTH)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Wirtschaft und Medien, Infrastruktur, Bau und Verkehr, Energie und Technologie

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> (ENTH)

6. Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann, Ulrich Leiner u.a. BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
Altenpflege in Bayern zukunftssicher machen XII  
Akademisierung in der Pflege ausbauen  
Drs. 17/1367, 17/2373 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Gesundheit und Pflege

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

7. Dringlichkeitsantrag der Abgeordneten Markus Rinderspacher, Andreas Lotte, Angelika Weikert u.a. und Fraktion (SPD)  
Kein Verscherbeln durch die Hintertür –  
Schutz vor Umwandlung auch für GBW-Mieter!  
Drs. 17/1437, 17/2341 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Staatshaushalt und Finanzfragen

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

8. Antrag der Abgeordneten Josef Zellmeier, Dr. Florian Herrmann, Manfred Ländner u.a. CSU  
Umsetzung der Empfehlungen der Arbeitsgruppe zur Evaluation der Grenzreform  
Drs. 17/1505, 17/2297 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

9. Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann, Kerstin Celina u.a. BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
Umsetzung des Pflegebonus nach dem bayerischen Bildungsfinanzierungsgesetz – Anspruch auf den Pflegebonus nicht länger an den Anspruch auf Betriebskostenzuschuss knüpfen  
Drs. 17/1605, 17/2431 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Bildung und Kultus

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

10. Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann, Dr. Sepp Dürr u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Jagd- und Fischereimuseum  
Drs. 17/1607, 17/2322 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Wissenschaft und Kunst

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

11. Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann, Thomas Gehring u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Schulleitung und -verwaltung von „Doppelschulen“  
(Grundschule und Mittelschule) stärken!  
Drs. 17/1618, 17/2432 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Bildung und Kultus

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

12. Antrag der Abgeordneten Gudrun Brendel-Fischer, Bernhard Seidenath, Jürgen Baumgärtner u.a. CSU  
Zwischenbilanz aus dem seit 10 Jahren laufenden Programm „Mammographie-Screening“  
Drs. 17/1757, 17/2392 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Gesundheit und Pflege

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

13. Dringlichkeitsantrag der Abgeordneten Markus Rinderspacher, Doris Rauscher, Kathrin Sonnenholzner u.a. und Fraktion (SPD)  
Internationaler Tag der Pflegenden 2014:  
Generalistische Pflegeausbildung – aber richtig!  
Drs. 17/1787, 17/2393 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Gesundheit und Pflege

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

14. Dringlichkeitsantrag der Abgeordneten Margarete Bause, Thomas Mütze, Ludwig Hartmann u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
CETA – Freihandelsabkommen Kanada – EU –  
Keine Zustimmung bei Investorenschutz  
Drs. 17/1789, 17/2385 (A)

**der Antrag wird gesondert beraten**

15. Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann, Dr. Sepp Dürr u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Gedenkort Außenlager Kaufering VII  
Drs. 17/1810, 17/2323 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Wissenschaft und Kunst

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

16. Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann, Gisela Sengl u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Bayerisches Kulturlandschaftsprogramm: Keine Abschlüsse für Ökobetriebe bei der Förderung  
Drs. 17/1813, 17/2390 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

17. Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann, Gisela Sengl u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Bayerisches Kulturlandschaftsprogramm: Kombinierbarkeit der extensiven Grünlandnutzung mit dem Ökolandbau ermöglichen  
Drs. 17/1814, 17/2391 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> ENTH	<input checked="" type="checkbox"/>

18. Antrag der Abgeordneten Kathrin Sonnenholzner, Ruth Müller, Kathi Petersen u.a. SPD  
Erleichterte Umschulung in der Altenpflege  
Drs. 17/1821, 17/2394 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für Gesundheit und Pflege

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

19. Antrag der Abgeordneten Isabell Zacharias, Martina Fehlner,  
Georg Rosenthal u.a. SPD  
Bericht zum Schwabinger Kunstfund  
Drs. 17/1879, 17/2324 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Wissenschaft und Kunst

<b>CSU</b>	<b>SPD</b>	<b>FREIE WÄHLER</b>	<b>GRÜ</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

20. Antrag der Abgeordneten Franz Schindler, Horst Arnold,  
Alexandra Hiersemann u.a. SPD  
Anhörung nach § 173 der Geschäftsordnung für den Bayerischen Landtag  
Drs. 17/1967, 17/2386 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Verfassung, Recht und Parlamentsfragen

<b>CSU</b>	<b>SPD</b>	<b>FREIE WÄHLER</b>	<b>GRÜ</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

21. Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann,  
Katharina Schulze u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Anhörung zur Volksbefragung  
Drs. 17/1969, 17/2387 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Verfassung, Recht und Parlamentsfragen

<b>CSU</b>	<b>SPD</b>	<b>FREIE WÄHLER</b>	<b>GRÜ</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>