

Stand: 26.06.2026 01:39:44

Vorgangsmappe für die Drucksache 17/21463

"Gesetzentwurf zur Änderung des Bayerischen Krankenhausgesetzes"

Vorgangsverlauf:

1. Initiativdrucksache 17/21463 vom 23.03.2018
2. Plenarprotokoll Nr. 129 vom 10.04.2018
3. Beschlussempfehlung mit Bericht 17/22688 des GP vom 07.06.2018
4. Beschluss des Plenums 17/22796 vom 14.06.2018
5. Plenarprotokoll Nr. 134 vom 14.06.2018



Gesetzentwurf

der Abgeordneten **Markus Rinderspacher, Ruth Waldmann, Ruth Müller, Kathi Petersen, Kathrin Sonnenholzner, Dr. Paul Wengert, Klaus Adelt, Prof. Dr. Peter Paul Gantzer, Harry Scheuenstuhl, Harald Güller, Susann Biedefeld, Günther Knoblauch, Dr. Herbert Kränzlein, Reinhold Strobl, Franz Schindler, Horst Arnold, Alexandra Hiersemann, Florian Ritter, Inge Aures, Volkmar Halbleib, Natascha Kohnen, Dr. Simone Strohmayr, Margit Wild, und Fraktion (SPD)**

zur Änderung des Bayerischen Krankenhausgesetzes

A) Problem

Krankenhauspolitik in Bayern ist weitgehend defensiv und nutzt vorhandene gesetzgeberische und planerische Spielräume zu wenig, um Probleme in der Versorgung mit stationären medizinischen Leistungen nachhaltig zu beheben. Wie alle anderen Länderregierungen besteht auch die Bayerische Staatsregierung auf einer Beibehaltung des sogenannten dualen Systems der Krankenhausfinanzierung: Während die Betriebskosten der Krankenhäuser von den Krankenkassen über Fallpauschalen finanziert werden, sollte der Staat in Form der Bundesländer für die Investitionskosten aufkommen. Trotz ihres Bekenntnisses zu dieser Form der geteilten Verantwortung in der Krankenhausfinanzierung hat die Staatsregierung ihre Haushaltsmittel für diesen Bereich kontinuierlich reduziert. Die Krankenhäuser müssen daher in größerem Ausmaß in den Erhalt und Ausbau ihrer Infrastruktur investieren, als sie Fördermittel vom Freistaat erhalten. Investitionen werden in nicht unerheblichem Umfang aus Eigenmitteln und damit auch aus Pflegesätzen und Vergütungen seitens der Krankenkassen finanziert. Bundesweit wird der Investitionsstau in den Krankenhäusern auf 16 bis 50 Mrd. Euro beziffert.

Die Defizite in der staatlichen Krankenhausfinanzierung haben erhebliche negative Konsequenzen für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Patientinnen und Patienten der Krankenhäuser: Krankenhäuser und ihre Träger müssen Personal insbesondere in der Pflege einsparen und sie müssen die Zahl der durchgeführten medizinischen Prozeduren erhöhen, um ihr finanzielles Überleben zu sichern. Bereits im Jahr 2013 war mehr als die Hälfte der Krankenhäuser in Bayern defizitär. Die reduzierte Personalausstattung der Pflege führt zu einer immensen Arbeitsbelastung des Pflegepersonals und potenziell zu Risiken bei der Behandlungsqualität. Die Patientinnen und Patienten werden immer älter und sind dadurch häufig multimorbid, oftmals demenziell erkrankt oder pflegebedürftig. Im internationalen Vergleich hat das Pflegepersonal in Deutschlands Krankenhäusern pro Kopf mit am meisten Patientinnen und Patienten zu betreuen.

Die Defizite in der staatlichen Krankenhausfinanzierung wirken sich aber auch in anderen Bereichen der Strukturqualität der Krankenhäuser negativ aus: Der hohe finanzielle Druck lässt sie zum Beispiel bei der Umsetzung umfassender Barrierefreiheit sparen, bei der auskömmlichen personellen Ausstattung des Sozialdienstes und eines professionellen Entlassungsmanagements, der Gewährleistung von

Übersetzungsdiensten für Migrantinnen und Migranten oder aber bei der Einrichtung würdevoller Räumlichkeiten zum Abschied von verstorbenen Patientinnen und Patienten. Gleichzeitig verfügt aber nur etwa ein Drittel der Krankenhäuser in Bayern über sogenannte Patientenfürsprecherinnen oder Patientenfürsprecher, deren Aufgabe es wäre, Beschwerden und Anliegen von Patientinnen und Patienten aufzugreifen und gegenüber den Krankenhäusern und deren Trägern durchzusetzen.

Die Krankenhausplanung, in deren Rahmen die Staatsregierung darüber entscheidet, an welchen Standorten welche Krankenhäuser errichtet, saniert oder ausgebaut werden, ist nur wenig transparent oder qualitätsorientiert, und sie entspricht auch nicht den Bedürfnissen eines modernen Gemeinwesens an Information und Partizipation an einem so wichtigen gesellschaftlichen Funktionsbereich. Derzeit sind weder die Kompetenzen des zentralen Planungsgremiums ausreichend definiert, noch alle Stakeholder ausreichend einbezogen, noch besteht eine Informationsverpflichtung über den Stand der Krankenhausplanung gegenüber dem Landtag. Außerdem ist nicht erkennbar, inwiefern die Planungs- und Investitionsentscheidungen der zuständigen Staatsministerien auf einer nachvollziehbaren empirisch-wissenschaftlichen Grundlage beruhen.

B) Lösung

1. *Erweiterte Zielsetzung der bayerischen Krankenhauspolitik:*

Die Ziele der Krankenhauspolitik in Bayern werden um die Dimensionen Patienten- und Qualitätsorientierung sowie regionale Ausgeglichenheit erweitert. Die Verpflichtung von Freistaat, Landkreisen und kreisfreien Städten zur Sicherstellung einer regional ausgeglichenen Krankenhausversorgung wird gestärkt und explizit festgehalten. Die Krankenhäuser werden verstärkt zur Kooperation verpflichtet.

2. *Stärkung der Patientenorientierung:*

In einem neuen Abschnitt wird in mehreren Dimensionen die Patientenorientierung der bayerischen Krankenhäuser gefestigt und gefördert: Patientinnen und Patienten erhalten Informationsrechte, und ihre Anliegen und Beschwerden werden von neu einzurichtenden Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprechern vertreten. Die Anforderungen der Krankenhäuser im Hinblick auf ein professionelles Entlassungsmanagement, die Einrichtung eines Sozialdienstes und auf seelsorgerische Betreuung werden konkretisiert. Die Verpflichtungen der Krankenhäuser gegenüber Personengruppen, für die ein Krankenhausaufenthalt eine besondere Belastung darstellt wie Kinder, Menschen mit Behinderung, Migrantinnen und Migranten sowie ältere Menschen, werden festgelegt.

3. *Stärkung der Qualitätsorientierung in den Krankenhäusern:*

In einem weiteren neuen Abschnitt werden Anforderungen an die Krankenhäuser hinsichtlich verschiedener Dimensionen ihrer Struktur- und Prozessqualität formuliert: Dazu zählen Regelungen zu Personalmindestzahlen auch für Hebammen, dem Umgang mit

berufsbezogenen Belastungen, Stärkung von Maßnahmen gegen antibiotikaresistente Erreger sowie die Verpflichtungen zu einer kollegialen Betriebsleitung und zu einer transparenten und fairen Abrechnung von Wahlleistungen.

4. Mehr Qualitätsorientierung und Transparenz in der Krankenhausplanung:

Das Verfahren der Krankenhausplanung wird konkretisiert und an Qualitätsvorgaben orientiert, verstärkt durch externen wissenschaftlichen Sachverstand unterstützt und transparenter durch Einbezug des Landtags. Der Krankenhausplanungsausschuss als kooperatives Gremium der Krankenhausplanung erhält erweiterte und präzisiertere Kompetenzen; weitere Interessensgruppen erhalten ein Anhörungsrecht in den sie betreffenden Fragen.

5. Ausreichende staatliche Investitionsförderung:

Die staatliche Investitionsförderung für Plankrankenhäuser wird deutlich ausgeweitet. Ihr Umfang wird unmittelbaren haushalts- und tagespolitischen Opportunitäten entzogen und auf eine wissenschaftliche Grundlage gestellt.

C) Alternativen

Unveränderte Beibehaltung des bisherigen Regelungsbestands mit der Konsequenz einer Verschärfung der unter A) geschilderten Problematik.

D) Kosten

1. Für den Freistaat Bayern

Für den Freistaat Bayern entstehen jährliche Kosten durch die Erhöhung der Krankenhausinvestitionsförderung. Die konkrete Höhe der zusätzlichen Kosten ist abhängig von den jährlich vom Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus (InEK) berechneten und veröffentlichten Investitionsbewertungsrelationen und der Zahl der in Bayern stationär behandelten Patientinnen und Patienten (vgl. die Detailbegründung zu Art. 25). Würden die Regelungen in diesem Gesetzentwurf im Jahr 2018 bereits vollumfänglich angewendet, ergäben sich Zusatzkosten für den Staatshaushalt in der Höhe von 366 Mio. Euro. Die benötigten Mittel sind in einen entsprechenden Nachtragshaushalt einzustellen.

2. Für die Krankenhäuser und deren Träger

Den Krankenhäusern entstehen Mehrkosten durch die Einstellung zusätzlichen Pflegepersonals, um den Anforderungen der Mindestpersonalregelungen nach Art. 15 zu entsprechen. Die genaue Höhe der zusätzlichen Personalkosten ist abhängig von der Ausgestaltung der Mindestpersonalregelung und vom aktuellen Personalbestand in den Krankenhäusern. Für jene Krankenhäuser, die bisher das Prinzip der Barrierefreiheit noch nicht vollumfänglich umgesetzt haben, ergeben sich entsprechende bauliche Anpassungskosten, deren Höhe mangels aussagekräftiger Daten zur Barrierefreiheit in den Krankenhäusern (vgl. Drs. 17/5084, S. 106)

nicht genau zu beziffern ist. Für jene Krankenhäuser, die bisher noch über keinen Krankenhaussozialdienst im hier vorgesehenen Umfang verfügen, entstehen zusätzliche Personalkosten, deren Höhe ebenfalls mangels relevanter Zahlen (vgl. Drs. 17/15937, S. 2) nicht genau abzuschätzen ist. Ob für die Krankenhäuser zusätzliche Kosten durch die erforderlichen Räumlichkeiten für Patientenförsprecherinnen und Patientenförsprecher sowie für würdevolle Abschiedsräume entstehen, hängt von der derzeit gegebenen Ausstattung und den räumlichen Möglichkeiten in den einzelnen Krankenhäusern ab.

Längerfristig sollten die nach diesem Gesetzentwurf zusätzlich ausgereichten Mittel der staatlichen Investitionsförderung die höheren Kosten der Krankenhäuser ausgleichen.

3. Für die Kreise und kreisfreien Städte

Für die Kreise und kreisfreien Städte entstehen Kosten durch die Übernahme der Aufwandsentschädigung für die Patientenförsprecherinnen und Patientenförsprecher. Je nach Anzahl der im betreffenden Kreis bzw. der betreffenden kreisfreien Stadt befindlichen Plankrankenhäuser dürfte der dadurch entstehende finanzielle Aufwand pro Jahr im drei- oder niedrigen vierstelligen Bereich liegen.

4. Für die gesetzliche und private Krankenversicherung

Für die gesetzliche und die private Krankenversicherung entstehen keine zusätzlichen Kosten. Einsparungen durch Verbesserungen in der stationären Behandlungsqualität sind grundsätzlich vorstellbar, in ihrem Umfang aber nicht zu beziffern.

5. Für die Bürgerinnen und Bürger in Bayern

Für die Bürgerinnen und Bürger entstehen keine zusätzlichen Kosten.

Gesetzentwurf

zur Änderung des Bayerischen Krankenhausgesetzes

§ 1

Das Bayerische Krankenhausgesetz (BayKrG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. März 2007 (GVBl. S. 288, BayRS 2126-8-G), das zuletzt durch § 2 des Gesetzes vom 13. Dezember 2016 (GVBl. S. 362) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Die Inhaltsübersicht wird wie folgt gefasst:

„1. Abschnitt Grundsätze

- Art. 1 Ziel des Gesetzes
- Art. 2 Sicherstellungsauftrag
- Art. 3 Zusammenarbeit der Krankenhäuser
- Art. 4 Geltungsbereich

2. Abschnitt Patientenorientierung

- Art. 5 Betreuung der Patientinnen und Patienten
- Art. 6 Information der Patientinnen und Patienten
- Art. 7 Kinder im Krankenhaus
- Art. 8 Menschen mit Behinderung im Krankenhaus
- Art. 9 Migrantinnen und Migranten im Krankenhaus
- Art. 10 Ältere Menschen im Krankenhaus
- Art. 11 Seelsorgerische und ehrenamtliche Betreuung
- Art. 12 Soziale Beratung und Entlassungsmanagement
- Art. 13 Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprecher

3. Abschnitt Qualitätsorientierung und Organisation

- Art. 14 Landeseigene Qualitäts- und Struktur Anforderungen
- Art. 15 Mindestpersonalregelungen
- Art. 16 Umgang mit berufsbezogenen Belastungen

- Art. 17 Krankenhaushygiene
- Art. 18 Arzneimittelkommission
- Art. 19 Leitung und medizinische Organisation
- Art. 20 Wahlärztliche Leistungen

4. Abschnitt Krankenhausplanung

- Art. 21 Grundsätze der Krankenhausplanung
- Art. 22 Krankenhausplan
- Art. 23 Aufnahme in den Krankenhausplan
- Art. 24 Bayerischer Krankenhausplanungsausschuss

5. Abschnitt Investitionsförderung

- Art. 25 Grundsätze der Förderung
- Art. 26 Investitionsprogramme
- Art. 27 Einzelförderung von Investitionen
- Art. 28 Pauschale Förderung
- Art. 29 Förderung von Nutzungsentgelten
- Art. 30 Förderung von Anlauf- und Umstellungskosten sowie Grundstückskosten
- Art. 31 Förderung von Lasten aus Investitionsdarlehen
- Art. 32 Ausgleich für Eigenkapital
- Art. 33 Förderung bei Schließung oder Umstellung von Krankenhäusern
- Art. 34 Sicherung der Zweckbindung und Nebenbestimmungen
- Art. 35 Widerruf von Förderbescheiden und Erstattung von Fördermitteln
- Art. 36 Trägerwechsel
- Art. 37 Übertragung von Krankenhauseinrichtungen, Mitbenutzung

6. Abschnitt Zuständigkeiten, Rechtsverordnungen

- Art. 38 Zuständigkeiten
- Art. 39 Rechtsverordnungen

7. Abschnitt Ergänzende Bestimmungen

- Art. 40 Auskunftspflichten der Krankenhausträger
- Art. 41 Rechtsformen kommunaler Krankenhäuser
- Art. 42 Erlöschen von Ansprüchen
- Art. 43 Datenschutz

8. Abschnitt Schlussbestimmungen

- Art. 44 Übergangsregelungen
- Art. 45 Inkrafttreten“

2. Der 1. Abschnitt wird wie folgt gefasst:

„1. Abschnitt Grundsätze

Art. 1 Ziel des Gesetzes

(1) ¹Ziel dieses Gesetzes ist es, eine patienten- und bedarfsgerechte sowie qualitätsorientierte und regional ausgeglichene Versorgung der Bevölkerung in leistungs- und entwicklungsfähigen Krankenhäusern sicherzustellen. ²Dies soll auf der Grundlage der Krankenhausplanung durch die Förderung eigenverantwortlich wirtschaftender und leistungsfähiger Krankenhäuser erreicht werden.

(2) Eine bedarfsgerechte und flächendeckende Versorgung erfordert insbesondere die Vorhaltung einer ausreichenden Anzahl von Krankenhäusern, die die Notfallversorgung sicherstellen, sowie ausreichende intensivmedizinische Kapazitäten.

Art. 2 Sicherstellungsauftrag

(1) ¹Die Sicherstellung einer regional ausgeglichenen Krankenhausversorgung ist eine öffentliche Aufgabe. ²Der Freistaat stellt eine regional ausgeglichene Krankenhausversorgung durch seine Krankenhausplanung und Investitionsförderung sicher.

(2) ¹Die Landkreise und kreisfreien Städte stellen eine regional ausgeglichene Krankenhausversorgung durch das Errichten und das Betreiben von Krankenhäusern als Pflichtaufgabe der Selbstverwaltung sicher. ²Geeignete freigemeinnützige oder private Träger können Krankenhäuser betreiben, wenn sie bereit sind, eine bedarfsgerechte Versorgung zu gewährleisten. ³Krankenhausträger sind geeignet im Sinne dieses Gesetzes, wenn ihre Krankenhäuser bedarfsgerecht, wirt-

schafflich und leistungsfähig sind und die Gewähr für die Einhaltung der für den Betrieb eines Krankenhauses geltenden Vorschriften bieten.

Art. 3 Zusammenarbeit der Krankenhäuser

¹Die Krankenhäuser sind entsprechend ihrer Aufgabenstellung nach dem Feststellungsbescheid gemäß Art. 23 Abs. 2 zur Zusammenarbeit untereinander und mit den niedergelassenen Ärzten, dem öffentlichen Gesundheitsdienst, den sonstigen Einrichtungen des Gesundheits- und Sozialwesens, den Rettungsleitstellen und den Krankenkassen verpflichtet. ²Über die Zusammenarbeit sind Vereinbarungen zu treffen.

Art. 4 Geltungsbereich

Dieses Gesetz gilt für alle Krankenhäuser im Freistaat Bayern, soweit diese nach dem Gesetz zur wirtschaftlichen Sicherung der Krankenhäuser und zur Regelung der Krankenhauspflegesätze (Krankenhausfinanzierungsgesetz – KHG) förderfähig sind.“

3. Nach Art. 4 werden folgende Abschnitte 2 und 3 eingefügt:

„2. Abschnitt Patientenorientierung

Art. 5 Betreuung der Patientinnen und Patienten

(1) Die Betriebsabläufe des Krankenhauses sollen so eingerichtet werden, dass sie dem Bedürfnis der Patientinnen und Patienten nach Schonung und Ruhe Rechnung tragen und eine ungestörte Nachtruhe gewährleisten.

(2) Ausbildungsaufgaben des Krankenhauses, die eine Beteiligung der Patientinnen und Patienten erfordern, sind mit der gebotenen Rücksicht auf die Kranken und ihre Würde durchzuführen.

(3) Das Krankenhaus regelt angemessene tägliche Besuchszeiten, die insbesondere Berufstätigen auch an Werktagen Krankenbesuche ermöglichen.

Art. 6 Information der Patientinnen und Patienten

¹Krankenhäuser, einschließlich ihrer ambulanten Einrichtungen, sind verpflichtet, Patientinnen und Patienten auf deren Verlangen Auskünfte zu erteilen über:

1. die Verfügbarkeit, Qualität und Sicherheit ihrer erbrachten medizinischen Leistungen,
2. ihren Zulassungsstatus für die medizinische Versorgung,
3. ihren Versicherungsschutz zur Haftung für ihr medizinisches Personal,
4. die Preise ihrer medizinischen Leistungen.

²Von ihnen erstellte Rechnungen an Patienten über medizinische Leistungen müssen klar und verständlich sein.

Art. 7

Kinder im Krankenhaus

(1) ¹Die spezifischen Bedürfnisse kranker Kinder sind zu berücksichtigen. ²Ihrem Bedürfnis nach besonderer Zuwendung ist in Abstimmung mit den Sorgeberechtigten soweit wie möglich Rechnung zu tragen. ³Das Krankenhaus soll im Rahmen seiner vorhandenen Räumlichkeiten die Mitaufnahme einer Begleitperson bei stationärer Behandlung ermöglichen.

(2) ¹Kinder sollen grundsätzlich in Kinderkrankenhäusern oder Abteilungen für Kinder- und Jugendmedizin oder Kinderchirurgie behandelt werden. ²Psychisch erkrankte Kinder und Jugendliche sollen in kinder- und jugendpsychiatrischen Abteilungen behandelt werden.

(3) ¹Alle Angehörigen von Heilberufen, die an der Behandlung von Kindern oder Jugendlichen beteiligt sind, sollen offensichtliche Anhaltspunkte einer Misshandlung, einer Vernachlässigung, eines sexuellen Missbrauchs oder einer sonstigen erkennbaren Gefährdung des Kindeswohls dem zuständigen Jugendamt anzeigen. ²Die Anzeige erfolgt unter Angabe des Vor- und Familiennamens, des Geburtsdatums und der Wohnanschrift der beteiligten Personen. ³Bei Verdachtsmomenten einer Gefährdung des Kindeswohls kann die Situation zunächst mit dem Kind oder Jugendlichen und den Personensorgeberechtigten erörtert und auf die Inanspruchnahme von Hilfen hingewirkt werden, soweit hierdurch der wirksame Schutz des Kindes oder des Jugendlichen nicht in Frage gestellt wird. ⁴Zur Situationsklärung nach Satz 3 kann auch der Sozialdienst des Krankenhauses gemäß Art. 12 herangezogen werden.

Art. 8

Menschen mit Behinderung im Krankenhaus

(1) ¹Den besonderen Belangen und Bedürfnissen von Menschen mit Behinderung ist bei der medizinischen Behandlung, sozialen Beratung und Betreuung sowie der räumlichen Unterbringung in angemessener Weise Rechnung zu tragen. ²Das Krankenhaus soll im Rahmen seiner vorhandenen Räumlichkeiten die Mitaufnahme einer Begleitperson bei stationärer Behandlung ermöglichen.

(2) ¹Das Krankenhaus koordiniert erforderliche Unterstützungsleistungen, insbesondere technische oder persönliche Hilfen. ²Es stimmt sich hierzu insbesondere bei Menschen mit eingeschränkter Kommunikationsfähigkeit mit Betreuern, Angehörigen oder Einrichtungen ab. ³Das Krankenhaus ergreift geeignete Maßnahmen, um Menschen mit Behinderung eine barrierefreie Nutzung seiner Einrichtungen und Leistungen zu ermöglichen.

Art. 9

Migrantinnen und Migranten im Krankenhaus

Den speziellen Bedürfnissen von Migrantinnen und Migranten insbesondere im Hinblick auf die sprachliche Verständigung mit dem Krankenhauspersonal ist durch geeignete Maßnahmen Rechnung zu tragen.

Art. 10

Ältere Menschen im Krankenhaus

(1) ¹Die Krankenhäuser sind verpflichtet, den Belangen alter, hochbetagter und dementer Patientinnen und Patienten mit ihrem Bedürfnis nach Fortführung eines selbstbestimmten Lebens Rechnung zu tragen und angemessene Behandlungskonzepte vorzuhalten. ²Das Krankenhaus hat entsprechend § 39 Abs. 1 Satz 3 SGB V insbesondere die im Einzelfall gegebene Indikation für eine geriatrische Frührehabilitation zu klären und geeignete Maßnahmen des Entlassungsmanagements nach Art 12 Abs. 2 zu ergreifen.

(2) ¹Die Krankenhäuser sind zu einem würdevollen Umgang mit sterbenden Patientinnen und Patienten verpflichtet. ²Auf die Bedürfnisse dieser Patientinnen und Patienten und von deren Angehörigen nach Wahrung der Würde, Ruhe, menschlicher Nähe und Seelsorge hat das Krankenhaus Rücksicht zu nehmen. ³Hinterbliebene sollen pietätvoll Abschied nehmen können. ⁴Hierzu ist ein geeigneter gesonderter Raum zur Verfügung zu stellen.

Art. 11

Seelsorgerische und ehrenamtliche Betreuung

(1) ¹Die Patientinnen und Patienten haben das Recht auf seelsorgerische Betreuung im Krankenhaus. ²Um den religiösen Bedürfnissen der Patientinnen und Patienten sowie der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter Rechnung zu tragen, ist den Kirchen und Religionsgemeinschaften Gelegenheit zur Seelsorge und zur Durchführung von Gottesdiensten zu geben. ³Das Krankenhaus informiert über entsprechende Angebote, sorgt für die notwendigen räumlichen Voraussetzungen und bindet die Seelsorgerinnen und Seelsorger in geeigneter Weise in die organisatorischen Abläufe ein.

(2) ¹Die Krankenhäuser fördern die ehrenamtliche Hilfe zu Gunsten von Patientinnen und Patienten. ²Sie arbeiten mit den ehrenamtlichen Helferinnen und Helfern eng zusammen. ³Aufgaben, die Beschäftigten des Krankenhauses obliegen, werden ehrenamtlichen Helferinnen und Helfern nicht übertragen.

Art. 12 Soziale Beratung und Entlassungsmanagement

(1) ¹Das Krankenhaus stellt die soziale Beratung und Betreuung der Patientinnen und Patienten durch geeignete Fachkräfte in ausreichender Anzahl sicher (Sozialdienst im Krankenhaus). ²Aufgabe des Sozialdienstes im Krankenhaus ist es, Patientinnen und Patienten sowie gegebenenfalls deren Angehörige in sozialen Fragen zu beraten, sie bei der Inanspruchnahme von Sozialleistungen, bei der Nachsorge sowie der Einleitung von Rehabilitationsmaßnahmen zu unterstützen und damit die ärztliche und pflegerische Versorgung im Krankenhaus zu ergänzen.

(2) ¹Das Krankenhaus prüft rechtzeitig, ob nach der Entlassung ein weiterer Pflege-, Rehabilitations- oder Hilfebedarf zu erwarten ist. ²Ist dies der Fall, plant das Krankenhaus in Absprache mit den Betroffenen und gegebenenfalls den Angehörigen oder einer Betreuungsperson entsprechende Maßnahmen. ³Das Krankenhaus trägt im Rahmen der Pflegeüberleitung dafür Sorge, dass die Entlassungsplanung durch Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter mit pflegerischer Expertise in Zusammenarbeit mit den Angehörigen und ambulanten Einrichtungen der Pflege rechtzeitig und individuell gestaltet wird.

Art. 13 Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprecher

(1) ¹Die örtlichen Stadträte oder Kreistage wählen für die Dauer ihrer Wahlperiode mit der Mehrheit ihrer Mitglieder für jedes Krankenhaus eine Person als Patientenfürsprecherin oder Patientenfürsprecher. ²Die örtlichen Stadträte oder Kreistage schreiben das Amt der Patientenfürsprecherin oder des Patientenfürsprechers öffentlich aus, und sie erstellen ein Anforderungsprofil. ³Die Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprecher führen ihr Amt bis zum Amtsantritt einer Nachfolgerin oder eines Nachfolgers weiter.

(2) ¹Beschäftigte der Krankenhausträger oder Mitglieder ihrer Organe sind nicht wählbar. ²Die örtlichen Stadträte oder Kreistage können die von ihnen gewählten Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprecher abberufen.

(3) ¹Die Patientenfürsprecherin oder der Patientenfürsprecher hält regelmäßig Sprechstunden in vom Krankenhaus zur Verfügung gestellten Räumlichkeiten ab. ²Sie oder er prüft Anregungen und Beschwerden der Patientinnen und Patienten und vertritt deren Anliegen. ³Sie oder er kann sich mit Einverständnis der betroffenen Patientin oder des betroffenen Patienten jederzeit und unmittelbar an die zuständigen Stellen wenden. ⁴Die zuständigen Stellen arbeiten mit den Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprechern zusammen, gehen Anliegen nach und erteilen notwendige Auskünfte. ⁵Die Patientenfürsprecherin oder der Patientenfürsprecher hat alle Sachverhalte, die ihr oder ihm in dieser Eigenschaft bekannt werden, vertraulich zu behandeln. ⁶Sie oder er legt dem Stadtrat oder dem Kreistag jährlich einen Bericht vor.

(4) Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprecher sind ehrenamtlich tätig und erhalten von der betreffenden kreisfreien Stadt oder dem betreffenden Landkreis eine Aufwandspauschale.

3. Abschnitt Qualitätsorientierung und Organisation

Art. 14 Landeseigene Qualitäts- und Strukturanforderungen

¹Zur Sicherung der Qualität in den bayerischen Krankenhäusern legt das Staatsministerium durch Rechtsverordnung im Einvernehmen mit den unmittelbar Beteiligten nach Art. 24 Abs. 2 landeseigene Qualitäts- und Strukturanforderungen fest und nimmt dabei auf die Ergebnisse der einschlägigen internationalen Forschung Bezug. ²Die Vorgaben nach Satz 1 umfassen auch regelmäßige Schulungsmaßnahmen des Krankenhauses zu den sich aus den Art. 7 Abs. 3, Art. 8, Art. 9, Art. 10 und Art. 17 ergebenden Verpflichtungen. ³Die Vorgaben sind als Planungskriterium Bestandteil der Krankenhausplanung nach Art. 22 Abs. 2.

Art. 15 Mindestpersonalregelungen

¹Krankenhäuser halten das für eine gute Patientenversorgung erforderliche Personal auf Grundlage des Standes der Wissenschaft vor. ²Das Staatsministerium bestimmt durch Rechtsverordnung im Einvernehmen mit den unmittelbar Beteiligten nach Art. 24 Abs. 2 und nach Anhörung der mittelbar Beteiligten nach Art. 24 Abs. 4 personelle Anforderungen für die medizinischen und pflegerischen Bereiche der Krankenhäuser. ³In der Rechtsverordnung sind insbesondere zu regeln:

1. patientenbezogene Mindestpersonalzahlen, differenziert nach Berufsgruppen und Qualifikationen sowie Erkrankungsschwere und Stationsart, insbesondere für Intensivstationen,
 2. Verfahren zur Berechnung des von einem Krankenhaus vorzuhaltenden Personals.
- ⁴Mindestpersonalregelungen gemäß Sätze 1, 2 und 3 werden auch für die Betreuung durch Hebammen in Kreißsälen und auf Wöchnerinnenstationen festgelegt. ⁵Die Anforderungen der Krankenhaushygiene gemäß Art. 17 sind zu berücksichtigen. ⁶Die Vorgaben sind als Planungskriterium Bestandteil der Krankenhausplanung gemäß Art. 22 Abs. 2.

Art. 16

Umgang mit berufsbezogenen Belastungen

¹Jedes Krankenhaus soll ein Konzept zur Unterstützung des in der Patientenversorgung tätigen Personals bei der Bewältigung berufsbezogener Belastungen erstellen und umsetzen. ²Dies kann insbesondere durch eine vollständige aktuelle Gefährdungsbeurteilung nach Arbeitsschutzgesetz erreicht werden.

Art. 17

Krankenhaushygiene

¹Die Krankenhäuser haben die erforderlichen Maßnahmen zur Erkennung, Verhütung und Bekämpfung von Infektionen im Krankenhaus zu treffen. ²Das Staatsministerium bestimmt durch Rechtsverordnung Maßnahmen, die die Krankenhäuser insbesondere gegen die Ausbreitung von antibiotikaresistenten Erregern ergreifen sollen. ³Die Empfehlungen der „Kommission für Krankenhaushygiene und Infektionsprävention“ beim Robert Koch-Institut sind im Hinblick auf die personellen und organisatorischen Voraussetzungen der Prävention nosokomialer Infektionen für die Krankenhäuser verbindlich. ⁴Die Maßnahmen nach Satz 2 und die Empfehlungen nach Satz 3 sind als landeseigenes Qualitätskriterium nach Art. 14 Bestandteil der Krankenhausplanung gemäß Art. 22 Abs. 2.

Art. 18

Arzneimittelkommission

(1) ¹Das Krankenhaus schafft die Voraussetzungen für die bestimmungsgemäße und sichere Anwendung von Arzneimitteln. ²Dazu bildet es eine Arzneimittelkommission. ³Die Arzneimittelkommission wird von der Betriebsleitung des Krankenhauses eingesetzt. ⁴In ihr sind Fachpersonen sowohl aus dem ärztlichen als auch aus dem pharmazeutischen Bereich vertreten. ⁵Das Staatsministerium bestimmt durch Rechtsverordnung das

Nähere zu Bildung, Zusammensetzung und Verfahren der Arzneimittelkommission.

(2) Aufgaben der Arzneimittelkommission sind insbesondere

1. die Beratung und Unterstützung des ärztlichen und pflegerischen Personals in Fragen der leitliniengerechten Arzneimittelversorgung,
2. die Analyse des Einsatzes von Antibiotika mit dem Ziel der Eindämmung von multiresistenten Keimen,
3. die Beobachtung, Sammlung und Auswertung von Arzneimittelrisiken, von Wechselwirkungen mit anderen Mitteln und von Gegenanzeigen und
4. die Erstellung und Fortschreibung einer Arzneimittelliste, in der die für den laufenden Verbrauch im Krankenhaus bestimmten Arzneimittel unter Berücksichtigung ihrer Qualität, Preiswürdigkeit und Verfügbarkeit aufgeführt sind; dabei sind auch die Gesichtspunkte der Arzneimittelsicherheit zu berücksichtigen.

(3) ¹Die von der Arzneimittelkommission erstellte Arzneimittelliste ist von dem im Krankenhaus tätigen ärztlichen Personal zu berücksichtigen. ²Die Arzneimittelkommission ist über Nebenwirkungen von Arzneimitteln sowie über alle im Krankenhaus zur Anwendung kommenden, nicht auf der Arzneimittelliste aufgeführten Arzneimittel umgehend zu unterrichten. ³Die Pflicht zur Unterrichtung gilt auch vor der Durchführung einer klinischen Prüfung von Arzneimitteln.

Art. 19

Leitung und medizinische Organisation

(1) ¹In jedem Krankenhaus wird eine kollegiale Betriebsleitung gebildet. ²An der Betriebsleitung sind eine leitende Ärztin oder ein leitender Arzt, die Leitung des Pflegedienstes und die kaufmännische Geschäftsführung gleichberechtigt zu beteiligen. ³Bei der Führung des Krankenhauses sind medizinische, pflegerische und wirtschaftliche Belange gleichermaßen zu berücksichtigen.

(2) ¹Der Krankenhausträger regelt die Aufgaben der Betriebsleitung und die Zuständigkeit ihrer Mitglieder. ²Andere Formen der kollegialen Betriebsleitung sind zulässig, wenn die in Abs. 1 genannten Funktionsbereiche angemessen vertreten sind.

(3) ¹Das Krankenhaus ist nach ärztlich überschaubaren Verantwortungsbereichen und medizinischen Gesichtspunkten gemäß den Vorgaben des Feststellungsbescheids gemäß Art. 23 Abs. 2 in Abteilungen zu gliedern. ²Der Krankenhausträger hat für jede Abteilung im Sinne des Feststellungsbescheids mindestens eine Abteilungsrätin oder einen Abteilungsarzt zu bestellen. ³Diese

sind in medizinischer Hinsicht nicht an Weisungen gebunden und für die Untersuchung sowie Behandlung der Patientinnen und Patienten der Abteilung verantwortlich.

Art. 20 Wahlärztliche Leistungen

(1) ¹Das Krankenhaus darf unter Beachtung der Regelungen in den §§ 17 und 19 des Krankenhausentgeltgesetzes gegen ein mindestens kostendeckendes Entgelt gesondert berechenbare Leistungen (Wahlleistungen) erbringen, soweit dadurch die Gewährung der allgemeinen Krankenhausleistungen nicht beeinträchtigt wird. ²Wahlleistungen umfassen nur besondere chefärztliche Betreuung, Unterbringung und Verpflegung. ³Wahlleistungspatientinnen und Wahlleistungspatienten sind im Übrigen mit anderen Patientinnen und Patienten gleichgestellt und dürfen nicht bevorzugt behandelt werden. ⁴Besondere Verpflegung, besondere Unterbringung und der Abschluss eines gesonderten ärztlichen Behandlungsvertrags dürfen nicht voneinander abhängig gemacht werden.

(2) ¹Entgelte für wahlärztliche Leistungen, die ein Arzt auf der Grundlage eines gesonderten Behandlungsvertrags erbringt, rechnet der Krankenhausträger gesondert ab. ²Gleiches gilt für Entgelte aus ambulanter ärztlicher Tätigkeit, soweit es sich nicht um Tätigkeiten im Rahmen der §§ 117 bis 119 SGB V oder vergleichbarer Verträge handelt.

(3) ¹Von dem Entgelt behält der Krankenhausträger die in Abs. 4 bestimmten Anteile ein. ²Das restliche Entgelt leitet der Krankenhausträger nach Maßgabe des Abs. 5 an den Arzt bzw. die Ärztin sowie an die ärztlichen Mitarbeiter und an das nichtärztliche Fachpersonal weiter.

(4) ¹Von den Entgelten sind einzubehalten:

1. die Kosten, die der Arzt durch die Inanspruchnahme von Einrichtungen, Personal und Material des Krankenhauses verursacht hat,
2. Ausgleichsbeträge für den Vorteil, der dem Arzt dadurch entsteht, dass er entsprechendes eigenes Personal, Material oder Einrichtungen nicht vorzuhalten braucht.

²Soweit der Arzt oder die Ärztin zur Erbringung der Leistung eigene Mittel aufgewendet hat, sind sie mit den einzubehaltenden Beträgen zu verrechnen. ³Bis zur Feststellung der endgültig einzubehaltenden Entgeltanteile behält der Träger eine Pauschale in Höhe von zehn vom Hundert der in Abs. 2 genannten Entgelte ein. ⁴Nach Feststellung der endgültigen Höhe der einzubehaltenden Beträge sind diese mit den Pauschalen zu verrechnen.

(5) ¹Über die Verteilung der beim Träger angesammelten Mittel an den Arzt bzw. die Ärztin und an die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter entscheidet der Träger nach Anhörung eines Gremiums, in dem die an der Leistungserbringung beteiligten Berufsgruppen, die Krankenhausleitung und Betriebsrat, Personalrat oder die Mitarbeitervertretung repräsentiert sind. ²Bei der Verteilung an die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sind Aufgaben, Leistung, Verantwortung, Facharzteigenschaft und Erfahrung angemessen zu berücksichtigen. ³Die an die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter verteilten Mittel dürfen nicht im offensichtlichen Missverhältnis zu deren Leistung und Einkommen stehen.“

4. Der bisherige 2. Abschnitt Krankenhausplanung wird der 4. Abschnitt und wird wie folgt gefasst:

„4. Abschnitt Krankenhausplanung

Art. 21 Grundsätze der Krankenhausplanung

(1) Zur Verwirklichung des in Art. 1 genannten Ziels wird ein Krankenhausplan für das gesamte Staatsgebiet aufgestellt und entsprechend der Entwicklung fortgeschrieben.

(2) ¹Die Krankenhausplanung wirkt auf wirtschaftliche Strukturen bei der bedarfsgerechten Versorgung durch medizinisch leistungsfähige Krankenhäuser hin. ²Dabei soll die – auch kommunale Gebietsgrenzen überschreitende – Zusammenarbeit der Krankenhäuser mit dem Ziel der Bildung von Behandlungsschwerpunkten im Einzugsbereich unterstützt werden.

(3) Die Kooperation der Krankenhäuser mit niedergelassenen Ärzten, insbesondere beim kooperativen Belegarztwesen, mit den Rehabilitations- und Pflegeeinrichtungen sowie den übrigen an der Patientenversorgung beteiligten ambulanten und stationären Einrichtungen soll Berücksichtigung finden.

(4) ¹Die Hochschulklinikplanung und die Krankenhausplanung sind aufeinander abzustimmen. ²Der Bestand an Krankenhäusern nach § 108 Nr. 3 SGB V ist bei der Krankenhausplanung zu berücksichtigen.

Art. 22 Krankenhausplan

(1) ¹Der Krankenhausplan wird auf der Basis eines von einem oder einer Sachverständigen erstellten Gutachtens über die konkrete Versorgungssituation und den künftig zu erwartenden Versorgungsbedarf erstellt und bildet die für die bedarfsgerechte Versorgung der Bevölkerung erforderlichen Krankenhäuser nach Standort, Zahl

der Betten und teilstationären Plätze, Fachrichtungen sowie Versorgungsstufen ab.²Der Krankenhausplan soll ferner darlegen, wie die Krankenhäuser durch Zusammenarbeit und Aufgabenteilung untereinander die Versorgung in wirtschaftlichen Betriebseinheiten sicherstellen können.

(2)¹Der Krankenhausplan besteht aus den Grundsätzen der Krankenhausplanung nach Satz 2 und den Festlegungen über die Standorte der Krankenhäuser.²Die Grundsätze der Krankenhausplanung umfassen insbesondere die Versorgungsziele, die Qualitätsanforderungen nach den Art. 14, 15 und 17, den Planungszeitraum, eine Bedarfsanalyse, die eine Beschreibung des zu versorgenden Bedarfs der Bevölkerung enthält, die Anforderungen an die Krankenhäuser zur Teilnahme an der Notfallversorgung sowie Regelungen über das Planungsverfahren und die Planungsmethode.³Bei der Erstellung der Grundsätze nach Satz 2 werden die Empfehlungen des Krankenhausplanungsausschusses nach Art. 24 Abs. 2 Satz 2 berücksichtigt.

(3)¹Der zuständige Ausschuss des Landtags ist bei der Erstellung des Krankenhausplans anzuhören.²Die Staatsregierung hat dem Landtag einmal in der zweiten Hälfte einer jeden Legislaturperiode einen Krankenhausbericht vorzulegen.

Art. 23

Aufnahme in den Krankenhausplan

(1) Ein Krankenhaus kann im Rahmen des Planungsverfahrens nach Art. 22 auf Antrag und nur mit den Fachgebieten in Anlehnung an die Weiterbildungsordnung der Bayerischen Ärztekammer (Disziplinen) und den arbeitsteilig koordinierten Versorgungsschwerpunkten in den Krankenhausplan aufgenommen werden für die jeweils

1. eine dauerhafte und bedarfsgerechte Vorhaltung gesichert ist,
2. die durchgängige ärztliche und pflegerische Versorgung für das jeweilige Gebiet oder den jeweiligen Schwerpunkt gewährleistet ist,
3. die ärztliche Leitung und deren Vertretung die für sie disziplinrelevante Weiterbildung erfolgreich abgeschlossen hat,
4. die ärztliche Versorgung im Facharztstandard gewährleistet ist,
5. eine Tag- und Nachtaufnahmebereitschaft gewährleistet ist und
6. die Einhaltung der Bestimmungen gemäß den Art. 8 sowie 12 bis 16 nachgewiesen werden.

(2)¹Gegenüber dem Krankenhausträger wird durch schriftlichen Bescheid festgestellt, ob und mit welchen Festlegungen im Sinn des Art. 22 sein Krankenhaus in den Krankenhausplan aufgenommen wird (Feststellungsbescheid).²Die Feststellung nach Satz 1 kann ganz oder teilweise widerrufen werden, wenn und soweit die Voraus-

setzungen für die Aufnahme in den Krankenhausplan nicht nur vorübergehend nicht mehr vorliegen.

Art. 24

Bayerischer Krankenhausplanungsausschuss

(1)¹Für die Mitwirkung der Beteiligten nach § 7 Abs. 1 KHG wird beim Staatsministerium der Bayerische Krankenhausplanungsausschuss gebildet.²In diesem Gremium werden insbesondere folgende Angelegenheiten behandelt:

1. die Grundsätze der Krankenhausplanung nach Art. 22 Abs. 2,
2. die Aufstellung und Fortschreibung des Krankenhausplans nach Art. 22 Abs. 1,
3. die Aufstellung und Fortschreibung der Investitionsprogramme nach Art. 26,
4. die Bestimmung landeseigener Qualitäts- und Strukturanforderung nach Art. 14 und
5. die Festlegung von Mindestpersonalregelungen nach Art. 15.

(2)¹Unmittelbar Beteiligte des Bayerischen Krankenhausplanungsausschusses sind:

1. Bayerische Krankenhausgesellschaft,
2. Arbeitsgemeinschaft der Krankenkassenverbände in Bayern,
3. Bayerischer Gemeindetag,
4. Bayerischer Städtetag,
5. Bayerischer Landkreistag,
6. Bayerischer Bezirkstag,
7. Freie Wohlfahrtspflege Bayern,
8. Verband der Privatkrankenanstalten in Bayern e. V. und
9. Landesausschuss Bayern des Verbandes der privaten Krankenversicherung e. V.

²Soweit die Bedarfsplanung in der ambulanten vertragsärztlichen Versorgung betroffen ist, ist die Kassenärztliche Vereinigung einzubeziehen.³Soweit die ärztliche Weiterbildungsordnung und ihre Anwendung im Rahmen dieses Gesetzes betroffen ist, ist die Bayerische Ärztekammer einzubeziehen.⁴Soweit über Fragen der Krankenhauspflege entschieden werden soll, ist die Vereinigung der Bayerischen Pflege einzubeziehen.⁵Mit den unmittelbar Beteiligten sind bei der Krankenhausplanung und der Aufstellung der Investitionsprogramme einvernehmliche Regelungen zu erzielen.

(3)¹Das Staatsministerium beruft auf Vorschlag des für das Gesundheitswesen zuständigen Ausschusses im Landtag aus dem Kreis der Patientenführsprecherinnen und Patientenführsprecher für die Dauer von fünf Jahren eine Patientenvertreterin oder einen Patientenvertreter sowie eine Stellvertretung zum Mitglied des Krankenhausplanungsausschusses mit beratender Stimme.

²Die Patientenvertreterin oder der Patientenvertreter ist ehrenamtlich tätig und nicht weisungsgebunden. ³Für notwendige Auslagen und für Zeitversäumnis ist der Patientenvertreterin oder dem Patientenvertreter von dem Staatsministerium eine angemessene Entschädigung zu zahlen.

(4) ¹Mittelbar Beteiligte des Bayerischen Krankenhausplanungsausschusses sind:

1. ver.di – Vereinte Dienstleistungsgewerkschaft – Landesbezirk Bayern,
2. Marburger Bund – Verband der angestellten und beamteten Ärztinnen und Ärzte Deutschlands – Landesverband Bayern,
3. Bayerische Landeskammer der Psychologischen Psychotherapeuten und der Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeuten,
4. Deutscher Berufsverband für Pflegeberufe (DBfK) Südost, Bayern-Mitteldeutschland e. V. und
5. Landesarbeitsgemeinschaft SELBSTHILFE von Menschen mit Behinderung und chronischer Erkrankung und ihrer Angehörigen in Bayern e. V. (LAGH), Dachorganisation der Selbsthilfeverbände in Bayern.

²Die mittelbar Beteiligten sind bei den sie unmittelbar betreffenden Fragen vom Krankenhausplanungsausschuss anzuhören.

(5) ¹Jedes der in Abs. 2 und 4 genannten Mitglieder benennt dem Staatsministerium für Gesundheit und Pflege zwei Personen zur ständigen Vertretung. ²An den Sitzungen können die betroffenen Staatsministerien teilnehmen. ³Den Vorsitz führt das Staatsministerium für Gesundheit und Pflege.“

5. Der bisherige 3. Abschnitt Investitionsförderung wird der 5. Abschnitt und wird wie folgt geändert:

a) Art. 9 wird zu Art. 25 und wird wie folgt gefasst:

„Art. 25
Grundsätze der Förderung

(1) ¹Die Fördermittel für Investitionskosten sind so zu bemessen, dass sie die förderfähigen, nach der Aufgabenstellung des Krankenhauses und den Grundsätzen von Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit notwendigen Kosten decken. ²Die jährliche Gesamthöhe der Fördermittel für Investitionskosten richtet sich nach den jeweils aktuellen, vom Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus gemäß § 10 KHG veröffentlichten Investitionsbewertungsrelationen und nach der Gesamtzahl der entlassenen vollstationären Patientinnen und Patienten gemäß Krankenhausstatistik. ³Der Förderung liegen die Feststellungen über die Aufnahme in den Krankenhausplan zugrunde.

(2) Abweichend von Abs. 1 können die Fördermittel unter den Voraussetzungen des § 8 Abs. 1 Satz 2 KHG hinter den förderfähigen, nach der Aufgabenstellung des Krankenhauses und den Grundsätzen von Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit notwendigen Investitionskosten zurückbleiben (Teilförderung).

(3) Die Kosten des Erwerbs oder der Anmietung bereits betriebener und in den Krankenhausplan aufgenommener Krankenhäuser, die Kosten einer Vorfinanzierung des Krankenhausträgers und die Kosten eigenen Personals werden nicht gefördert.

(4) ¹Die Fördermittel sind dem Krankenhausträger zu gewähren. ²Krankenhausträger ist, wer das Krankenhaus betreibt.“

b) Art. 10 bis 21 werden Art. 26 bis 37.

6. Der bisherige 4. Abschnitt Zuständigkeiten, Rechtsverordnungen wird der 6. Abschnitt und wird wie folgt geändert:

a) Art. 22 wird Art. 38 und wird wie folgt geändert:

aa) Abs. 1 Nr. 3 wird wie folgt gefasst:

„3. die Krankenhausförderung nach Art. 27 Abs. 2 (fachliches Prüfungsverfahren), Art. 36 Abs. 2 (Feststellung des Trägerwechsels) und Art. 37 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 (Zustimmung zur Übertragung von Krankenhauseinrichtungen).“

bb) Abs. 2 Satz 2 wird wie folgt gefasst:

„Es ist zugleich zuständig für die Krankenhausförderung nach Art. 27 Abs. 3 (Bevollmächtigtungsverfahren), Art. 29 (Nutzungsförderung), Art. 34 Abs. 3 (Absicherung), Art. 35 (Widerruf von Förderbescheiden und Erstattung von Fördermitteln), Art. 36 Abs. 1 (Widerrufsverzicht beim Trägerwechsel) und Art. 37 mit Ausnahme von Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 (Übertragung von Krankenhauseinrichtungen, Mitbenutzung).“

b) Art. 23 wird Art. 39 und in Abs. 1 Satz 1 Nr. 8 werden der Punkt durch ein Komma ersetzt und folgende Nrn. 9 bis 12 angefügt:

„9. das Nähere zu den landeseigenen Qualitäts- und Strukturanforderungen nach Art. 14,

10. das Nähere zu den Personalmindestzahlen nach Art. 15,

11. das Nähere zu den spezifischen Maßnahmen gemäß Art. 17, die Krankenhäuser gegen die Ausbreitung von antibiotikaresistenten Keimen ergreifen müssen,

12. das Nähere über Bildung und Zusammensetzung der Arzneimittelkommission nach Art. 18.“

7. Der bisherige 5. Abschnitt Ergänzende Bestimmungen wird der 7. Abschnitt und wird wie folgt geändert:

Die Art. 24 bis 27 werden die Art. 40 bis 43.

8. Der bisherige 6. Abschnitt Schlussbestimmungen wird der 8. Abschnitt und wird wie folgt geändert:

- a) Art. 28 wird Art. 44 und wird wie folgt gefasst:

„Art. 44
Übergangsregelungen

(1) Art. 35 Abs. 1 Satz 2 in der ab dem 1. Januar 2017 geltenden Fassung ist auf alle Verfahren anzuwenden, bei denen bis dahin noch kein Bescheid erlassen worden ist.

(2) Soweit unselbstständige Betriebsstätten bereits vor dem 1. Januar 2017 ganz oder teilweise aus dem Krankenhausplan ausgeschieden sind, gilt Art. 35 Abs. 3 und Abs. 4 Satz 2 in der bis zum Ablauf des 31. Dezember 2016 geltenden Fassung weiter.

(3) Bis zum Inkrafttreten einer Rechtsverordnung gemäß Art. 39 Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 sind für die Bestimmung der durchschnittlichen Nutzungsdauer bei Anlagegütern die Regelungen der Abgrenzungsverordnung vom 5. Dezember 1977 (BGBl. I S. 2355) sinngemäß anzuwenden.

(4) ¹Für Behandlungsplätze, die vor dem 1. Juli 2006 aus dem Krankenhausplan ausscheiden, gelten Art. 28, 33, 35 und 36 in der bisherigen Fassung. ²Dies gilt auch für Behandlungsplätze, die ab dem 1. Juli 2006 ausscheiden, wenn ihr Abbau auf einer einheitlichen bedarfsplanerischen Entscheidung beruht und mit dem Abbau vor dem 1. Juli 2006 begonnen wurde.“

- b) Art. 45 wird aufgehoben.

§ 2

Dieses Gesetz tritt am in Kraft.

Begründung:

A) Allgemeines

Zuständigkeit von Bund und Ländern in Krankenhausplanung und Krankenhausfinanzierung

Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes besteht für die wirtschaftliche Sicherung der Krankenhäuser und die Regelung der Krankenhauspflegesätze (Art. 74 Abs. 1 Nr. 19a Grundgesetz). In diesem Bereich der konkurrierenden Gesetzgebung hat das Land eine Gesetzgebungskompetenz solange und soweit der Bund von seinem Gesetzgebungsrecht nicht Gebrauch gemacht hat (Art. 72 Abs. 1 Grundgesetz). Darüber hinaus hat der Bundesgesetzgeber in einer Reihe von Bestimmungen des Krankenhausfinanzierungsgesetzes (KHG) den Ländern ausdrücklich die Möglichkeit eröffnet, durch Landesrecht Näheres zu bestimmen.

Die Vorschriften im KHG zur Krankenhausplanung beschränken sich auf das Grundsätzliche. Dadurch ist für die Länder ein weitgehender Freiraum für das Recht der Krankenhausplanung geschaffen. Die Länder sind jedoch verpflichtet, Krankenhauspläne aufzustellen (§ 6 KHG) und die Aufnahme in den Krankenhausplan durch Bescheid festzustellen (§ 8 Abs. 1 Satz 3 KHG). Das Nähere zur Krankenhausplanung ist durch Landesrecht zu bestimmen (§ 6 Abs. 4 KHG). Im Hinblick auf die Mitwirkung der an der Krankenhausversorgung Beteiligten sind ebenfalls bundesrechtliche Vorgaben zu beachten (§ 7 KHG).

Die Krankenhäuserförderung setzt nach dem KHG eine Krankenhausplanung und Investitionsprogramme des Landes voraus (§ 6 Abs. 1, § 8 Abs. 1 Satz 1 KHG). Im Bereich der Fördertatbestände sind die zentralen Entscheidungen bundesgesetzlich vorgegeben, so dass dem Landesgesetzgeber die Detailregelungen obliegen (vgl. § 11 KHG). Der Krankenhausfinanzierung liegt das duale Finanzierungssystem zugrunde: Nach Maßgabe des KHG werden die Krankenhäuser wirtschaftlich gesichert, indem die Investitionskosten eines Krankenhauses durch öffentliche Fördermittel finanziert werden und das Krankenhaus die Betriebs- und Behandlungskosten über Erlöse aus den Pflegesätzen sowie Vergütungen für vor- und nachstationäre Behandlung und für ambulantes Operieren erhält (§ 4 KHG). Investitionskosten werden durch das KHG und die bundesrechtliche Abgrenzungsverordnung bestimmt und abgegrenzt (vgl. § 2 Nr. 2 und 3 sowie § 17 Abs. 4 Nr. 1 KHG, § 1 Abgrenzungsverordnung). Landesgesetzlich zu regeln ist das Aufbringen von Fördermitteln für die notwendigen Investitionskosten sowie das Ausgestalten der Förderung.

Erweiterte Zielsetzung der bayerischen Krankenhauspolitik

Die bisherige Regelung zum Ziel des BayKrG zielte auf eine bedarfsgerechte Versorgung der Bevölkerung mit stationären Leistungen durch ein funktional abgestuftes und effizientes Netz von Krankenhäusern ab.

Weder Patienten- noch Qualitätsorientierung noch das Prinzip der regional ausgeglichenen Versorgung der Bevölkerung standen bisher im Fokus der Krankenhauspolitik in Bayern. Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf sollen alle öffentlichen Akteure sowie die Leistungserbringer auf die neue Zielsetzung verpflichtet werden. Um dies zu erreichen, wird der Freistaat Bayern zu mehr Kooperation und Transparenz in der Krankenhausplanung verpflichtet. Außerdem soll er deutlich mehr Mittel in die Krankenhausinfrastruktur investieren, um den Krankenhäusern die Umsetzung der Qualitätsziele in den Bereichen Personalbemessung, Krankenhaushygiene, Sozialdienst und Entlassungsmanagement und Barrierefreiheit zu ermöglichen.

Stärkung der Patientenorientierung

Es entspricht einem modernen Verständnis einer patientenorientierten stationären Versorgung, Rechte und Ansprüche der Patienten im Krankenhaus sowie die allgemeinen Verpflichtungen der Krankenhäuser gesetzlich ausdrücklich zu regeln. Dies ist in anderen Bundesländern bereits erfolgt. Zusätzlich zu Grundsätzen der Patientenbetreuung und einem Auskunftsrecht sollen Krankenhäuser die Bedürfnisse besonders vulnerabler Gruppen (Kinder, Menschen mit Behinderung, Migrantinnen und Migranten, ältere und sterbende Menschen) spezifisch berücksichtigen. Außerdem sollen sie einen Sozialdienst und ein Entlassungsmanagement einrichten, Krankenhausesorge ermöglichen und mit Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprechern in geeigneter Art und Weise kooperieren.

Kinder sind auf besondere Bedingungen und Unterstützung im Krankenhaus angewiesen. Deshalb sind die Krankenhäuser aufgefordert, den Belangen kranker Kinder mit ihrem Bedürfnis nach besonderer Zuwendung in Abstimmung mit den Sorgeberechtigten soweit wie möglich zu entsprechen und die Anwesenheit eines Elternteils während der Behandlung im Krankenhaus zu gewährleisten.

Nach Art. 25 der UN-Behindertenrechtskonvention anerkennen die Vertragsstaaten das Recht von Menschen mit Behinderung auf das erreichbare Höchstmaß an Gesundheit ohne Diskriminierung auf Grund von Behinderung. Im Rahmen dieser Gesundheitsvorsorge ist durch geeignete Maßnahmen zu gewährleisten, dass behinderte Menschen Zugang zu Gesundheitsdienstleistungen haben. Dazu zählt auch die Realisierung des Prinzips der Barrierefreiheit in einem umfassenden Sinn und für alle Arten von körperlichen Einschränkungen. Auch ältere Menschen oder Personen mit einer Demenz profitieren von einem barrierefreien Krankenhaus.

Wenn Migrantinnen oder Migranten einer stationären medizinischen Behandlung bedürfen, stehen sie vor einer besonderen kommunikativen Herausforderung. Dabei geht es nicht nur um die rein sprachliche Verständigung über komplizierte und folgenreiche medi-

zinische Sachverhalte. Migrantinnen und Migranten stehen auch vor der Aufgabe, die Art und Weise, wie in ihrer Herkunftskultur mit Gesundheit und Krankheit umgegangen wurde, anschlussfähig für das Medizinsystem in Deutschland zu machen. Mit dieser Übersetzungsleistung steht und fällt die Qualität der stationären Behandlung. Die Krankenhäuser sollen Migrantinnen und Migranten dabei zum Beispiel mit sprachlich kompetentem Personal unterstützen.

Art. 1 Abs. 1 Grundgesetz, nach dem die Würde des Menschen unantastbar ist, gilt über den Tod des Menschen hinaus. Die Würde des Menschen zu achten und zu schützen ist Verpflichtung aller staatlichen Gewalt. Diese Verfassungsnorm ist unmittelbar geltendes Recht und gewährt dem sterbenden Menschen umfassenden Schutz. Auch aus der Standesethik der Ärzteschaft gegenüber sterbenden Menschen ergibt sich nach den Grundsätzen der Bundesärztekammer zur ärztlichen Sterbebegleitung vom 7. Mai 2004 die Pflicht des Arztes, „Sterbenden, d. h. Kranken oder Verletzten mit irreversiblen Versagen einer oder mehrerer vitaler Funktionen, bei denen der Eintritt des Todes in kurzer Zeit zu erwarten ist, so zu helfen, dass sie unter menschenwürdigen Bedingungen sterben können.“ Patientinnen und Patienten müssen in Würde sterben dürfen.

Das Krankenhaus bzw. der Sozialdienst im Krankenhaus soll dafür sorgen, dass Patientinnen und Patienten, die nach der Akutbehandlung weiterer Pflege und Betreuung bedürfen, nach der Entlassung aus dem Krankenhaus nicht sich selbst überlassen bleiben. Im Rahmen des Entlassungsmanagements soll das Krankenhaus vielmehr die erforderliche nachstehende Unterstützung rechtzeitig einleiten.

Wesentlich für die Behauptung der Patientenrechte sind die neu einzuführenden Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprecher. Diese sollen weisungsfrei arbeiten und mit den zuständigen Stellen kooperieren. Hierdurch wird eine unabhängige Institution ähnlich dem Datenschutzbeauftragten geschaffen, die die Rechte der teilweise hilflosen Krankenhauspatientinnen und Krankenhauspatienten vertreten kann. Die Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprecher haben regelmäßig über die Lage der Patientinnen und Patienten in den Krankenhäusern zu berichten. Neben der Vertretung der einzelnen Patientinnen und Patienten soll diese Arbeit letztlich auch ein Beitrag zur Qualitätssicherung in der Krankenhausversorgung sein.

Stärkung der Qualitätsorientierung in den Krankenhäusern

Die Sicherstellung einer hohen Versorgungsqualität in Krankenhäusern ist ein Ziel, das sowohl in der Gesundheitspolitik als auch im Bereich der Krankenhausplanung stetig an Bedeutung gewonnen hat. Die gesetzlichen Vorgaben des BayKrG wurden bisher noch nicht an die Notwendigkeiten einer qualitätsorientierten Krankenhausplanung angepasst.

Nach den bundesrechtlichen Vorgaben des KHG ist die von den Ländern durchzuführende Krankenhausplanung vorrangig eine Mengenplanung. Die Versorgungsqualität in den Krankenhäusern berücksichtigt das KHG nicht. Diese wird über die Bestimmungen der gesetzlichen Krankenversicherung sichergestellt. Gemäß § 136c SGB V beschließt der Gemeinsame Bundesausschuss Qualitätsindikatoren zur Struktur-, Prozess- und Ergebnisqualität, die als Grundlage für qualitätsorientierte Entscheidungen der Krankenhausplanung geeignet sind und nach § 6 Abs. 1a KHG Bestandteil des Krankenhausplans werden. Galt in der Vergangenheit noch eine „gebotene Qualität“ als ausreichend, so ist das heute nicht mehr der Fall. Mit Einführung des Krankenhausstrukturgesetzes hat der Gesetzgeber eine „qualitativ hochwertige, patienten- und bedarfsgerechte Versorgung“ als Maßstab vorgegeben und bereits entsprechende Qualitätsparameter eingeführt.

Im BayKrG sind fachliche Anforderungen für die Aufnahme eines Krankenhauses in den Krankenhausplan bislang nicht benannt. Darüber hinaus hat die Staatsregierung mit ihrer Änderung des BayKrG vom 19. Dezember 2016 die Übernahme der Qualitätsindikatoren des Gemeinsamen Bundesausschusses in Bayern außer Kraft gesetzt (Drs. 17/14710). Mit der Novellierung wird das Staatsministerium für Gesundheit und Pflege beauftragt, Qualitäts- und Personalindikatoren in die Krankenhausplanung aufzunehmen, um eine qualitativ hochwertige Patientenversorgung sicherzustellen. Qualitätsrelevant sind vor allem eine personelle Mindestausstattung auch für Hebammen, der Umgang mit berufsbezogenen Belastungen, Maßnahmen gegen die Verbreitung von antibiotikaresistenten Keimen sowie regelmäßige Schulung des Personals im Hinblick auf die spezifischen Bedürfnisse besonders vulnerabler Patientengruppen. Qualitätsrelevant sind aber auch die Einrichtung einer kollegialen Betriebsleitung und die faire Verteilung von Liquidationserlösen aus Wahlleistungen, weil damit die Arbeitsmotivation des Krankenhauspersonals gestärkt und die Berücksichtigung verschiedener fachlicher Perspektiven gesichert wird. Schließlich ist aber auch die Zusammenarbeit der Krankenhäuser untereinander und mit anderen gesundheitlichen Leistungserbringern für die längerfristige Sicherung der Behandlungsqualität von Bedeutung, weil sie Voraussetzung ist für ein funktionierendes Entlassungsmanagement und den reibungslosen Übergang von Patientinnen und Patienten in nachsorgende Einrichtungen.

Mehr Qualitätsorientierung und Transparenz in der Krankenhausplanung

Die Krankenhausplanung auf Landesebene agiert im Wesentlichen ohne Gestaltungsanspruch und scheint durch die Dynamik der Einführung des DRG-Systems überrollt worden zu sein. Durch das Spannungsverhältnis zwischen der DRG-Vergütung und der Existenz einer staatlichen Krankenhausplanung stellt sich die Frage nach der Rolle einer staatlichen Kranken-

hausplanung in einem wettbewerblichen Vergütungssystem. Die Krankenhausplanung in ihrer aktuellen Form schreibt bestehende Strukturen fort und damit ein Nebeneinander von Unter-, Über- und Fehlversorgung. Krankenhausplanung stellt derzeit eine vom medizinischen Bedarf der Versicherten und der Leistung der Krankenhäuser losgelöste Angebotsplanung dar. Es fehlen Versorgungsziele und die Bedarfsorientierung ist eine Planungsillusion. Das Kriterium der Qualität sollte in die Versorgungsplanung aufgenommen werden.

Ausreichende staatliche Investitionsförderung

Die Schere zwischen der sinkenden staatlichen Investitionsförderung und dem Investitionsbedarf durch die steigende Kapitalintensität der Krankenhausleistungen öffnet sich immer weiter. Die Investitionskostenfinanzierung der Bundesländer reicht nicht für den tatsächlichen Bedarf aus. Schon jetzt wird rund die Hälfte der Krankenhausinvestitionen via DRG-Vergütung bezahlt. Der Hauptanteil der Investitionen wird über den Kapitalmarkt und aus Überschüssen finanziert, die betrieblichen Investitionsquoten liegen höher als die staatliche Förderung. Die Investitionsquote der Krankenhäuser bleibt weit unter der volkswirtschaftlichen Investitionsquote. Die Zweckentfremdung von DRG-Mitteln zur Finanzierung von Investitionen führt zu einem enormen Kostendruck auf die Mitarbeiter und zur Mengenausweitung bei stationären Leistungen. Die unzureichende und verzögerte öffentliche Investitionsförderung führt zu einer abnehmenden Akzeptanz von staatlichen Planungsentscheidungen und zu einer sich beschleunigenden unstrukturierten Privatisierung. Mehr und mehr Krankenhäuser verzichten auf die staatlichen Fördermittel – nicht zuletzt wegen der zeitraubenden administrativen Genehmigungsverfahren. Die staatliche Investitionsfinanzierung muss jenen Krankenhäusern, die die Anforderungen an Struktur-, Prozess- und Ergebnisqualität erfüllen, ein langfristiges Überleben sichern helfen.

B) Im Einzelnen

Zu § 1:

Zu Nr. 1:

Die Inhaltsübersicht wird der Neufassung des Bayerischen Krankenhausgesetzes entsprechend angepasst.

Zu Nr. 2:

1. Abschnitt: Grundsätze

Art. 1 Ziel des Gesetzes

Satz 1 in Abs. 1 verweist in programmatischer Form auf die erforderliche Neuorientierung der Krankenhauspolitik in Bayern. Im Mittelpunkt stehen Patientinnen und Patienten und deren Bedarf an einer qualitätsgesicherten Versorgung mit Krankenhausleistungen. Dabei wird nicht nur auf die wirtschaftliche Siche-

zung der Krankenhäuser abgestellt, sondern insbesondere auch auf die Sicherstellung der Krankenhausversorgung von Patientinnen und Patienten mit leistungsfähigen, eigenverantwortlich und wirtschaftlich handelnden Krankenhäusern. Die in Satz 1 aufgenommene Formulierung, dass neben einer patienten- und bedarfsgerechten auch eine qualitätsorientierte Versorgung der Bevölkerung angestrebt wird, erhebt die Qualität der Versorgung der Bevölkerung zu einem gleichrangigen Ziel des BayKrG. Regional ausgeglichen ist die Krankenhausversorgung dann, wenn sie von der Bevölkerung aller Landesteile innerhalb der medizinisch sachgerechten Frist erreichbar ist. Satz 2 macht deutlich, dass die Krankenhausplanung und -förderung dem in Satz 1 formulierten Ziel dienen. Mit der Verankerung der Qualität in der Zielvorgabe des BayKrG wird klargestellt, dass die Qualität der Versorgung und die damit eng verknüpfte Patientensicherheit ein Ziel der Krankenhausplanung ist. Qualitätskriterien können beispielsweise bei einer Entscheidung, welches Versorgungsangebot den Zielen der Krankenhausplanung am besten gerecht wird, zum Tragen kommen.

Im Abs. 2 wird konkretisiert, was unter bedarfsgerechter Versorgung zu verstehen ist. Es wird die besondere Rolle der Notfallversorgung und die Bedeutung ausreichender Intensivkapazitäten betont, für die eine besondere staatliche Gewährleistungsverpflichtung besteht.

Art. 2 Sicherstellungsauftrag

Abs. 1 Satz 1 hält fest, dass es sich bei der Sicherstellung einer regional ausgeglichenen Krankenhausversorgung um eine öffentliche Aufgabe handelt. Satz 2 benennt die entscheidenden Aufgaben und Instrumente, die das Land zur Sicherstellung der Krankenhausversorgung hat und die sich aus dem Krankenhausfinanzierungsgesetz ergeben. Hierbei handelt es sich um die Krankenhausplanung gemäß dem 4. Abschnitt und die Investitionsförderung gemäß dem 5. Abschnitt.

Abs. 2 Satz 1 unterstreicht, dass die Landkreise und kreisfreien Städte als Folge des öffentlichen Sicherstellungsauftrags verpflichtet sind, die nach dem Krankenhausplan bedarfsgerechten Krankenhäuser einschließlich der Disziplinen und medizinischen Schwerpunkte entsprechend der arbeitsteiligen Koordinierung zu errichten und zu betreiben oder einzurichten. Gemäß Abs. 2 Satz 2 können auch geeignete freigemeinnützige oder private Träger Krankenhäuser betreiben, wenn eine bedarfsgerechte Versorgung sichergestellt ist. Mit dieser Regelung wird dem Prinzip der Vielfalt der Krankenhausträger Rechnung getragen. Gleichzeitig verbleibt der Sicherstellungsauftrag und damit auch das Primat des Betriebs von Krankenhäusern bei der öffentlichen Hand.

Abs. 2 Satz 3 definiert die Eignung eines Krankenhausträgers für den Betrieb bedarfsgerechter Krankenhäuser. Die Eignung wird an die Gewähr der Wirtschaftlichkeit und Leistungsfähigkeit sowie an die Einhaltung der für den Betrieb eines Krankenhauses geltenden Vorschriften geknüpft. Damit wird sowohl das Leitbild eines sparsam wirtschaftenden und eigenverantwortlich handelnden Krankenhauses, als auch die Rechtstreue des Krankenhausträgers berücksichtigt. Zur Leistungsfähigkeit gehört insbesondere die Sicherstellung des medizinischen Versorgungsauftrags einschließlich der Vorhaltung der hierfür erforderlichen Organisationsstruktur und Personalausstattung.

Art. 3 Zusammenarbeit der Krankenhäuser

Zur Erfüllung der Versorgungsaufträge ist eine Verpflichtung der Krankenhäuser zur Zusammenarbeit im Rahmen des Krankenhausplans erforderlich. Dadurch soll eine umfassende Versorgung kranker Menschen vor allem in Notfällen und die Vermeidung unwirtschaftlicher Mehrfachdiagnostik und -behandlung sichergestellt werden. Insbesondere hinsichtlich der Nutzung kostenintensiver Medizintechnik ist eine enge Zusammenarbeit zwischen ambulantem und stationärem Bereich erforderlich. Der Gedanke der Kooperation hat im Gesundheitswesen zunehmend an Bedeutung gewonnen. Dies spiegelt sich in engen Absprachen über die Zusammenarbeit mit anderen Einrichtungen des Gesundheits- und Sozialwesens wider. Insbesondere psychiatrische Versorgungsstrukturen, rehabilitative Maßnahmen sowie die ambulante und stationäre Pflege einschließlich der Hospize ergänzen das Versorgungsangebot für die Bevölkerung. Die Krankenhäuser und die übrigen Beteiligten am Gesundheits- und Sozialwesen sollen Konkurrenzdenken in den Hintergrund stellen und gemeinsames Handeln zum Nutzen der Allgemeinheit fördern. Vor diesem Hintergrund will die Vorschrift die Zusammenarbeit mit anderen Einrichtungen des Gesundheits- und Sozialwesens forcieren. Die Zusammenarbeit soll auch zur Rationalisierung des Verwaltungs-, Versorgungs- und sonstigen Aufwands führen. Die Möglichkeit ergibt sich in vielen Bereichen, z. B. bei Laborleistungen, Prosekturen, Apotheken, Wäschereien und Küchen bis hin zu zentralem Einkauf. Dem Gestaltungsspielraum der Kooperationspartner sind dabei wenig Grenzen gesetzt. Zwar kann jeder Krankenhausträger im Rahmen seiner Organisationshoheit den Grad der Verzahnung selbst bestimmen, das Gesetz bezweckt allerdings eine qualitativ bessere und wirtschaftlichere Nutzung gemeinsamer Einrichtungen.

Art. 4 Geltungsbereich

Art. 4 entspricht der bisherigen Regelung des Geltungsbereichs des BayKrG.

Zu Nr. 3:**2. Abschnitt: Patientenorientierung****Art. 5 Betreuung der Patientinnen und Patienten**

Art. 5 spezifiziert den Grundsatz der Patientenorientierung im Hinblick auf wichtige organisatorische Abläufe im Krankenhaus. Das Krankenhaus und seine Organisation soll sich an den Bedürfnissen der Patientinnen und Patienten orientieren und nicht umgekehrt. Dies betrifft insbesondere Betriebsabläufe wie ärztliche Visiten und die Essensausgabe (Abs. 1) oder die Erfüllung von Ausbildungsaufgaben (Abs. 2). Insbesondere für berufstätige Angehörige sind ausreichende und flexible Besuchszeiten von großer Bedeutung (Abs. 3).

Art. 6 Information der Patientinnen und Patienten

Patientinnen und Patienten begeben sich gegenüber medizinischen Leistungserbringern grundsätzlich in eine einseitige Abhängigkeitsbeziehung. Sobald sie sich im Falle elektiver Leistungen für ein Krankenhaus entschieden haben, sind sie vom Können des ärztlichen und pflegerischen Personals auf Gedeih und Verderb abhängig. Umso wichtiger ist es, dass sie auf Anfrage Auskunft über Qualität und Kosten der zu erwartenden medizinischen Leistungen Auskunft erhalten. Nur so ist es möglich, dass sie eine informierte Entscheidung über eine Behandlung treffen. Art. 6 Satz 1 regelt daher die entsprechenden Informationspflichten der Krankenhäuser und ermöglicht so auch eine Verbesserung von Transparenz als Voraussetzung für einen echten Wettbewerb um Qualität. Art. 6 Satz 2 stellt klar, dass auch die Rechnungen von Krankenhäusern die erbrachten medizinischen Leistungen und die dafür verrechneten Preise transparent darstellen müssen.

Art. 7 Kinder im Krankenhaus

Ein bevorstehender Krankenhausaufenthalt ist für jeden Menschen ein Grund zur Beunruhigung. Erwachsene verstehen die Notwendigkeit eines Klinikaufenthalts. Kleinere Kinder können noch keinen Zusammenhang zwischen Krankheit und einem Krankenhausaufenthalt herstellen. Ältere Kinder verstehen zwar, warum sie in eine Klinik müssen, leiden aber dennoch unter der Trennung von den Eltern. Denn oft verlassen Kinder wegen eines Klinikaufenthalts zum ersten Mal die Geborgenheit der Familie. Dieser besonderen Situation von Kindern will Abs. 1 Satz 1 und 2 Rechnung tragen. Eltern oder nahe stehende Personen sollten so oft wie möglich in der Nähe des kranken Kindes sein können. Aus diesem Grunde sollen die Krankenhäuser gemäß Abs. 1 Satz 3 im Rahmen ihrer Möglichkeiten bei der stationären Aufnahme eines Kindes eine diesem vertraute Begleitperson mit aufnehmen.

Kinder sind keine kleinen Erwachsenen. Deshalb sollen sie möglichst gemeinsam mit anderen Kindern und Jugendlichen durch speziell ausgebildete Berufsgruppen betreut werden. Sie sind daher nach Abs. 2 grundsätzlich in Kliniken oder Abteilungen für Kinder- und Jugendmedizin zu behandeln, in denen sichergestellt ist, dass speziell für die Behandlung von Kindern aus- und weitergebildetes ärztliches und pflegerisches Personal zur Verfügung steht. Wenn die Aufnahme auf einer Erwachsenenstation im Sinne einer bestmöglichen Versorgung begründet ist, sollen Kinder und Jugendliche nicht mit Erwachsenen zusammen untergebracht, durch Kinderkrankenpflegerinnen oder -pfleger betreut und durch Fachärztinnen oder -ärzte für Kinder- und Jugendmedizin konsiliarisch behandelt werden. Zu den räumlichen Voraussetzungen gehören ausreichender Platz zum Spielen, schulische Betreuung sowie Aufnahme- und Aufenthaltsmöglichkeiten für die Eltern oder Bezugspersonen.

Der besondere Schutz der Gesundheit von Kindern und Jugendlichen wird durch Abs. 3 gestärkt. Liegen offensichtliche Anhaltspunkte für eine Gefährdung des Kindeswohls der betroffenen Patientinnen und Patienten vor, so sollen die behandelnden Angehörigen von Heilberufen gemäß § 4 zur Kooperation und Information im Kinderschutz die für den Schutz des Kindeswohls zuständigen Jugendämter unverzüglich unterrichten und ihnen die für deren Handeln erforderlichen Patientendaten mitteilen (Sätze 1 und 2). Neben den ausdrücklich genannten Fällen kommen andere Fälle der Kindeswohlgefährdung in Betracht. Dies kann der Fall sein wenn absehbar ist, dass die Eltern oder zumindest die Mutter mit der Pflege und Erziehung des Kindes überfordert sein könnten, wenn die Familie oder die Mutter dem Kind ablehnend gegenüber stehen oder wenn die soziale Situation der Familie professionelle sozialpädagogische Unterstützung erforderlich erscheinen lässt. Sind die Anhaltspunkte für eine Gefährdung des Kindeswohls nicht offensichtlich, sondern liegen nur Verdachtsmomente vor, soll die Situation zunächst mit dem Kind oder Jugendlichen und den Personensorgeberechtigten erörtert und auf die Inanspruchnahme von Hilfen hingewirkt werden. Dabei darf der wirksame Schutz des Kindes oder des Jugendlichen nicht in Frage gestellt werden. Als fachlich kompetente Personen können zur Situationsklärung auch Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Krankenhaussozialdienstes herangezogen werden.

Art. 8 Menschen mit Behinderung im Krankenhaus

Krankenhäuser sollen den besonderen Belangen und Bedürfnissen von Menschen mit Behinderung in angemessener Weise Rechnung tragen (Abs. 1 Satz 1). Diese Verpflichtung bezieht sich zum einen auf die medizinische Behandlung, darüber hinaus aber auch auf die soziale Beratung und das Entlassungsmanagement nach Art. 12. Durch Satz 2 wird der für Kinder im Krankenhaus aufgestellte Grundsatz, dass

die Mitaufnahme einer Begleitperson bei stationärer Behandlung ermöglicht werden soll, auf die Personengruppe der Menschen mit Behinderung übertragen (vgl. hierzu auch § 11 Abs. 3 SGB V).

Durch Abs. 2 Satz 1 wird das Menschenrecht auf eine würdevolle und angemessene Versorgung und Behandlung behinderter Menschen konkretisiert. Das Krankenhaus soll den berechtigten Hinweisen der Patientinnen und Patienten oder ihrer Angehöriger nachgehen und sich mit diesen abstimmen. Satz 2 konkretisiert, dass dies vor allem für Menschen mit eingeschränkter Kommunikationsfähigkeit gilt. Barrierefrei gemäß Satz 3 sind bauliche Anlagen dann, wenn sie für Menschen mit Behinderung in der allgemein üblichen Weise, ohne besondere Erschwernis und grundsätzlich ohne fremde Hilfe auffindbar, zugänglich und nutzbar sind. Für Krankenhäuser bedeutet das, dass sie nicht nur über einen stufenlosen Zugang und Aufzug sowie über eine ausreichende Anzahl an barrierefreien Toiletten im öffentlichen Raum verfügen müssen. Auch sollte der Zugang zum Gebäude über eine Führungsschiene für sehbehinderte und erblindete Personen sowie über eine Rampe, deren Steigung sechs Prozent nicht übersteigt (DIN 18040-1), verfügen. Des Weiteren sollten innerhalb des Gebäudes ein ausreichend ausgebildetes Blinden- und Fluchtwegleitsystem sowie Induktionsschleifen für Menschen mit Hörbehinderung vorhanden sein. Rutschfeste Fliesen sowie umfassend angebrachte Haltegriffe und ausreichend räumliche Bewegungsfreiheit im Sanitätsbereich und den Patientenzimmern sind ebenfalls erforderlich. Ein barrierefreies Krankenhaus erleichtert auch demenzkranken Patientinnen und Patienten die Orientierung.

Art. 9 Migrantinnen und Migranten im Krankenhaus

Menschen mit unterschiedlichen Einwanderungsbiografien machen einen wachsenden Anteil an der Bevölkerung aus. Im Krankenhaus besteht ein besonders großer Bedarf an interkultureller Öffnung und an kultursensiblen Angeboten, da es dort oft um weitreichende medizinische Eingriffe geht, die der Einwilligung und/oder intensiven Mitwirkung der Patientinnen und Patienten bedürfen. Hinzu kommen Notfälle, die schnelles Handeln erfordern. Gerade die Notfallambulanzen werden überdurchschnittlich häufig von Patientinnen und Patienten mit Migrationshintergrund aufgesucht. Wenn Patientinnen und Patienten diagnostische oder therapeutische Fragen nicht vollständig verstehen können oder ihre Symptome nicht verständlich machen können, fehlt die Grundlage für eine erfolgreiche medizinische Behandlung. Patientinnen und Patienten auf der einen und Stationsteams auf der anderen Seite benötigen deshalb Hilfe bei der sprachlichen und kulturellen Verständigung. Mit der Regelung in Art. 9 sollen die Krankenhäuser zu einer sinnvollen interkulturellen Öffnung befähigt werden. Wenn die Krankenhausleitungen ihre Institution interkulturell

öffnen, ihre Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter interkulturell kompetent aus-, fort- und weiterbilden und die interkulturelle Ausrichtung dauerhaft und konkret verankern, wird dies nicht nur zu einer deutlichen Verbesserung der Versorgung von Migrantinnen und Migranten führen, sondern auch zu einer generellen Verbesserung der Versorgungsqualität durch eine stärkere Patientenorientierung.

Art. 10 Ältere Menschen im Krankenhaus

Alte, hochbetagte oder demente Patientinnen und Patienten fühlen sich im Krankenhaus besonders unsicher. Ihnen soll mit Abs. 1 Satz 1 geholfen werden, diese Unsicherheit zu überwinden und in der für sie ungewohnten Umgebung des Krankenhauses ein selbstbestimmtes Leben fortzuführen. Daher sind für die Behandlung alter, hochbetagter und dementer Patientinnen und Patienten angemessene Behandlungs- und Weiterbildungskonzepte im Krankenhaus vorzuhalten. Gemäß Satz 2 soll die Indikation für eine geriatrische Frührehabilitation so früh wie möglich gestellt werden. Soweit erforderlich, sollen geeignete Patientinnen und Patienten in geriatrische Einrichtungen in Wohnortnähe verlegt oder entlassen werden, um eine fachgerechte sektorenübergreifende Versorgung unter Einbeziehung der wohnortnahen ambulanten Dienste zu gewährleisten. Durch geriatrische Rehabilitation kann der Eintritt von Pflegebedürftigkeit verzögert oder sogar ganz vermieden werden. Ziel der geriatrischen Rehabilitation ist, dass ältere Menschen trotz Erkrankungen und Einschränkungen eine größtmögliche Selbstständigkeit erreichen bzw. erhalten.

Abs. 2 Satz 1 soll sicherstellen, dass in allen bayerischen Krankenhäusern die Würde des sterbenden Menschen geachtet wird und alle an der Krankenversorgung Beteiligten dies als ihre Aufgabe betrachten. Die menschlichen und ethischen Aspekte der besonderen Situation müssen auch in einem Krankenhausbetrieb angemessen berücksichtigt werden. Dies gilt auch für Patientinnen und Patienten, die sich bei ihrer Einlieferung in das Krankenhaus bereits im Sterbeprozess befinden. Satz 2 berücksichtigt die Interessen der Angehörigen. Mit diesen Regelungen macht der Gesetzgeber deutlich, dass der besonderen Situation, die sich für die Angehörigen nach dem Versterben eines Menschen ergibt, im Krankenhausalltag Rechnung getragen werden muss. Satz 3 normiert, dass den Hinterbliebenen zum Abschiednehmen ausreichend Raum und Zeit für ein petätvolles Abschiednehmen zur Verfügung stehen soll. Dafür ist gemäß Satz 4 von dem Krankenhaus ein angemessener gesonderter Raum zur Verfügung zu stellen.

Art. 11 Seelsorgerische und ehrenamtliche Betreuung

Krankenhauseelsorgerinnen und Krankenhauseelsorger begleiten Menschen in Situationen von Krankheit, Sterben und Tod. Im Sinne eines umfassenden

Dienstes an den Patientinnen und Patienten leistet die Krankenhausseelsorge einen wesentlichen Beitrag zu den vielfältigen Bemühungen der verschiedenen Berufsgruppen um den kranken Menschen. Das Angebot richtet sich an alle Patientinnen, Patienten und ihre Angehörigen, unabhängig von der religiösen Zugehörigkeit. Die Krankenhausseelsorge wendet sich aber auch an alle, die im Krankenhaus arbeiten. Sie ist nicht in die Krankenhaushierarchie eingebunden und steht allen, die sich der Grenzsituation Krankenhaus stellen und häufig unter großer Belastung stehen, für Gespräche zur Verfügung. Seelsorgerinnen und Seelsorger kooperieren mit den ärztlichen, pflegerischen und sozialen Diensten und sind darauf angewiesen, dass diese die religiösen Bedürfnisse der Patienten erkennen, respektieren und an die Seelsorge weiterleiten.

Abs. 1 Satz 1 konkretisiert daher den in Art. 140 Grundgesetz verankerten Anspruch auf Krankenhausseelsorge. Satz 2 hält fest, dass sich das Angebot der Krankenhausseelsorge nicht nur Patientinnen und Patienten sondern auch an die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter eines Krankenhauses richtet. Satz 3 verpflichtet das Krankenhaus dazu, die notwendige Information und Infrastruktur zur Verfügung zu stellen und mit den Seelsorgerinnen und Seelsorgern zu kooperieren.

Ehrenamtliches Engagement, beispielsweise in Besuchsdiensten, als Angebote palliativer Begleitung oder im Rahmen von Hospizdiensten, kann eine große Hilfe für Betroffene sein. Die Krankenhäuser sollen solche ehrenamtliche Hilfen ermöglichen und fördern (Abs. 2 Satz 1). Sie sollen allerdings nicht eigene Behandlungs- oder Betreuungsaufgaben durch Ehrenamtliche erbringen lassen (Satz 2).

Art. 12 Soziale Beratung und Entlassungsmanagement

In Art. 12 wird der Anspruch der Patientinnen und Patienten auf soziale Betreuung und Beratung nach § 112 SGB V sowie auf ein Entlassungsmanagement gemäß § 39 Abs. 1a SGB V konkretisiert. Abs. 1 Satz 1 normiert die Verpflichtung der Krankenhäuser, die soziale Beratung und Betreuung der Patientinnen und Patienten durch geeignete Fachkräfte sicherzustellen. Geeignete Fachkräfte sind Personen, die ein Studium der Sozialen Arbeit auf Diplom-, Bachelor- oder Masterniveau absolviert haben, sowie speziell weitergebildete Pflegekräfte. In der Regelversorgung darf die maximale Fallzahl pro Jahr 600 Fälle nicht übersteigen. Als durchschnittlicher Zeitaufwand für die Betreuung einer Patientin oder eines Patienten ist von rund 160 Minuten auszugehen. Satz 2 beschreibt die Aufgabe des Sozialdienstes im Krankenhaus. Die Tätigkeit des Krankenhaussozialdienstes umfasst mit der Beratung von Patientinnen und Patienten sowie von deren Angehörigen die psychosoziale Dimension der Patientenversorgung. Er arbeitet mit anderen Berufsgruppen im Krankenhaus zusammen und ergänzt

so ein ganzheitliches Gesundheitskonzept um psychosoziale Aspekte.

Abs. 2 regelt das Entlassungsmanagement und trägt damit dem Gedanken Rechnung, dass das Krankenhaus sich nicht nur während des eigentlichen Krankenhausaufenthaltes um die Patientinnen und Patienten kümmern muss. Die Bedeutung des Entlassungsmanagements hat mit der Einführung der Fallpauschalen in den Akutkrankenhäusern und dem damit verbundenen Rückgang der Verweildauern zugenommen. Während des Krankenhausaufenthalts hat sich der Zeitkorridor für alle sozialarbeiterischen Interventionen deutlich verkürzt. Der Entscheidungsdruck für die Patientinnen und Patienten bei der Organisation ihrer Weiterversorgung ist deutlich angestiegen. Die Sätze 1 und 2 normieren daher, dass das Krankenhaus rechtzeitig den nach der Entlassung zu erwartenden weiteren Rehabilitations-, Pflege- und Hilfebedarf evaluieren und entsprechende Maßnahmen planen soll. Insbesondere bei elektiven Patientinnen und Patienten soll dies bereits vor der Aufnahme beginnen. Das Krankenhaus soll den Trägern der nachsorgenden sozialen, psychischen, pflegenden und rehabilitativen Hilfen frühzeitig die Möglichkeit einräumen, Kontakt mit der Patientin oder dem Patienten und dessen Angehörigen aufzunehmen. Auf diese Weise soll verhindert werden, dass Patientinnen und Patienten oder deren Angehörige allein vor der für sie oft mühsamen Aufgabe stehen, im Anschluss an eine bevorstehende Krankenhauserkrankung kurzfristig eine geeignete Anschlussversorgung zu finden. Ein modernes pflegerisches Fall-Management bedarf vor dem Hintergrund zunehmender Fallzahlen, Multimorbidität, einer steigenden Zahl von Ein-Personen-Haushalten und der abnehmenden Pflegetätigkeit durch Angehörige einer Vielfalt von individuell angepassten pflegerischen Betreuungsformen (Satz 3).

Art. 13 Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprecher

Patientinnen und Patienten sind oftmals in der nicht alltäglichen Situation eines Krankenhausaufenthaltes, der zwangsläufig mit Einschränkungen der persönlichen Freiheit verbunden ist, auf die Hilfe einer unabhängigen Institution angewiesen. Patientenfürsprecherinnen und -fürsprecher unterstützen Patientinnen und Patienten unbürokratisch dabei, ihre berechtigten Interessen wahrzunehmen. Die Krankenhäuser sind gemäß § 135a Abs. 2 SGB V dazu verpflichtet, ein patientenorientiertes Beschwerdemanagement einzuführen, wobei die Struktur des Beschwerdemanagements der Klinik überlassen bleibt.

Die „Vereinbarung über die Einrichtung von Patientenfürsprechern an den Krankenhäusern in Bayern zur Förderung der Kommunikation zwischen Patient und Krankenhaus“, die 2012 zwischen dem damaligen Staatsministerium für Umwelt und Gesundheit und der Bayerischen Krankenhausgesellschaft abgeschlossen

wurde, hat zwar zu einer Steigerung der Zahl an Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprechern geführt. Eine flächendeckende Ausstattung der Krankenhäuser mit dieser wichtigen Institution des Patientenschutzes konnte durch die freiwillige Vereinbarung aber bei weitem nicht erzielt werden. Ende 2016 waren in 140 der 396 in Bayern zugelassenen Kliniken – also nur in gut einem Drittel – Patientenfürsprecherinnen oder Patientenfürsprecher tätig (Drs. 17/15937).

Die Abs. 1 und 2 enthalten verfahrensrechtliche Regelungen zur Wahl, Wählbarkeit und Abwahl der Patientenfürsprecherinnen und -fürsprecher. Die Wahl durch Stadträte oder Kreistage legitimiert die Patientenfürsprecherinnen und -fürsprecher, das Amt für alle Patientinnen und Patienten in dem jeweiligen Krankenhaus der Stadt oder des Landkreises auszuüben. Um eine qualitativ hochwertige Tätigkeit zu gewährleisten sollen die Stadträte oder Kreistage die für das Ehrenamt erforderlichen Anforderungen formulieren und ein Anforderungsprofil erstellen, dem die Patientenfürsprecherinnen und -fürsprecher entsprechen müssen.

Abs. 3 regelt die Aufgabenstellung der Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprecher. Damit werden nicht nur deren Verpflichtungen festgelegt, sondern auch ihre Rechte gegenüber den zuständigen Stellen wie z.B. Krankenhäuser, Krankenhausträger und Behörden formuliert. Ihre Position im Krankenhaus als unabhängige Beschwerdestelle, die unbürokratisch vor Ort Probleme im Sinne der Patientinnen und Patienten lösen soll, wird gefestigt. Die Patientenfürsprecherinnen und Patientenfürsprecher werden nur auf ausdrücklichen Wunsch der Patientinnen und Patienten tätig. Sie sollen die besondere Situation, in der sich die Patientinnen und Patienten befinden, dadurch verbessern, dass sie Beschwerden und Anliegen sowohl gegenüber den Organen des Krankenhauses als auch unmittelbar gegenüber den Krankenhaushausdienstkräften vertreten.

Abs. 4 legt die Tätigkeit als Ehrenamt fest. Die Patientenfürsprecherinnen und -fürsprecher unterliegen nicht der Weisung der Krankenhäuser. Durch die ehrenamtliche Tätigkeit bleibt die Unabhängigkeit der Patientenfürsprecherinnen und -fürsprecher gewahrt; die Neutralität der Beschwerdestelle für die Patientinnen und Patienten wird sichergestellt. Ähnlich wie die Inhaber von anderen Ehrenämtern erhalten die Patientenfürsprecherinnen und -fürsprecher eine finanzielle Entschädigung, die von den Kreisen bzw. kreisfreien Städten auszurichten ist.

3. Abschnitt: Qualitätsorientierung und Organisation

Art. 14 Landeseigene Qualitäts- und Strukturforderungen

Grundsätzlich sind die Länder befugt, Qualitätsvorgaben in ihre Krankenhausplanung aufzunehmen. Auch wenn sich diese Befugnis bereits aus der Verpflichtung zur Gewährleistung der Versorgung der Bevölke-

rung mit leistungsfähigen Krankenhäusern ableiten lässt (Art. 2 Abs. 2 i. V. m. Art. 20 Grundgesetz), wurde mit dem Krankenhausstrukturgesetz vom 10. Dezember 2015 (BGBl. I S. 2229) eine Regelung geschaffen, die Qualitätsparameter zum verbindlichen Bestandteil der Krankenhausplanung macht. Gleichzeitig wurde dem Landesgesetzgeber die Kompetenz eingeräumt, die Geltung der planungsrelevanten Qualitätsindikatoren ganz oder teilweise auszuschließen oder aber weitere Qualitätsanforderungen zum Gegenstand der Krankenhausplanung zu machen (§ 6 Abs. 1a Satz 2 KHG). Der Landtag hat am 8. Dezember 2016 von dieser Regelung Gebrauch gemacht und beschlossen, dass in Bayern die Empfehlungen des Gemeinsamen Bundesausschusses zu den planungsrelevanten Qualitätsindikatoren nicht Bestandteil der Krankenhausplanung sein sollen. Diese Entscheidung war kontraproduktiv für die Weiterentwicklung der Qualität in den bayerischen Krankenhäusern und wird durch die Neuformulierung der Krankenhausplanung in Art. 23 dieses Gesetzentwurfs aufgehoben.

Zusätzlich wird in Art. 14 Satz 1 von der vom Bundesgesetzgeber eingeräumten Möglichkeit Gebrauch gemacht, weitere Qualitätsanforderungen zum Gegenstand der Krankenhausplanung zu machen. Damit soll die Sicherung einer hohen Versorgungsqualität im Bayerischen Krankenhausgesetz verankert werden. Entsprechend den bundesrechtlichen Vorgaben in § 6 Abs. 1a Satz 2 KHG sind ergänzende eigene Qualitätsanforderungen künftig nicht mehr auf „qualitäts-sensible Leistungen oder Leistungsbereiche“ begrenzt. Dafür wird klargestellt, dass Qualitätsanforderungen sich auf die Ergebnisse der einschlägigen internationalen Forschung beziehen sollen. Außerdem ist das Einvernehmen mit den unmittelbar Beteiligten im Krankenhausplanungsausschuss nach Art. 25 herzustellen. Die im Verordnungsweg erlassenen Anforderungen sollen auch regelmäßige Schulungsmaßnahmen des Krankenhauses zur speziellen Situation von Kindern, Menschen mit Behinderung, Migrantinnen und Migranten und älteren Menschen sowie zur Krankenhaushygiene umfassen (Satz 2). Gemäß der Intention von § 6 Abs. 1a KHG sind die zusätzlichen Qualitätsvorgaben Bestandteil der Krankenhausplanung (vgl. Satz 3).

Art. 15 Mindestpersonalregelungen

Neben den bundesweit eingeführten Qualitätskriterien können die Länder weitere Qualitätsanforderungen zum Gegenstand der Krankenhausplanung machen (vgl. hierzu insbesondere § 6 Abs. 1a Satz 2 KHG). Qualitätsanforderungen umfassen dabei grundsätzlich Anforderungen an die Struktur-, Prozess-, Indikations- und Ergebnisqualität. Strukturqualität ist insbesondere durch personelle Voraussetzungen wie beispielsweise Anzahl und Qualifikationen der Mitarbeiterinnen oder Mitarbeiter gekennzeichnet. Die Strukturqualität beeinflusst maßgeblich das erreichbare Niveau der Pro-

zess- und der Ergebnisqualität. Die Vorgaben auf Bundesebene zur Strukturqualität reichen bisher kaum aus. Erforderlich sind weitergehende Strukturvorgaben, die nicht nur pflegesensitive Bereiche gemäß § 135i SGB V betreffen.

Durch die Änderung wird klargestellt, dass die Krankenhäuser das erforderliche Personal auf der Grundlage des Standes der Wissenschaft vorhalten müssen (Satz 1). Das Staatsministerium soll durch Rechtsverordnung stationsbezogene personelle Anforderungen für die medizinischen und pflegerischen Bereiche der Krankenhäuser bestimmen (Satz 2). Ziel der Rechtsverordnung ist die Entlastung der Beschäftigten und die Sicherstellung einer dauerhaften Qualität der Patientenversorgung. Denn nach der Zielsetzung des § 1 Abs. 1 KHG sollte die personelle Besetzung eines Krankenhauses nicht nur eine fachgerechte, sondern vor allem auch eine qualitativ hochwertige Versorgung gewährleisten. Die Mindestpersonalregelungen sind im Einvernehmen mit den unmittelbar Beteiligten im Krankenhausplanungsausschuss festzulegen. Die unmittelbar Beteiligten sind anzuhören, da es sich dabei um eine sie unmittelbar betreffende Frage handelt. Die grundlegenden Inhalte der Rechtsverordnung regelt Satz 3. Eine Geburt wird belastender und risikoreicher je mehr Gebärende eine Hebamme gleichzeitig betreuen muss. Hebammen verlassen den Beruf, weil sie die Situation im Kreißsaal, in dem sie häufig mehrere Geburten zur selben Zeit betreuen sollen, nicht mehr verantworten können. Ein gravierender Mangel an klinisch tätigen Hebammen und die zusätzliche Belastung der noch in den Krankenhäusern tätigen Hebammen ist das Resultat dieser Überforderung. Daher muss auch für diesen Bereich eine angemessene Personalmindestbesetzung verbindlich festgelegt werden (Satz 4).

Art. 16 Umgang mit berufsbezogenen Belastungen

Die Situation in der Krankenhauspflege ist zunehmend geprägt durch eine akute Leistungsverdichtung mit steigenden Fallzahlen, kürzeren Verweildauern und demografisch bedingt mehr demenziell erkrankten, behinderten und pflegebedürftigeren Patientinnen und Patienten. Die in der Patientenversorgung tätigen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sind immer häufiger über Gebühr belastet und fühlen sich mit der Situation überfordert. Neben der körperlich anspruchsvollen Tätigkeit sind Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter durch den Umgang mit schwerkranken oder sterbenden Patientinnen und Patienten oft emotional belastenden Situationen ausgesetzt. Mit der Regelung in Art. 16 sollen die Rahmenbedingungen der Krankenhauspflege verbessert werden. Um der hohen Dauerbelastung des in der direkten Patientenversorgung tätigen Personals entgegenzuwirken, sollen die Krankenhäuser daher ein Konzept zur Unterstützung dieses Personenkreises bei der Bewältigung berufsbezogener Belastungen erstellen und umsetzen. Maßnahmen wie beispielsweise Supervisionen als individuelle Un-

terstützungsangebote dienen unmittelbar der Gesunderhaltung der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter und damit mindestens mittelbar der Versorgungsqualität und dem Schutz der Patientinnen und Patienten. Durch die Konkretisierung in Satz 2 soll vermieden werden, dass Konzepte „doppelt“ entwickelt werden.

Art. 17 Krankenhaushygiene

Die Sicherung der Krankenhaushygiene ist grundsätzlich bereits im Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz – IfSG), der Verordnung zur Ausführung des Infektionsschutzgesetzes (AVIfSG) sowie der Bayerischen Medizinhygieneverordnung (MedHygV) geregelt. Letztere normiert insbesondere die generellen Maßnahmen von Krankenhäusern im Hygienebereich, wie zum Beispiel die Aufstellung von Hygieneplänen, die Bildung von Hygienekommissionen, die Bestellung bzw. Beschäftigung von hygienebeauftragten Ärztinnen und Ärzten, Hygienefachkräften und Hygienebeauftragten in der Pflege sowie die Beratung durch Krankenhaushygieniker und Krankenhaushygienikerinnen. Seit der Novellierung des Infektionsschutzgesetzes im Jahr 2011 sind die Krankenhäuser verpflichtet, die Empfehlungen der „Kommission für Krankenhaushygiene und Infektionsprävention“ (KRINKO) beim Robert Koch-Institut bezüglich der personellen und organisatorischen Voraussetzungen zur Prävention nosokomialer Infektionen bis spätestens zum 31. Dezember 2019 umzusetzen. In finanzieller Hinsicht wird die Umsetzung der KRINKO-Empfehlungen durch ein auf Bundesebene aufgelegtes Hygienesonderprogramm mit einer Dotierung von rund 467 Mio. Euro und einer Laufzeit bis zum Jahr 2020 gefördert. Im Bereich der neu geschaffenen, aufgestockten oder intern besetzten Hygienepersonalstellen geht im Jahr 2020 die krankenhausbegleitende Zuschlagsfinanzierung durch Einrechnung in die Landesbasisfallwerte in eine dauerhafte Zusatzfinanzierung bei allen Krankenhäusern über.

Satz 1 verankert die Verpflichtung der Krankenhäuser zu Maßnahmen gegen nosokomiale Infektionen auch im BayKrG. Ein Regelungsdefizit besteht derzeit bei speziellen Maßnahmen gegen antibiotikaresistente Keime. Darauf bezieht sich die Verordnungsermächtigung in Art. 17 Satz 2. Die Zahl von Erregern mit Resistenzen gegen Antibiotika nimmt stetig zu, was vor allem in Krankenhäusern zu erheblichen Problemen im Bereich der nosokomialen Infektionen führt. Durch die Resistenz gegen Antibiotika erhöhen sich Krankheitshäufigkeit und Sterblichkeit bei übertragbaren Krankheiten für die davon betroffenen Patientinnen und Patienten. Auch die dadurch zusätzlich verursachten Kosten für das Gesundheitswesen sind erheblich. Als Gegenmaßnahme fordert die „Deutsche Antibiotika-Resistenzstrategie DART 2020“ des Bundesministeriums für Gesundheit von Krankenhäusern, dass Risikopatienten vor der Krankenhausaufnahme konsequent auf multiresistente Erreger untersucht

werden sollen. Eine generelle Pflicht zur Durchführung ambulanter Screenings vor planbaren Krankenhausaufenthalten sei zu prüfen und die einschlägige Fortbildung des medizinischen Personals zu verbessern. Außerdem soll gewährleistet sein, dass die Krankenhäuser Aufzeichnungen über den Antibiotikaverbrauch führen, sachgerechte Schlussfolgerungen ziehen und den Einsatz gegebenenfalls anpassen.

Satz 3 normiert, dass die Empfehlungen der KRINKO für die Krankenhäuser verbindlich sind. Die Verbindlichkeit der KRINKO-Empfehlungen ergibt sich bereits jetzt aus der MedHygV. Die Empfehlungen werden mit Satz 4 unmittelbar Bestandteil der Krankenhausplanung, wodurch ihre Bedeutung nochmals hervorgehoben wird. Dies entspricht auch einer Forderung der Antibiotika-Resistenzstrategie der Bundesregierung.

Art. 18 Arzneimittelkommission

Wie bei der Erfassung und Analyse von Krankenhausinfektionen soll auch die Kontrolle der Arzneimittelanwendung im Krankenhaus und insbesondere die Erfassung des Einsatzes von Antibiotika und von Nebenwirkungen die stationäre Versorgung verbessern. Diesem Ziel dient die Einrichtung von Arzneimittelkommissionen in den Krankenhäusern gemäß Abs. 1. Die systematische Erfassung der Arzneimittelanwendung und -wirkung soll außerdem zu einer wirtschaftlicheren Arzneimittelverwendung im Krankenhaus führen. Satz 5 enthält eine Verordnungsermächtigung über die Bildung und Zusammensetzung der Arzneimittelkommission.

In Abs. 2 werden die wesentlichen Aufgaben der Arzneimittelkommission detailliert beschrieben. Kernaufgabe der Arzneimittelkommission ist die Beratung über den leitliniengerechten Einsatz von Arzneimitteln im Krankenhaus (Nr. 1). Die Analyse des Einsatzes von Antibiotika ist eine weitere Maßnahme zur Eindämmung von resistenten Keimen (Nr. 2). Außerdem soll die Arzneimittelkommission Neben- und Wechselwirkungen von Arzneimitteln analysieren (Nr. 3) sowie eine verbindliche Arzneimittelliste erstellen und fortschreiben (Nr. 4).

Abs. 3 enthält Bestimmungen zur Zusammenarbeit des Krankenhauspersonals mit den Mitgliedern der Arzneimittelkommission.

Art. 19 Leitung und medizinische Organisation

Grundsätzlich ist in den Krankenhäusern eine kollegiale Betriebsleitung vorzusehen, an der zumindest eine leitende Ärztin oder ein leitender Arzt, die leitende Pflegekraft und die kaufmännische Geschäftsführung zu beteiligen sind (Abs. 1 Satz 1 und 2). Trotz der großen Bedeutung wirtschaftlicher Aspekte bei der Führung eines Krankenhauses sollen pflegerische und medizinische Gesichtspunkte in gleichem Maße zum Tragen kommen (Satz 3).

Im Sinne einer angemessenen Flexibilität in der Direktionshoheit regelt der Krankenhausträger die Aufgaben der Betriebsleitung und die Zuständigkeit ihrer Mitglieder. Andere Formen der Betriebsleitung sind möglich, soweit die Grundstruktur der Vertretung der wesentlichen inneren Funktionsbereiche eines Krankenhauses nach Abs. 1 gewahrt bleibt (Abs. 2).

Der Führungsverantwortung des Krankenhausträgers entspricht es, das Krankenhaus nach ärztlich überschaubaren Verantwortungsbereichen und medizinischen Gesichtspunkten in Abteilungen zu gliedern. Die Vorgaben des Feststellungsbescheids sind bindend. Die Organisationsstruktur des Krankenhauses kann im Einzelfall anders aussehen, soweit dadurch der aufgrund der im Feststellungsbescheid genannten Fachgebiete definierte Versorgungsauftrag nicht verändert wird. Die Weisungsungebundenheit der leitenden Ärztinnen und Ärzte besteht allein in medizinischer Hinsicht (Abs. 3).

Art. 20 Wahlärztliche Leistungen

Allgemeine Krankenhausleistungen, zu denen die Unterkunft, Verpflegung und medizinische Versorgung durch den diensthabenden Arzt gehören, müssen eine medizinisch zweckmäßige und ausreichende Versorgung für jeden Patienten im Krankenhaus sicherstellen. Wahlleistungen dagegen sind Extraleistungen, die über diese notwendige Versorgung hinausgehen und die im Bereich der Unterkunft, sowie der ärztlichen und medizinischen Versorgung angeboten werden. Krankenhäuser dürfen nach Abs. 1 gegen ein mindestens kostendeckendes Entgelt gesondert berechenbare Wahlleistungen erbringen. Voraussetzung hierfür ist allerdings, dass die allgemeinen Krankenhausleistungen nicht beeinträchtigt und Wahlleistungspatientinnen und Wahlleistungspatienten gegenüber anderen Patientinnen und Patienten nicht bevorzugt behandelt werden.

Die Abs. 2 bis 4 regeln die Verpflichtung von Ärztinnen und Ärzten, die zur Abrechnung (Liquidation) von Wahlleistungen berechtigt sind, gegenüber dem Krankenhausträger und ihren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern. Grundsätzlich sollen alle Liquidationsberechtigten von ihren diesbezüglichen Einnahmen Beträge an die beteiligten Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter abführen. Da die derzeitigen Regelungen in § 29 Abs. 3 der Berufsordnung der Bayerischen Ärztekammer und in Chefarztverträgen keine ausreichende und einheitliche Grundlage für die finanzielle Beteiligung von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern an den Einnahmen der Chefärzte aus Privatliquidation darstellen, werden den Abs. 2 bis 4 die entsprechenden Bestimmungen aufgenommen. Hintergrund ist die Tatsache, dass die Liquidationsberechtigten ohne die Unterstützung ihrer Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in der Regel nicht dazu in der Lage wären, Liquidationseinnahmen in vergleichbarer Höhe zu erzielen. Es ist daher sachgerecht, dass die Mitarbeiterinnen und

Mitarbeiter in bestimmtem Umfang an den Erlösen der Liquidationsberechtigten beteiligt werden.

Abs. 5 normiert einen Verfahrensrahmen, der bei der Verteilung der Mittel nach Abs. 4 anzuwenden ist. Der Krankenhausträger soll darüber nach Anhörung eines Gremiums entscheiden, in dem alle an der Leistungserbringung beteiligten Berufsgruppen sowie die Krankenhausleitung und der Betriebsrat vertreten sind. Dadurch soll ein Interessensausgleich zwischen den Beteiligten sichergestellt werden. Die Ausgestaltung des Verfahrens im Detail verbleibt in der Organisationshoheit der Krankenhäuser.

Zu Nr. 4:

4. Abschnitt: Krankenhausplanung

Art. 21 Grundsätze der Krankenhausplanung

Art. 21 entspricht der Regelung im bisherigen Art. 3.

Art. 22 Krankenhausplan

Anders als bisher soll das Staatsministerium als Planungsbehörde zur Aufstellung des Krankenhausplans auf externen und wissenschaftlich fundierten Sachverstand zurückgreifen (Abs. 1). Dazu soll es einen externen Sachverständigen oder eine externe Sachverständige auswählen und damit beauftragen, ein Gutachten zur konkreten Versorgungssituation und den zukünftig zu erwartenden Versorgungsbedarf zu erstellen (Satz 1). In der Abbildung der Ist-Situation werden Kapazitäten und Strukturen einzelnen Standorten zugeordnet. Für die Prognose werden die künftig für den Planungszeitraum landesweit notwendigen Kapazitäten pro Gebiet innerhalb einer Bandbreite (Minimalwert, Mittelwert, Maximalwert) ermittelt. Darüber hinaus werden in Einzelgutachten pro Krankenhaus die erforderlichen Kapazitäten innerhalb der Fachabteilungen eines Krankenhauses prognostiziert. Das Gutachten legt Allgemeinkrankenhäuser mit drei Versorgungsstufen und Fachkrankenhäuser fest. Krankenhäuser der I. Versorgungsstufe dienen der Grundversorgung. Krankenhäuser der II. Versorgungsstufe erfüllen in Diagnose und Therapie auch überörtliche Schwerpunktaufgaben. Krankenhäuser der III. Versorgungsstufe halten im Rahmen des Bedarfs ein umfassendes und differenziertes Leistungsangebot sowie entsprechende medizinisch-technische Einrichtungen vor.

Mit der Regelung in Abs. 1 Satz 2 wird die Verpflichtung der Krankenhäuser zur Zusammenarbeit nach Art. 3 konkretisiert.

Die Grundsätze der Krankenhausplanung gemäß Abs. 2 umfassen Aussagen zu Versorgungszielen, Qualitätsanforderungen nach den Art. 14, 15 und 17, den Planungszeitraum, einer Bedarfsanalyse, zur Notfallversorgung an den Krankenhäusern sowie Regelungen über das Planungsverfahren und die Planungsmethode. Versorgungsziele beinhalten für Schwer-

punktbereiche der Krankenhausversorgung konkrete Zielkriterien oder Planungsgrundsätze, die die Grundlage für die inhaltliche Ausrichtung des Krankenhausplans darstellen und bei konkreten Planungsentscheidungen zu beachten sind. Im Krankenhausplan formulierte Qualitätsanforderungen sollen dazu beitragen, dass insbesondere hinsichtlich der personellen und sächlichen Ausstattung der Krankenhäuser und der zeitlichen Verfügbarkeit bestimmter Krankenhausleistungen Mindeststandards in Plankrankenhäusern gewährleistet werden und der Wettbewerb der Krankenhäuser nicht zu Lasten der Qualität geführt wird. Von besonderer Bedeutung ist hier die Umsetzung der Anforderungen gemäß den Art. 14, 15 und 17. Die Gültigkeitsdauer des Krankenhausplans umfasst in der Regel einen mehrjährigen Zeitraum. Eine Bedarfsanalyse beschreibt den bestehenden und zu erwartenden Versorgungsbedarf, stellt dem eine Aufstellung der zur Bedarfsdeckung geeigneten Krankenhäuser gegenüber und legt fest, mit welchen dieser Krankenhäuser der Bedarf gedeckt werden soll. Bei der Prognose des Krankenhausversorgungsbedarfs werden insbesondere die Auswirkungen der demografischen Entwicklung auf die künftige Inanspruchnahme von Krankenhausleistungen beurteilt. Die Anforderungen an die Notfallversorgung sind nicht gesetzlich vorgegeben, sondern werden im Krankenhausplan festgelegt. Dadurch wird die Regelung in Art. 1 Abs. 2 konkretisiert. Die für die Notfallversorgung zugelassenen Krankenhäuser sind zur Notfallversorgung von externen Patientinnen und Patienten verpflichtet. Aus dieser Pflicht erschließt sich gleichzeitig das Recht, eine als Notaufnahme bezeichnete Funktionseinheit im Krankenhaus zu betreiben. Nur diese Kliniken erhalten keinen Abschlag auf den Basisfallwert (§ 4 Abs. 6 Krankenhausentgeltgesetz). Bei der Erarbeitung der Empfehlungen nach Satz 2 sind die einschlägigen Empfehlungen des Krankenhausplanungsausschusses zu berücksichtigen (Satz 3).

Gemäß Abs. 3 Satz 1 ist der zuständige Landtagausschuss bei der Erstellung des Krankenhausplans anzuhören. In Satz 2 ist normiert, dass die Staatsregierung dem Landtag einmal in der zweiten Hälfte der Legislaturperiode einen Krankenhausbericht vorlegen soll. Da es sich bei der Versorgung mit stationären medizinischen Leistungen um eine originär staatliche Aufgabe handelt und ein großes öffentliches Interesse an Informationen darüber besteht, ist der Einbezug des fachlich zuständigen Ausschusses sowie eine regelmäßige Berichterstattung über Zustand und Perspektiven der Krankenhausversorgung in Bayern an den Landtag sachgerecht.

Art. 23 Aufnahme in den Krankenhausplan

Die Neuregelungen in Art. 23 stellen eine deutliche Konkretisierung der Regelungen zu Bedarfsgerechtigkeit und Eignung von Krankenhäusern im bisherigen Art. 5 dar. Als bedarfsgerecht wurde ein Krankenhaus bezeichnet, das zur Deckung eines Bedarfs notwen-

dig und hierzu geeignet ist. Geeignet war ein Krankenhaus, wenn es die ihm zugeordnete Aufgabe medizinisch leistungsfähig und wirtschaftlich erfüllen konnte. Die Normierung in Abs. 1 ist deutlich präziser und zielt auf die Erfüllung von Vorgaben der Strukturqualität eines Krankenhauses ab. Diese Vorgaben müssen auf die einzelnen Fachgebiete und Schwerpunkte bezogen erfüllt werden, weil sonst nicht zu begründen ist, warum für die Betten dieses Fachgebiets ein Anspruch auf Fördermittel nach dem 5. Abschnitt bestehen soll. Deshalb werden Krankenhäuser nicht als Ganzes in den Krankenhausplan aufgenommen, sondern nur mit den Fachgebieten und Schwerpunkten, für die die Mindestanforderungen erfüllt sind.

Nr. 1 konkretisiert mit der Vorgabe, dass die bedarfsgerechte Vorhaltung dauerhaft gesichert sein muss, das Erfordernis der Leistungsfähigkeit. Die bedarfsgerechte Vorhaltung im Sinne dieses Gesetzes bezieht sich auf die baulichen Gegebenheiten und die Ausstattung mit Apparaten und sonstigen Sachmitteln. Nr. 2 trägt dem Umstand Rechnung, dass eine durchgängige ärztliche und pflegerische Versorgung gleichfalls zu einem leistungsfähigen Krankenhaus gehört. Die in Nr. 3 verlangte abgeschlossene Weiterbildung der Leitung des Fachgebiets und deren Vertretung sollen sicherstellen, dass für jedes Fachgebiet eine Mindestanzahl von Fachärztinnen oder Fachärzten mit dem entsprechenden Weiterbildungsabschluss verfügbar ist. Nr. 4 verknüpft die Aufnahme eines Fachgebiets in den Krankenhausplan mit der Einhaltung des „Facharztstandards“. Der Facharztstandard ist ein wichtiges Merkmal für die personelle Strukturqualität der stationären Versorgung. Der Facharztstandard ist gewahrt, wenn eine Ärztin oder ein Arzt diejenigen Maßnahmen ergreift, die ausreichend weitergebildete und gewissenhaft arbeitende Ärztinnen und Ärzte des Fachgebiets ergreifen würden. Während des Tages müssen nach dem Facharztstandard qualifizierte Ärztinnen und Ärzte ständig anwesend sein, außerhalb der Regeldienstzeiten müssen entsprechende Bereitschafts- und Rufdienste bestehen. Das Krankenhaus muss gemessen an seinem Versorgungsauftrag über die erforderliche Anzahl an qualifizierten Ärztinnen und Ärzten verfügen und die Dienstpläne müssen eine Einhaltung des Facharztstandards sicherstellen. Das Erfordernis einer Tag- und Nachtaufnahmebereitschaft nach Nr. 5 soll eine zeitliche Lücke bei der Versorgung der Bevölkerung mit Krankenhausleistungen verhindern. Nr. 6 stellt sicher, dass bei Aufnahme in den Krankenhausplan die Regelungen dieses Gesetzes zu weiteren wichtigen Aspekten der Strukturqualität eines Krankenhauses (Barrierefreiheit, soziale Beratung und Entlassungsmanagement, Patientenförsprecherin oder Patientenförsprecher, Umgang mit berufsbezogenen Belastungen, landeseigene Qualitäts- und Strukturanforderungen, Mindestpersonalregelungen) umgesetzt werden.

Die Normierungen in Abs. 2 regeln das administrative Verfahren bei der Aufnahme in den Krankenhausplan.

Art. 24 Bayerischer Krankenhausplanungsausschuss

§ 7 des KHG legt grundsätzlich die Mitwirkung der Beteiligten bei der Krankenhausplanung und bei der Aufstellung der Investitionsprogramme fest. Durch Bundesrecht ist eine differenzierte Beteiligung vorgeschrieben. Abs. 1 Satz 1 entspricht der bisherigen Regelung in Art. 7 Abs. 1 Satz 1. Satz 2 konkretisiert die Aufgaben des Krankenhausplanungsausschusses im Hinblick auf die grundsätzliche Ausrichtung der Krankenhauspolitik in Bayern. Der Krankenhausplanungsausschuss gibt Empfehlungen zu den Grundsätzen der Krankenhausplanung ab, die im Krankenhausplan zu berücksichtigen sind.

Die bisherige Regelung zu den unmittelbar Beteiligten des Krankenhausplanungsausschusses in den Nrn. 1 bis 9 des Art. 7 Abs. 1 Satz 2 ist sachgerecht und wird daher in Abs. 2 Satz 1 übernommen. Anders als bisher sollen sowohl die Bayerische Landesärztekammer als auch die Kassenärztliche Vereinigung Bayern einbezogen werden, wenn die ärztliche Weiterbildungsordnung bzw. die kassenärztliche Bedarfsplanung betroffen ist (Sätze 2 und 3). In Satz 4 ist normiert, dass die Vereinigung der Bayerischen Pflege in den sie betreffenden Fragen unmittelbar Beteiligte und entsprechend einzubeziehen ist. Satz 5 entspricht der bisherigen Regelung in Art. 7 Abs. 2. Die Bestimmung regelt, dass mit den unmittelbar Beteiligten bei der Krankenhausplanung und bei der Aufstellung des Investitionsprogramms Einvernehmen anzustreben ist.

Durch die Normierungen in Abs. 3 wird sichergestellt, dass in der Krankenhausplanung auch die Stimme der Patientinnen und Patienten Gehör findet. Zu diesem Zweck wird aus dem Kreis der neu zu installierenden Patientenförsprecherinnen und Patientenförsprecher eine Person mit beratender Stimme in den Krankenhausplanungsausschuss berufen (Satz 1). Um der Patientenvertretung das erforderliche politische und öffentliche Gewicht zu geben, erfolgt die Berufung auf Vorschlag des zuständigen Ausschusses im Landtag. Die Patientenvertretung ist nicht weisungsgebunden und erhält vom Staatsministerium eine Aufwandsentschädigung (Sätze 2 und 3).

Ergänzend zu den unmittelbar Beteiligten werden in Abs. 4 die mittelbar Beteiligten genannt, die bei den sie unmittelbar betreffenden Fragen anzuhören sind. Es sind dies die Vereinte Dienstleistungsgewerkschaft ver.di, der Marburger Bund, die Bayerische Landeskammer der Psychologischen Psychotherapeuten und der Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeuten, der Deutsche Berufsverband für Pflegeberufe (DBfK) und die Landesarbeitsgemeinschaft SELBSTHILFE. Damit wird der wachsenden Bedeutung von Pflege, Psychotherapie und Selbsthilfe sowie der Repräsentation der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiterinnen von Krankenhäusern auch in der Krankenhausplanung Rechnung getragen.

Die Normierungen in Abs. 5 entsprechen den bisherigen Regelungen in Art. 7 Abs. 3.

Zu Nr. 5 Buchst a:**Art. 25 Grundsätze der Förderung**

Die Abs. 1 Satz 1 und 3 sowie die Abs. 2 bis 4 entsprechen den bisherigen Regelungen in Art. 9.

Mit der Änderung in Abs. 1 Satz 2 setzt der Freistaat Bayern seine aus dem KHG sich ergebenden Investitionsverpflichtungen verbindlich um und sorgt damit für qualitätsgesicherte patienten- und mitarbeitergerechte Krankenhäuser auf dem aktuellen Stand der technischen und medizinischen Entwicklung. Derzeit müssen die Krankenhäuser in Bayern in deutlich größerem Ausmaß in den Erhalt und Ausbau ihrer Infrastruktur investieren, als sie Fördermittel im Rahmen der staatlichen Investitionsförderung erhalten. Nach dem „Bayerischen Krankentrend“, einer Umfrage der Bayerischen Krankenhausgesellschaft unter den Kliniken im Freistaat, mussten im Jahr 2013 52 Prozent der Krankenhäuser ein negatives Betriebsergebnis ausweisen. Der negative Trend hatte sich damit verstärkt: Während im Jahr 2010 rund 20 Prozent der Kliniken ein negatives Ergebnis zu verzeichnen hatten, hat sich dieser Anteil im Jahr 2013 mit ca. 52 Prozent mehr als verdoppelt (2012: 46 Prozent; 2011: 39 Prozent).

Die Investitionen der Krankenhäuser werden in nicht unerheblichem Umfang aus Eigenmitteln und damit auch aus Pflegesätzen und Vergütungen seitens der Krankenkassen finanziert. Expertinnen und Experten gehen davon aus, dass rund die Hälfte der Krankenhausinvestitionen über die DRG-Vergütung finanziert wird. Deutschlandweit wird der Investitionsstau auf 16 bis 50 Milliarden Euro beziffert. Die Zweckentfremdung von DRG-Mitteln zur Finanzierung von Investitionen führt zu einem enormen Kostendruck auf die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter und zu einer Mengenausweitung bei stationären Leistungen. Die unzureichende und verzögerte öffentliche Investitionsförderung hat eine abnehmende Akzeptanz von staatlichen Planungsentscheidungen und eine sich beschleunigende unstrukturierte Privatisierung zur Folge. Im Freistaat Bayern hat der Anteil der Krankenhäuser in privater Trägerschaft von 24 Prozent im Jahr 1991 auf 42 Prozent im Jahr 2015 zugenommen. Mehr und mehr Krankenhäuser verzichten auf die staatlichen Fördermittel. Die Investitionsquote der Krankenhäuser liegt derzeit bei etwa 5 Prozent und bleibt damit weit unter der volkswirtschaftlichen Investitionsquote von rund 18 Prozent.

Zur Bestimmung der Höhe der jährlichen staatlichen Krankenhausinvestitionen eignen sich die sogenannten Investitionsbewertungsrelationen, die vom Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus (InEK) jährlich auf Grundlage von § 10 KHG berechnet werden (vgl. InEK 2017: Abschlussbericht Entwicklung von Investitionsbewertungsrelationen gem. § 10 KHG für das Jahr 2017). Auf der Basis einer Stichprobe von Plankrankenhäusern werden die Investitionskosten für alle Maßnahmen kalkuliert, die ihrer Art nach förderfähig im Sinne des KHG sind. Das sind grundsätzlich Inves-

tionen in Bereichen des Krankenhauses, die der stationären Krankenversorgung dienen und nicht ausdrücklich aus der Förderung ausgenommen werden. Ob und in welchem Umfang für eine förderfähige Investitionsmaßnahme tatsächlich Fördermittel gewährt wurden, ist für die Kalkulationsrelevanz der Maßnahme ohne Belang. Nach den Berechnungen des InEK liegen die mittleren Investitionskosten je Fall derzeit bei rund 323 Euro. Nach den Zahlen des Landesamts für Statistik und Datenverarbeitung wurden im Jahr 2016 in Bayern 3.091.705 Fälle stationär in Krankenhäusern behandelt. Dies ergibt einen jährlichen Investitionsbedarf von aktuell rund 999 Mio. Euro. Die Haushaltsmittel für Krankenhausinvestitionen betragen zwischen 2004 und 2014 jährlich zwischen 430 und 500 Mio. Euro nach 600 bis 700 Mio. Euro zwischen 1990 und 2003. Im Haushaltsplan für 2017 waren 503 Mio. Euro veranschlagt. Für 2018 sind 633 Mio. Euro für die Krankenhausfinanzierung vorgesehen.

Buchst. b

Die bisherigen Art. 10 bis 21 werden aus redaktionellen Gründen Art. 26 bis 37.

Zu Nr. 6:

Buchst. a Doppelbuchst. aa
Art. 38 Abs. 1 Nr. 3 Zuständigkeiten

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen aufgrund der Neuordnung des BayKrG.

Doppelbuchst. bb

Art. 38 Abs. 2 Satz 2 Zuständigkeiten

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen aufgrund der Neuordnung des BayKrG.

Buchst. b

Art. 39 Abs. 1 Satz 1 Rechtsverordnungen

Die Ergänzung in Nr. 9 ergibt sich aus der Neuregelung in Art. 14 Satz 1. Die Ergänzung in Nr. 10 ergibt sich aus der Neuregelung in Art. 15 Satz 1. Die Ergänzung in Nr. 11 ergibt sich aus der Neuregelung in Art. 17 Satz 2. Die Ergänzung in Nr. 12 ergibt sich aus der Neuregelung in Art. 18 Satz 5.

Zu Nr. 7:

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen aufgrund der Neuordnung des BayKrG.

Zu Nr. 8:

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen aufgrund der Neuordnung des BayKrG.

Zu § 2:

§ 2 regelt das Inkrafttreten des Gesetzes.

Redner zu nachfolgendem Tagesordnungspunkt

Erster Vizepräsident Reinhold Bocklet

Abg. Kathi Petersen

Abg. Helmut Radlmeier

Abg. Dr. Karl Vetter

Abg. Rosi Steinberger

Erster Vizepräsident Reinhold Bocklet: Ich rufe **Tagesordnungspunkt 2 e** auf:

Gesetzentwurf der Abgeordneten Markus Rinderspacher, Ruth Waldmann, Ruth Müller u. a. und Fraktion (SPD)

zur Änderung des Bayerischen Krankenhausgesetzes (Drs. 17/21463)

- Erste Lesung -

Begründung und Aussprache werden miteinander verbunden. Somit hat die SPD-Fraktion 11 Minuten Redezeit. Ich eröffne zugleich die Aussprache. Die Gesamtredezeit der Fraktionen beträgt nach der Geschäftsordnung 24 Minuten. Die Redezeit der Staatsregierung orientiert sich dabei an der Redezeit der stärksten Fraktion. – Ich erteile nun der Frau Kollegin Petersen von der SPD das Wort. Bitte schön, Frau Kollegin, Sie haben das Wort.

Kathi Petersen (SPD): Sehr geehrter Herr Präsident, liebe Kolleginnen und Kollegen! Uns und wahrscheinlich auch Sie alle beschäftigt die Frage: Wie kann die stationäre medizinische Versorgung in allen Regionen jetzt und auch künftig sichergestellt werden?

Die Beantwortung dieser Frage ist umso dringlicher, als die Probleme zunehmend offenkundig werden. Immer mehr Krankenhäuser schreiben rote Zahlen, Geburtsstationen schließen, das Personal ist überlastet. Das heißt, die Landespolitik ist gefordert; denn die Sicherstellung der Krankenhausversorgung ist ein Teil der Daseinsvorsorge – so ist es im Grundgesetz in Artikel 20 geregelt – und Aufgabe der Länder.

In Bayern hat man diesen Auftrag den Landkreisen und kreisfreien Städten übertragen. So ist es in der Landkreisordnung im Artikel 51 zu lesen. Das heißt aber nicht, dass sich die Staatsregierung damit bequem zurücklehnen könnte. Sie nimmt das zwar als Begründung für eine ausgesprochen defensive Krankenhauspolitik in Bayern und nutzt ihre gesetzgeberischen und planerischen Möglichkeiten viel zu wenig. Das Argument, die Gesundheitspolitik sei irgendwie doch überwiegend Bundesangelegen-

heit und im Krankenhausbereich mangle es den Ländern an Kompetenzen, kann in zweifacher Hinsicht nicht überzeugen.

Zum einen attestiert sich die Staatsregierung gerne eine grundsätzliche Allzuständigkeit. Wir denken etwa an die geplante eigene Grenzpolizei oder an ein Landesamt für Asyl. Für beides ist originär der Bund zuständig.

Zum anderen haben gerade in der Krankenhauspolitik auch die Bundesländer ein gewichtiges Wort mitzureden. Das beruht auf dem dualen System der Krankenhausfinanzierung. Die Betriebskosten werden von den Krankenkassen über die Fallpauschalen gezahlt, für die Investitionskosten hingegen sind die Bundesländer zuständig. Hier muss man leider feststellen, dass Bayern zu wenig an Investitionsförderung zahlt. Beispielsweise werden Küchen oder auch Apotheken in Krankenhäusern mit dem Argument nicht mitfinanziert, beides könne man als eigenständige Bereiche outsourcen.

Für ein Krankenhaus, das in sein Gebäude investieren muss, bedeutet das, dass es einen Teil seiner Investitionskosten über Betriebskosten finanzieren muss, das heißt, über Geld, das eigentlich für die Pflege gedacht ist. Dieses Geld fehlt in der Pflege – und das, obwohl eine Pflegekraft in Deutschland im Vergleich zu anderen europäischen Ländern eh schon die meisten Patienten betreuen muss. Diese Situation ist nicht akzeptabel;

(Beifall bei der SPD)

denn darunter leiden sowohl die Patientinnen und Patienten als auch die Pflegekräfte, die ihre Arbeit ja gut machen wollen. Da Bayern an der dualen Finanzierung nichts ändern will, die vom Gemeinsamen Bundesausschuss entwickelten Qualitätsindikatoren aber nicht übernimmt, gilt es, die Landeskompetenzen zu nutzen, um Qualität und regionale Versorgung gleichermaßen zu sichern. Das wollen wir mit diesem Gesetzentwurf bewirken.

Wir wollen eine deutlich ambitioniertere Krankenhauspolitik in Bayern und daher deren Zielsetzung wesentlich erweitern. Am wichtigsten ist uns dabei die Patientenorientierung. Die alltäglichen Abläufe im Krankenhaus können wesentlich patientenfreundlicher gestaltet werden, als es oft der Fall ist. Patienten brauchen ein Informations- und Beschwerderecht. Patientenfürsprecher gibt es nur in etwa einem Drittel der Krankenhäuser – und da sind es oft Krankenhausbeschäftigte. Wir möchten, dass Patienten überall einen Patientenfürsprecher als Ansprechpartner haben und dass diese unabhängig vom Krankenhausbetrieb sind.

(Beifall bei der SPD)

Es braucht ein professionelles Entlassungsmanagement, gerade auch im Hinblick auf ältere Patienten, wenn eine Anschlussbetreuung oder eine Reha notwendig ist. Patienten haben Anspruch auf soziale und seelsorgerliche Betreuung. Außerdem ist den besonderen Bedürfnissen von Kindern, von älteren Menschen, von Menschen mit Behinderung oder von Migranten in den Krankenhäusern Rechnung zu tragen.

Ein zweiter Punkt besteht für uns in der Qualitätsorientierung. Hier geht es sowohl um die Struktur- als auch um die Prozessqualität. Dazu braucht es Regelungen zur Personalmindestzahl. Das soll in Form einer Rechtsverordnung geschehen, die im Einvernehmen mit den unmittelbar an der Krankenhausplanung Beteiligten erstellt wird und die dem Stand der Wissenschaft entspricht. Die Personalmindestzahlen sollen übrigens auch für Hebammen gelten. Über das Thema "Hebammen" haben wir hier schon des Öfteren diskutiert.

Wichtig ist uns auch eine kollegiale Betriebsleitung in Krankenhäusern, das heißt: Ärztliche Leitung, Pflegedienstleitung und kaufmännische Geschäftsführung müssen gleichberechtigt sein.

Es braucht Konzepte zum Umgang mit berufsbezogenen Belastungen, unter denen Krankenhausbeschäftigte vielfach leiden. Wir brauchen überdies Konzepte zum Umgang mit antibiotikaresistenten Erregern.

Ein dritter Punkt ist eine transparente und qualitätsorientierte Krankenhausplanung. Grundlage für diese Planung muss ein Bedarfsgutachten sein. Zu beteiligen ist auch der Landtag, dem die Planungen regelmäßig vorzulegen sind. Wir benötigen ein erweitertes Anhörungsrecht von Interessengruppen sowie eine klare Definition von Versorgungszielen. Worum soll es bei der Krankenhausplanung gehen? Was ist unser Ziel?

Des Weiteren brauchen wir mehr Kompetenzen im Krankenhausplanungsausschuss. Die Notfallversorgung für alle muss gewährleistet sein, ebenso eine regional ausgeglichene Krankenhausverteilung, also eine möglichst wohnortnahe Versorgung mit Krankenhäusern.

Um dies zu erreichen, ist viertens auch eine deutliche Erhöhung der staatlichen Investitionsförderung notwendig. Das Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus hat den jährlichen Investitionsbedarf in Bayern aktuell mit 999 Millionen Euro beziffert. Selbst durch die Erhöhung, die im Wahljahr erfolgt ist, sind das immer noch 333 Millionen Euro mehr, als die Staatsregierung für die Investitionen zur Verfügung stellt. Da ist also noch einiges an Luft nach oben.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, Krankenhäuser sind keine Wirtschaftsbetriebe. Die Patientinnen und Patienten befinden sich in einer Ausnahmesituation, die von Ängsten und Hoffnungen und vor allem von Hilfsbedürftigkeit geprägt ist. Wenn sich Patienten nicht mehr trauen, nach der Krankenschwester zu klingeln, weil diese sowieso schon total im Stress ist, dann läuft etwas gewaltig schief in unseren Krankenhäusern.

(Beifall bei der SPD und den GRÜNEN)

Wir wollen Rahmenbedingungen, die gute Pflege möglich machen, und hoffen dabei auf Ihre Unterstützung. Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD)

Erster Vizepräsident Reinhold Bocklet: Danke schön, Frau Kollegin. – Als Nächster hat Herr Kollege Radlmeier von der CSU das Wort. Bitte schön, Herr Kollege.

Helmut Radlmeier (CSU): Werter Herr Präsident, liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Gesetzentwurf der SPD zum Bayerischen Krankenhausgesetz verfolgt anerkanntenswerte Ziele, aber auch hier gilt: Gut gemeint ist nicht immer auch gut gemacht.

Eine Anmerkung vorweg: Der Freistaat Bayern – das wissen wir alle – ist ein starker Partner der Krankenhäuser, der seiner Verantwortung in der Krankenhausbaufinanzierung umfassend gerecht wird. Er ist sich dieser Verpflichtung sehr bewusst. Lassen Sie mich eine Zahl nennen: Seit 1972 hat der Freistaat etwa 1.200 größere Bauvorhaben finanziert, und zwar mit über 23 Milliarden Euro.

Damit nimmt der Freistaat eine Spitzenposition im Vergleich zu den anderen Ländern ein. Einen Investitionsstau wie in anderen Bundesländern gibt es im Freistaat Bayern nicht. Gemeinsam mit den Kommunen stellen wir auch die stationäre Versorgung sicher. Sie haben es angesprochen: Mit dem Nachtragshaushalt haben wir den Etat für 2018 auf 643 Millionen Euro erhöht.

Liebe Kollegin Petersen, wir lehnen uns nicht zurück, so wie Sie es gerade ausgeführt haben.

Ich möchte Ihnen noch ein Zahlenbeispiel nennen: Derzeit sind insgesamt 137 Krankenhausprojekte mit einem Gesamtvolumen von über 2,5 Milliarden Euro zur Finanzierung vorgesehen. Diese konsequenten baulichen Investitionen belegen den besonderen Stellenwert, den der Freistaat einer qualitativ hochwertigen Krankenhausversorgung beimisst.

Ich kann nur für meinen Stimmkreis Landshut, die Stadt Landshut und den Norden Landshuts sprechen: Unsere Häuser werden gut unterstützt und gut gefördert. Ich weiß aus dem Kollegenkreis, dass das in anderen Regionen von Bayern genauso gehandhabt wird.

Mein Fazit: Alle Häuser modernisieren sich dank der Mittel aus dem Freistaat peu à peu. Fakt ist: Das bayerische System der Krankenhausfinanzierung funktioniert, und zwar genau so, wie es jetzt gehandhabt wird. Der Gesetzentwurf der SPD verfolgt gute Ziele, aber die gute Absicht allein kann die handwerklichen Fehler nicht ausgleichen. Die geforderten Neuregelungen, die gerade angesprochen wurden, sind entweder bereits getroffen, betreffen die Bundesgesetzgebung, oder vorhandene Defizite werden nicht benannt. Das sind im Einzelnen drei Bereiche.

Erstens: der Widerspruch zu höchstrichterlicher Rechtsprechung. Der Betrieb eines Krankenhauses fällt unter den Schutz des Grundrechts auf freie Berufswahl und freie Berufsausübung. Das Bundesverfassungsgericht hat schon 2004 entschieden, dass für eine Planaufnahme nicht der planerisch wünschenswerte Bedarf maßgebend ist, sondern allein die tatsächliche Belegung. Es braucht dabei die Abstimmung mit den Antragstellern in jedem Einzelfall.

Zweitens. Der rechtliche Rahmen ist bereits gesetzt. Der Freistaat Bayern ist durch Artikel 20 des Grundgesetzes verpflichtet, die Krankenhausversorgung als Teil der Daseinsvorsorge zu gewährleisten. Artikel 2 des Gesetzentwurfs ist schlicht überflüssig, weil bereits die bayerische Landkreisordnung den Sicherstellungsauftrag der Landkreise und der kreisfreien Städte regelt.

Zudem ist das von Ihnen geforderte Entlassmanagement ebenfalls bereits geregelt, nämlich im Sozialgesetzbuch. Außerdem ist es in dem am 1. Juli 2017 in Kraft getretenen Vertrag mit der Selbstverwaltung auf Bundesebene festgeschrieben. Auf diese Weise sind alle Krankenhäuser verpflichtet, für ihre Patienten ein standardisiertes Entlassmanagement sicherzustellen. Ausgangspunkt ist dabei der individuelle Bedarf des Patienten.

Sie haben noch das Thema "wirksame Antibiotika" angesprochen. Ja, wir brauchen sie – da hat die Kollegin recht –; aber auch das ist bereits geregelt, und zwar in der bayerischen Hygiene-Verordnung. Zielführend sind hier die Maßnahmen, die die CSU

bereits angeschoben hat. Ich erinnere an das Antragspaket, das auf Vorschlag der CSU-Fraktion mit Bernhard Seidenath an der Spitze auf den Weg gebracht wurde.

Auch der Kampf gegen Antibiotikaresistenzen wird weiter verstärkt. So soll die Staatsregierung in Zusammenarbeit mit dem LGL eine Antibiotikaresistenz-Datenbank für ganz Bayern aufbauen, um so einen umfassenden Überblick über die Situation im Bereich der Resistenz zu erhalten.

Des Weiteren gilt es, für die niedergelassenen Ärzte einen Leitfaden zu erstellen. Außerdem muss auch bei der Fortbildung der Ärzte und der Aufklärung der Öffentlichkeit angesetzt werden.

Artikel 20 des Gesetzentwurfs stellt zusätzliche Bedingungen für die Abrechnung von Wahlleistungen auf. Allerdings gilt auch hier – das möchte ich betonen – der Grundsatz: Bundesrecht bricht Landesrecht. Seit Langem gibt es zudem die Muster für Chefarztverträge von der Deutschen Krankenhausgesellschaft, die weitestgehend auch in der bayerischen Praxis eingeführt sind.

Drittens ist noch zu erwähnen: Gesetzgeberische Zuständigkeiten werden nicht eingehalten. Landesrechtliche Regelungen von Sachverhalten, die Auswirkungen auf die Betriebskosten der Krankenhäuser haben, sind nicht möglich, da laut Regelung im Grundgesetz das Vergütungsrecht in der ausschließlichen Kompetenz des Bundes liegt. Auch hier gilt: Der Entwurf entspricht nicht dem Grundsatz "Bundesrecht bricht Landesrecht".

Das betrifft auch die Artikel 12 betreffend die Anforderungen an den Sozialdienst und das Entlassmanagement und 15 betreffend die Mindestpersonalregelungen.

Die in Artikel 25 genannten Grundsätze der Förderung verletzen das Budgetrecht des Landtags, indem Berechnungen des Instituts für das Entgeltsystem als Grundlage des Haushaltsansatzes festgelegt werden.

Im Übrigen ist die Grundlage fachlich sehr fragwürdig. Das Modell ist in meinen und in den Augen der CSU sehr abstrakt und basiert auf einer nicht repräsentativen Datenbasis. Zudem liegen Werte zugrunde, ohne dass die Bedarfsnotwendigkeit, die Wirtschaftlichkeit und die Sparsamkeit geprüft worden wären.

Die medizinische und pflegerische Versorgung der Menschen in Bayern ist auch der CSU-Fraktion ein sehr wichtiges Anliegen. Bayern liegt bei der Ärztedichte auf Platz eins der deutschen Flächenstaaten, und noch – ich betone: noch – ist die medizinische Versorgung in Bayern auch in der Fläche gewährleistet. Jedoch droht nicht zuletzt aufgrund des demografischen Wandels sowohl in der Bevölkerung – das wissen wir alle, wir haben tagtäglich Diskussionen darüber – als auch unter den Ärztinnen und Ärzten für die Zukunft in manchen Gebieten ein Ärztemangel. Wir, die CSU-Fraktion, haben daher im Juni letzten Jahres 27 Anträge mit dem Tenor eingebracht, in Bayern den Mediziner-mangel zu verhindern. Kernstück des Antragspakets war auch die Einführung einer Landarztquote, nämlich bei einer entsprechenden Abiturnote ab dem Wintersemester 2018/19 5 % der Medizinstudienplätze an die Bereitschaft zu knüpfen, sich nach dem Studium im ländlichen Raum niederzulassen, aber natürlich auch in Krankenhäusern tätig zu sein.

Wie Sie wissen, haben wir in diesem Hohen Haus vor Kurzem auch den finanziellen Rahmen für das Zukunftsprogramm "Geburtshilfe" ermöglicht; denn wir brauchen auch morgen auf dem Gebiet der Geburtshilfe und durch Hebammen eine flächendeckende Versorgung. Liebe Kollegin, da haben Sie recht. Wir werden demnächst in diesem Haus über unser Antragspaket zur Pflege reden. Uns ist bewusst: Wir müssen bei der Pflege die Rahmenbedingungen verbessern, damit wir mehr Menschen für die Pflege begeistern können. Hieran arbeiten wir intensiv.

Erster Vizepräsident Reinhold Bocklet: Herr Kollege, darf ich Sie an die Zeit erinnern?

Helmut Radlmeier (CSU): Ja, einen kleinen Moment. – Abschließend möchte ich sagen: Es ist mir und uns, der CSU, wichtig, dass wir unsere hervorragende Krankenhausversorgung nicht schlechtreden. Wir wollen die Rahmenbedingungen für die Krankenhäuser weiter verbessern. Im Gesundheitsausschuss haben wir dieses große Anliegen bereits diskutiert und werden wir uns weiter mit dem Thema beschäftigen.

(Beifall bei der CSU)

Erster Vizepräsident Reinhold Bocklet: Danke schön, Herr Kollege. Das Recht gilt für alle gleich. – Als Nächster hat Herr Kollege Dr. Vetter von den FREIEN WÄHLERN das Wort.

Dr. Karl Vetter (FREIE WÄHLER): Herr Präsident, Kolleginnen und Kollegen! Das Thema Krankenhaus bewegt die Menschen in Bayern. Über dieses Thema sprechen wir im Landtag eigentlich zu wenig. Krankenhäuser sind in unserem Gesundheitssystem essenziell. Von meinen Vorrednern ist heute bereits einiges über Geld gesagt worden. Bei der Vorbereitung der heutigen Sitzung ist mir eine brandneue Studie von Harvard-Wissenschaftlern in die Finger gekommen, in der wieder einmal festgestellt wurde, dass mehr Geld allein nicht gesünder macht.

Wir haben in Deutschland eines der teuersten Gesundheitssysteme, sind aber weltweit bei Weitem nicht die Besten. Bei uns leben die Menschen im Vergleich zu den wohlhabenden Industrieländern weder besser noch länger. Das hat eine aktuelle Studie wieder einmal bestätigt. Wir sollten uns bei all diesen Diskussionen immer wieder fragen, warum das so ist.

Zweite Vorbemerkung: Nach meiner Ansicht und nach Ansicht der FREIEN WÄHLER gibt es zwei Ziele einer guten Krankenhausversorgung überall in Bayern: erstens, eine gute Qualität. Die Frage ist also: Wie ist in den Krankenhäusern die Qualität? Wie kommt ein vormals kranker Mensch aus dem Krankenhaus heraus? Zweitens geht es um die Erreichbarkeit eines Krankenhauses, zumindest der Grundversorgung in an-

nehmbarer Entfernung. Ich erwähne den Verfassungsauftrag für gleichwertige Lebensbedingungen.

Wenn ich diese Diskussionen bayernweit, bundesweit, weltweit anschau, habe ich manchmal das Gefühl, dass nicht immer Bedürfnisse der Patienten im Vordergrund stehen, sondern Verlockungen des Marktes. Wirtschaftlich geht es, wie wir gehört haben, den bayerischen Krankenhäusern im Moment schlecht. Fast die Hälfte der Krankenhäuser hat 2017 ein Defizit geschrieben. Die Frage ist: Warum? Deshalb begrüße ich diese heutige SPD-Initiative ausdrücklich. Wir werden uns auch in den Ausschüssen mit diesen Themen beschäftigen und über die Krankenhausplanung Gedanken machen.

Die Problembeschreibung der SPD ist aus meiner Sicht sehr richtig. In Bayern sind Krankenhauspolitik und Gesundheitspolitik defensiv. Man nutzt vorhandene Spielräume zu wenig. Ich erinnere an die Diskussion um die Hebammen und nochmals an die Hausarztdebatten vor einigen Jahren.

Die Krankenhausplanung ist wenig transparent und qualitätsorientiert. Ich schließe mich dieser Auffassung ausdrücklich an: Für uns Abgeordnete ist es irgendwie eine Blackbox. Man fragt sich: Wie funktioniert in Bayern eine Krankenhausplanung? Wer hat hier den Überblick? Ich habe immer wieder den Eindruck, dass die Krankenhausplanung in Bayern immer noch von den Wünschen der Lokalpolitik abhängig ist. Wir sollten mit unseren Krankenhäusern keine Strukturpolitik betreiben, sondern die Gesundheit der Menschen in den Vordergrund stellen.

(Zuruf der Abgeordneten Johanna Werner-Muggendorfer (SPD))

– Ja, natürlich kann man mit denen reden. Ich denke zum Beispiel an die Fokussierung auf die Landkreise. Aber man fragt sich, warum zum Beispiel ein gut funktionierendes Krankenhaus der Grundversorgung an der Grenze eines Landkreises nicht auch Menschen aus dem Nachbarlandkreis mitversorgen soll. Das ist unverständ-

lich. Die Menschen gehen eh dorthin, wohin sie wollen. Aber das findet in der Krankenhausplanung keinen Widerhall.

Den Gesetzentwurf finde ich wirklich nicht besonders gut, weil er, wie mein Vorredner von der CSU bereits gesagt hat, die Systematik des Krankenhausrechts verkennt. Mit der Eingangsbemerkung wird gerechtfertigt – aber vielleicht habe ich die Kollegin falsch verstanden –, dass man an die duale Förderung herangehen will. Dann hätte man das in den Koalitionsvertrag schreiben müssen. Aber wenn wir die duale Förderung nicht klären und unsere Krankenhäuser jetzt mit einer Mindestpersonalbemessung, mit Patientenfürsprechern usw. mehr belasten, fragt man sich, wer das letztendlich bezahlen soll. Deshalb ist mir die Systematik dieses Gesetzentwurfs nicht ganz klar. Wir haben als FREIE WÄHLER ganz große Bedenken und zweifeln, ob dieser Gesetzentwurf wirklich in der Lage ist, die Situation in Bayern zu verbessern.

Was die Investitionskostenförderung betrifft, haben wir FREIE WÄHLER in allen zurückliegenden Haushaltsberatungen die Erhöhung der Investitionskosten gefordert. Diese Kosten sind letztendlich zum Teil wieder berücksichtigt worden. Derzeit ist die Investitionskostenförderung auf dem Stand von vor über 20 Jahren, aber immerhin.

Ich freue mich auf die Beratungen in den Ausschüssen. Aber in der jetzt vorliegenden Form werden wir dem Gesetzentwurf, glaube ich, eher nicht zustimmen können. – Danke schön.

(Beifall bei den FREIEN WÄHLERN)

Erster Vizepräsident Reinhold Bocklet: Danke schön, Herr Kollege. – Als Nächste hat Frau Kollegin Steinberger vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN das Wort. Bitte schön, Frau Kollegin.

Rosi Steinberger (GRÜNE): Herr Präsident, liebe Kolleginnen und Kollegen! Im Freistaat ist die Krankenhausplanung nach unserer Ansicht stark reformbedürftig. Ich möchte ein paar Defizite aufzählen. Es gibt defizitäre Kliniken, zu viele unnötige und

teure Operationen sowie überlastete Notfallaufnahmen. Gleichzeitig wird insbesondere am nichtärztlichen Personal gespart. Damit steigen dessen Arbeitsbelastungen und somit auch die Fehler. Die Qualität von Versorgung und Hygiene leidet. Das sind nur ein paar Herausforderungen, die wir angehen müssen. Klar ist auch, dass wir so nicht weitermachen können.

Der Gesetzentwurf der SPD enthält viele gute Ansätze und Vorschläge. Wir finden, auch der Freistaat Bayern muss als Flächenstaat endlich anfangen, seine Hausaufgaben zu machen. Wir brauchen eine echte Reform der Krankenhausplanung und eine Neuordnung der Kliniklandschaft. Herr Kollege Vetter hat von einer Blackbox gesprochen. Die heutige Krankenhausplanung orientiert sich in keiner Weise an den regionalen Bedarfen der Bevölkerung wie der Erreichbarkeit, den Altersstrukturdaten oder an morbiditätsorientierten Versorgungsdaten. Die Krankenhausplanung ist von der ärztlichen Bedarfsplanung völlig abgetrennt. Das ist doch eigentlich ein Unding.

(Beifall bei den GRÜNEN)

Wir, die GRÜNEN, fordern schon lange eine sektorübergreifende, bedarfsgerechte Landesversorgungsplanung für Bayern. Dort müssen alle Sektoren zusammen gesehen werden und nicht immer alle Abschnitte einzeln.

Die Frage, die wir uns alle stellen sollten, ist: Wie soll die Kliniklandschaft in Bayern in 10 bis 20 Jahren aussehen? Wollen und können wir immer noch mehr Geld nach dem Gießkannenprinzip verteilen? Wie wollen wir die Qualität, eine gute Erreichbarkeit sowie die modernste Ausstattung der Kliniken gewährleisten? Woher wollen wir das fehlende gut ausgebildete Personal jetzt und in der Zukunft bei stetig steigenden Anforderungen nehmen? Für uns, die GRÜNEN, ist beim Thema Krankenhausplanung klar: Kosmetische Veränderungen bringen keinen Erfolg.

(Beifall bei den GRÜNEN)

Die Erhöhung der Investitionskostenförderung sowie die Festlegung von Personaluntergrenzen in Bayern werden alleine nicht helfen. Wenn es um das Personal insbesondere im nichtärztlichen Bereich geht, zweifeln wir an der Wirkung der von der SPD eingebrachten Personaluntergrenze für Bayern. Ein Mangel an gut qualifizierten Fachkräften, eine unzureichende Vergütung und ineffiziente Strukturen lassen sich mit diesem Instrument nicht beheben. Je nach Berechnung können bereits jetzt 6.000 bis 10.000 Stellen in der Pflege nicht besetzt werden, weil kein Personal zur Verfügung steht. Vielmehr brauchen wir bedarfsgerechte, differenzierte und vor allem bundesweit verbindlich geltende Personalbemessungsgrenzen.

Ja, es sind wirklich Reformen der Krankenhausplanung nötig sowie Veränderungen in der Organisation und bei der Arbeitsteilung innerhalb von Kliniken. Damit können die steigenden Anforderungen besser ausgeglichen werden und den Patienten kann schneller und besser geholfen werden. Wir denken, die Krankenhausstruktur in Bayern und in Deutschland könnte deutlich besser werden. Die Anzahl der stationären Krankenhausfälle in Deutschland liegt um 50 % über dem Durchschnitt der EU-15-Länder. Aber die Menschen in Deutschland sind nicht kränker als die in anderen Ländern.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, unsere Ziele müssen sein: ein guter Zugang zur Versorgung, eine hohe Qualität und ein möglichst effizienter Umgang mit den eingesetzten Ressourcen. Der Gesetzentwurf der SPD-Fraktion leistet dazu einen Beitrag, geht uns aber leider nicht weit genug.

(Beifall bei den GRÜNEN)

Erster Vizepräsident Reinhold Bocklet: Danke schön, Frau Kollegin. – Weitere Wortmeldungen liegen mir nicht vor. Damit ist die Aussprache geschlossen. Ich schlage vor, den Gesetzentwurf dem Ausschuss für Gesundheit und Pflege als federführendem Ausschuss zu überweisen. – Damit besteht offensichtlich Einverständnis. Dann ist das so beschlossen.



Beschlussempfehlung und Bericht

des Ausschusses für Gesundheit und Pflege

**Gesetzentwurf der Abgeordneten
Markus Rinderspacher, Ruth Waldmann,
Ruth Müller u.a. und Fraktion (SPD)**
Drs. 17/21463

zur Änderung des Bayerischen Krankenhausge-
setzes

I. Beschlussempfehlung:

Ablehnung

Berichterstatlerin: **Kathi Petersen**
Mitberichterstatter: **Helmut Radlmeier**

II. Bericht:

1. Der Gesetzentwurf wurde dem Ausschuss für Gesundheit und Pflege federführend zugewiesen. Der Ausschuss für Staatshaushalt und Finanzfragen hat den Gesetzentwurf mitberaten.
Der Ausschuss für Verfassung, Recht und Parlamentsfragen hat den Gesetzentwurf endberaten.
2. Der federführende Ausschuss hat den Gesetzentwurf in seiner 80. Sitzung am 17. April 2018 beraten und mit folgendem Stimmresultat:
CSU: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
B90/GRÜ: Enthaltung
Ablehnung empfohlen.
3. Der Ausschuss für Staatshaushalt und Finanzfragen hat den Gesetzentwurf in seiner 197. Sitzung am 17. Mai 2018 mitberaten und mit folgendem Stimmresultat:
CSU: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
B90/GRÜ: Enthaltung
Ablehnung empfohlen.

4. Der Ausschuss für Verfassung, Recht und Parlamentsfragen hat den Gesetzentwurf in seiner 93. Sitzung am 7. Juni 2018 endberaten und mit folgendem Stimmresultat:
CSU: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
B90/GRÜ: Enthaltung
Ablehnung empfohlen.

Kathrin Sonnenholzner
Vorsitzende



Beschluss

des Bayerischen Landtags

Der Landtag hat in seiner heutigen öffentlichen Sitzung beraten und beschlossen:

Gesetzentwurf der Abgeordneten **Markus Rinderspacher, Ruth Waldmann, Ruth Müller, Kathi Petersen, Kathrin Sonnenholzner, Dr. Paul Wengert, Klaus Adelt, Prof. Dr. Peter Paul Gantzer, Harry Scheuenstuhl, Harald Güller, Susann Biedefeld, Günther Knoblauch, Dr. Herbert Kränzlein, Reinhold Strobl, Franz Schindler, Horst Arnold, Alexandra Hiersemann, Florian Ritter, Inge Aures, Volkmar Halbleib, Natascha Kohnen, Dr. Simone Strohmayer, Margit Wild** und **Fraktion (SPD)**

Drs. 17/21463, 17/22688

zur Änderung des Bayerischen Krankenhausgesetzes

Ablehnung

Die Präsidentin

I.V.

Reinhold Bocklet

I. Vizepräsident

Redner zu nachfolgendem Tagesordnungspunkt

Präsidentin Barbara Stamm

Abg. Kathi Petersen

Abg. Helmut Radlmeier

Dritter Vizepräsident Peter Meyer

Abg. Dr. Karl Vetter

Abg. Ulrich Leiner

Staatsministerin Melanie Huml

Präsidentin Barbara Stamm: Ich rufe **Tagesordnungspunkt 9** auf:

Gesetzentwurf der Abgeordneten Markus Rinderspacher, Ruth Waldmann, Ruth Müller u. a. und Fraktion (SPD)

zur Änderung des Bayerischen Krankenhausgesetzes (Drs. 17/21463)

- Zweite Lesung -

Ich eröffne die Aussprache. Die Gesamtredezeit der Fraktionen beträgt nach der Vereinbarung im Ältestenrat 48 Minuten. Ich darf Frau Kollegin Petersen als erster Rednerin für die SPD-Fraktion das Wort erteilen. Bitte schön, Frau Kollegin.

Kathi Petersen (SPD): Sehr geehrte Frau Präsidentin, liebe Kolleginnen und Kollegen! Bei der Ersten Lesung unseres Gesetzentwurfs und im Ausschuss haben auch die anderen Fraktionen unserer Aussage zugestimmt, dass die Sicherstellung der stationären medizinischen Versorgung in allen Regionen ein drängendes Problem ist, das wir im Interesse der Menschen in unserem Lande verlässlich lösen müssen. Wir müssen uns in Bayern um unsere Krankenhäuser kümmern und können unsere Verantwortung weder auf den Bund noch auf die Kommunen schieben. Die SPD-Fraktion hält es nicht länger für hinnehmbar, dass immer mehr Krankenhäuser rote Zahlen schreiben. Wer das nicht glaubt, braucht sich nur einmal in den Krankenhäusern umzuhören; die dort Arbeitenden werden Ihnen bestätigen, dass Geburtsstationen schließen und das Personal hoffnungslos überlastet ist.

Gestern erst war eine Meldung zu lesen, dass der Krankenstand beim Pflegepersonal um die Hälfte höher ist als bei den übrigen Beschäftigten in Bayern. Das darf nicht sein; da sind wir politisch gefordert.

(Beifall bei der SPD)

Ein überzeugendes Engagement der Staatsregierung können wir in dieser Hinsicht jedoch leider nicht erkennen. Vielmehr zieht sie sich darauf zurück, die Landkreise und die kreisfreien Städte seien für die Krankenhausversorgung als Teil der Daseinsvorsor-

ge zuständig. Das ist grundsätzlich richtig, aber keineswegs ein hinreichendes Argument für eine extrem zurückhaltende Krankenhauspolitik, die ihre planerischen und gesetzgeberischen Möglichkeiten kaum nutzt.

Dabei hätte das Land diese durchaus; denn es gibt ein duales System bei der Krankenhausfinanzierung. Für die Betriebskosten sind die Krankenkassen über die Fallpauschalen zuständig und für die Investitionskosten im Wesentlichen Land und Kommunen.

Bayern zahlt zu wenig für Investitionen. Küchen und Apotheken zum Beispiel in Krankenhäusern werden überhaupt nicht gefördert. Ein Krankenhaus ohne Küche kann man sich schlecht vorstellen. Das bedeutet für die Krankenhäuser, dass sie Investitionen zu einem erheblichen Teil über die Betriebskosten finanzieren müssen. Das heißt: Geld fehlt in der Pflege. Darunter müssen die Patienten und Patientinnen leiden und auch die Pflegekräfte selbst, weil sie zu wenige sind.

Wir wollen, dass der Freistaat seinen finanziellen Verpflichtungen gegenüber den Krankenhäusern endlich nachkommt.

(Beifall bei der SPD)

Wir wollen auch, dass Bayern, wenn es die vom Gemeinsamen Bundesausschuss entwickelten Qualitätsindikatoren nicht übernehmen will, seine Kompetenzen nutzt, um Qualität und regionale Versorgung zu sichern. Deshalb haben wir diesen Gesetzentwurf vorgelegt. Uns geht es dabei um eine wesentlich ambitioniertere Krankenhauspolitik in Bayern mit einer deutlich erweiterten Zielsetzung. Diese betrifft vier Bereiche.

Erstens wollen wir eine patientenorientierte Krankenhauspolitik. Die alltäglichen Abläufe im Krankenhaus sollen möglichst patientenfreundlich gestaltet werden. Die Patienten erhalten ein Informations- und Beschwerderecht und überall unabhängige Patientenfürsprecher. Ein professionelles Entlassungsmanagement ist notwendig und

ebenso der Anspruch von Patientinnen und Patienten auf soziale und seelsorgerliche Betreuung. Außerdem halten wir es für notwendig, dass die besonderen Bedürfnisse von Kindern, von Menschen mit Behinderung, von Menschen mit Migrationshintergrund und von älteren Menschen im Krankenhaus berücksichtigt werden.

Ein zweiter wesentlicher Punkt ist die Qualitätssicherung. Wir wollen – das schlagen wir im Gesetzentwurf vor – Regelungen zu Personalmindestzahlen, und zwar auf allen Stationen. Man muss in diesem Zusammenhang bedenken, dass in keinem anderen europäischen Land eine Pflegekraft so viele Patienten betreuen muss wie in Deutschland. Das kann in einem reichen Land wie Deutschland eigentlich nicht sein. Diese Personalmindestzahlen sollen auch für Hebammen gelten. Wir möchten ferner eine kollegiale Leitung in Krankenhäusern: Ärztliche Leitung, Pflegedienstleitung und kaufmännische Geschäftsführung müssen gleichberechtigt sein. Für notwendig halten wir Konzepte zum Umgang mit berufsbezogenen Belastungen. Auf den hohen Krankenstand habe ich eben schon hingewiesen. Ferner brauchen wir wirksame Konzepte auch zum Umgang mit antibiotikaresistenten Erregern – ein zunehmendes Problem in Krankenhäusern – zum Schutz der Patienten.

Ein dritter Bereich ist eine transparente und qualitätsorientierte Krankenhausplanung. Auf die Defizite in diesem Bereich habe ich eben schon hingewiesen. Wir möchten Bedarfsgutachten erstellen lassen, eine Beteiligung des Landtages bei der Erstellung des Krankenhausplans, ein erweitertes Anhörungsrecht von Interessengruppen und mehr Kompetenzen für den Krankenhausplanungsausschuss. Natürlich müssen die Notfallversorgung und generell eine regional ausgeglichene und wohnortnahe stationäre Versorgung gewährleistet sein. Nicht umsonst steht die Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse als Forderung in der Bayerischen Verfassung.

Zuletzt – ganz wichtig! – geht es um eine deutliche Erhöhung der staatlichen Investitionsförderung. Das Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus beziffert den jährlichen Investitionsbedarf auf aktuell 999 Millionen Euro. Das heißt – ohne dass man ein Rechenkünstler sein müsste –, dass die 643 Millionen Euro, die dieses Jahr zur Verfü-

gung gestellt werden, um ein Drittel zu niedrig sind. Nicht nachvollziehbar ist für mich, dass, wie in der Ersten Lesung geschehen, vom Vertreter der CSU die Zahlen dieses Instituts bezweifelt wurden, obwohl dieses Institut doch genau für eine solche Bedarfsanalyse zuständig ist. Wenn Sie sich allerdings lieber an den von Krankenkassen benannten erforderlichen Investitionskosten orientieren, bitte sehr: dann müsste die Förderung noch höher ausfallen. Die von Ministerpräsident Söder in seiner Regierungserklärung in Aussicht gestellten 3 Milliarden Euro für die nächsten fünf Jahre werden nicht genügen. Sie bedeuten übrigens keine Erhöhung im Vergleich zu heuer, sondern eine Reduzierung der Förderung.

Zusammenfassend möchte ich sagen: Krankenhäuser sind keine Wirtschaftsbetriebe. Wir wollen Krankenhäuser, in denen die Patientinnen und Patienten gut versorgt und betreut werden und in denen Ärzte und Pflegekräfte gerne und gut arbeiten können.

(Beifall bei der SPD)

Deshalb bitte ich um Zustimmung zu unserem Gesetzentwurf.

(Beifall bei der SPD)

Präsidentin Barbara Stamm: Vielen Dank. – Für die CSU-Fraktion: Herr Kollege Radlmeier. Bitte schön.

Helmut Radlmeier (CSU): Sehr geehrte Frau Präsidentin, werte Kolleginnen und Kollegen! Wir behandeln heute in Zweiter Lesung den Gesetzentwurf der SPD zur Änderung des Bayerischen Krankenhausgesetzes, den wir, die CSU-Fraktion, aus gutem Grund ablehnen müssen und werden. Die Ziele des Gesetzentwurfs sind zwar anerkennenswert. Dies darf aber nicht über gewisse handwerkliche Fehler hinwegtäuschen. Wir brauchen keine Nachhilfe à la SPD;

(Kathi Petersen (SPD): Doch, aber dringend! – Margit Wild (SPD): Unbedingt!)

denn, meine sehr geehrten Damen und Herren: Viele der vorgeschlagenen Änderungen, die die Kollegin gerade angeführt hat, sind schlicht überflüssig. Nahezu alles ist bereits geregelt, sei es auf Landes- oder auf Bundesebene, oder könnte von Länderseite gar nicht gesetzlich geregelt werden. Sie fordern zum Beispiel, einen Sicherstellungsauftrag in das Krankenhausgesetz aufzunehmen. Meine lieben Kolleginnen und Kollegen, das ist bereits in der Landkreisordnung verankert. Im Übrigen kommt der Freistaat Bayern seiner Verpflichtung zur Daseinsvorsorge vorbildlich nach. Wir haben hier im Hohen Haus erst vor Kurzem mit dem Nachtragshaushalt – Sie haben es angesprochen – den Krankenhaus-Etat für 2018 auf 643,4 Millionen Euro erhöht. Das ist ein laufender Prozess: Wir werden diesen Etat auch in Zukunft in die richtige Richtung nach oben schrauben, liebe Kollegin von der SPD.

(Kathi Petersen (SPD): Da bin ich gespannt!)

Meine sehr geehrten Damen und Herren, Bayern ist ein Flächenstaat. Auch wir – das ist selbstverständlich – wollen eine bestmögliche, flächendeckende medizinische Versorgung auf einem hohen Niveau. Bayern – das lassen wir uns nicht schlechtreden – kommt seiner Finanzierungsverantwortung nach.

(Beifall bei der CSU)

Die bayerischen Kliniken können auf den Freistaat als starken und verlässlichen Finanzierungspartner bauen. 2017 waren Vorhaben mit einem Gesamtvolumen von über 2,5 Milliarden Euro zur Finanzierung eingeplant, 60 % davon für den ländlichen Raum. Ich wiederhole: 60 % aller Förderungen gehen nicht in die Ballungszentren; das wird von der Opposition immer bemängelt. 60 % gehen in den ländlichen Raum. Das kann sich sehen lassen und ist eine gute Zahl.

(Beifall bei der CSU)

In seiner Regierungserklärung hat Bayerns Ministerpräsident Markus Söder am 18. April angekündigt – Sie haben es auch gesagt –, in den kommenden Legislaturpe-

rioden über 3 Milliarden Euro für den Krankenhausbau zur Verfügung zu stellen. Das ist ein Plus von 23 % gegenüber der aktuellen Situation. Damit nimmt unser Freistaat Bayern eine Spitzenposition im Bundesvergleich ein. Einen Investitionsstau wie in anderen Bundesländern gibt es bei uns in Bayern de facto nicht, liebe Freunde.

(Beifall bei der CSU – Georg Rosenthal (SPD): Ach nee!)

Die Budgetverantwortung muss deshalb bei uns bleiben. An dieser Stelle danke ich den bayerischen Kommunen, die dieser Erhöhung im Rahmen – Sie wissen es – der dualen Finanzierung zugestimmt haben. Das ist von Ihrer Seite nicht angesprochen worden.

Bundesrecht geht vor Landesrecht. Meine verehrten Damen und Herren, landesrechtliche Regelungen von Sachverhalten, die Auswirkungen auf die Betriebskosten der Krankenhäuser haben, sind nicht möglich, da das Vergütungsrecht in der ausschließlichen Kompetenz des Bundes liegt. Dies ist in Artikel 74 Absatz 1 Nummer 19a des Grundgesetzes geregelt. Es gilt der Grundsatz "Bundesrecht bricht Landesrecht".

(Hans Herold (CSU): So ist es!)

Das gilt zum Beispiel für die von Ihnen geforderten Personalmindestregelungen. Das hört sich zwar gut an, geht aber nicht. Das gilt auch für das Entlassmanagement. Aber auch das gibt es bereits. Es ist geregelt, wie es nach einem Krankenhausaufenthalt weitergeht. Der Rahmenvertrag für ein Entlassmanagement zwischen dem GKV-Spitzenverband und der Deutschen Krankenhausgesellschaft ist – das wissen Sie – seit 01.10.2017 in Kraft. Bestandteil des Entlassmanagements ist auch die Verordnung von Arzneimitteln, Verbands-, Heil- und Hilfsmitteln oder von Krankenpflege. Ziel ist es, eine nahtlose Versorgung für einen Zeitraum von bis zu sieben Tagen zu erreichen.

Sie fordern zudem eine Patientenorientierung. Durch das Patientenrechtegesetz auf Bundesebene, an dem Bayern keinen unwesentlichen Anteil hat, ist das BGB um

einen eigenen Abschnitt ergänzt worden, welcher Regelungen über den medizinischen Behandlungsvertrag und die Rechte und Pflichten im Rahmen der Behandlung enthält.

Nach dem Patientenrechtegesetz sind die Krankenhäuser verpflichtet, ein patientenorientiertes Beschwerdemanagement einzuführen, wobei die Struktur des Beschwerdemanagements dem Klinikum selbst überlassen ist. Die Hoheit liegt bei den einzelnen Häusern. Auf Bundesebene ist auch bereits geregelt – Sie haben es vorher angesprochen –, dass Eltern ihre Kinder im Krankenhaus begleiten sollen. Die Erfahrungen auch bei uns in Landshut zeigen: Das ist bereits gelebte Praxis. Hier brauchen wir wirklich keinen zusätzlichen bayerischen Paragrafen, meine sehr geehrten Damen und Herren.

(Beifall bei der CSU)

Gleiches gilt für die Versorgung von Migrantinnen und Migranten. Für Menschen mit Migrationshintergrund gibt es zum einen bereits das erfolgreiche bayerische Integrationsprojekt "MiMi – Mit Migranten für Migranten", das für interkulturelle Gesundheitsförderung und Prävention steht. Zum anderen besteht laut Bürgerlichem Gesetzbuch ganz klar der Rechtsanspruch auf einen Dolmetscher, wenn es zu sprachlichen Barrieren im Krankenhaus kommt.

Meine sehr geehrten Damen und Herren, im Übrigen hat sich auch schon zum Beispiel das Gemeinsame Landesgremium für Bayern zu Fragen der medizinischen Versorgung nach § 90a SGB V genau mit dieser Frage befasst.

Weiter fordern Sie, die Krankenhausseelsorge – das wurde explizit angesprochen – im Krankenhausgesetz festzuschreiben. Auch dieses Recht wird bereits durch Artikel 140 des Grundgesetzes geregelt. Hier sind aber insbesondere – das möchte ich betonen – die Religionsgemeinschaften aufgefordert, in Zusammenarbeit mit dem jeweiligen Krankenhausträger entsprechende Angebote zu schaffen. Fakt ist: Im Rahmen der

staatlichen Krankenhausförderung werden grundsätzlich multikonfessionelle Andachts- und Seelsorgeräume gefördert.

Ich komme zum bestehenden Landesrecht. Sie wollen einiges aufnehmen, was landesrechtlich regelbar ist. Allerdings will ich auch hier einige Beispiele aufführen, was bereits Gesetz ist. Sie wollen das Thema Krankenhaushygiene ins Gesetz aufnehmen: Artikel 17 des SPD-Gesetzentwurfs ist aber bereits in der Bayerischen Medizinhygieneverordnung geregelt.

Sie wollen die Antibiotikaresistenzen bekämpfen. An dieser Stelle, liebe Kollegin, sind wir uns einig. Nur darf man nicht vergessen: Das darf nicht auf die Krankenhäuser begrenzt werden. Deshalb sind die Regelungen nach Meinung der CSU in der Medizinhygieneverordnung besser aufgehoben, die auch – das ist gut so – für den niedergelassenen Bereich Gültigkeit besitzt.

Meine sehr geehrten Damen und Herren, zielführender sind da die Maßnahmen, die die CSU bereits angeschoben hat. Ich erinnere an das Antragspaket der CSU, das der Gesundheitsausschuss des Landtags Ende Januar beschlossen hat. Hier werden Wege aufgezeigt, wie der Kampf gegen Antibiotikaresistenzen weiter verstärkt werden kann. Ich möchte bei dieser Gelegenheit den beiden Vorsitzenden unseres Arbeitskreises, Bernhard Seidenath federführend und Klaus Holetschek, in Abwesenheit recht herzlich danken.

(Beifall bei der CSU)

So soll die Staatsregierung in Zusammenarbeit mit dem Landesamt für Gesundheit und Lebensmittelsicherheit eine Antibiotikaresistenzdatenbank für Bayern aufbauen, um einen – Sie haben es angesprochen – umfassenden Überblick über die Resistenzsituation im Freistaat zu erhalten. Zum Zweiten gilt es, einen Leitfaden zur Antibiotikatherapie für niedergelassene Ärzte zu erstellen. Schließlich muss auch bei der Fortbildung der Ärzte – was Sie angesprochen haben, ist richtig – und der Aufklärung der Öffentlichkeit noch stärker angesetzt werden.

Sie fordern aber auch eine Arzneimittelkommission. Die Bayerische Krankenhausgesellschaft geht davon aus, dass jedes bayerische Krankenhaus Zugang zu einer Arzneimittelkommission hat. Ich setze noch eines drauf: An allen bayerischen Universitätskliniken ist eine Arzneimittelkommission bereits fest etabliert.

Den von Ihnen geforderten Patientenfürsprecher gibt es in Bayern bereits, sogar ohne Gesetz, auf einer freiwilligen Basis. Sie haben es ganz klar angesprochen. Patientenfürsprecher sind im Freistaat auf ehrenamtlicher Basis bereits im Jahr 2012 eingeführt worden. Dazu eine aktuelle Zahl von meiner Seite: Derzeit gibt es 159 Patientenfürsprecher an 147 zugelassenen Krankenhäusern. Das ist der Stand vom März 2018. Es ist davon auszugehen, dass die Zahl der Patientenfürsprecher an den bayerischen Kliniken durch die Initiative der Bayerischen Krankenhausgesellschaft, der BKG, und des Staatsministeriums für Gesundheit und Pflege steigt. Weil es hier keine Meldepflicht gibt, dürfte die Zahl der Patientenfürsprecher über der gerade genannten Zahl von 159 liegen. Meine sehr geehrten Damen und Herren, in den Handlungsempfehlungen der BKG und des Staatsministeriums für Gesundheit und Pflege wurde formuliert, dass die Patientenfürsprecher unabhängig agieren sollen und auch können, anders als Sie das vorher dargestellt haben. Sie haben erklärt, dass sie maßgeregelt würden und nicht die nötigen Freiheiten hätten.

Meine sehr geehrten Damen und Herren, Kolleginnen und Kollegen, ich möchte an dieser Stelle noch einmal betonen: Wir haben ein hoch komplexes, aber im Bundesvergleich sehr gut funktionierendes System der Krankenhausfinanzierung und Krankenhausplanung, auf das wir stolz sein können, auch wenn es verbessert werden kann. Um dieses System werden wir von anderen Bundesländern beneidet. Das bayerische System der Krankenhausfinanzierung, wie es derzeit besteht, funktioniert.

Wir von der CSU warnen davor, an dieses System massiv Hand anzulegen. Deshalb werden wir den Gesetzentwurf heute in Zweiter Lesung ablehnen.

Während andere Länder die Verantwortung für die Krankenhäuser zu gerne an den Bund oder an die Krankenkassen abgeben wollen, sagen wir: Nein, stopp! In Bayern kann besser als am Grünen Tisch in Berlin entschieden werden. Wir wissen, wie über andere Themen in Berlin entschieden wurde. Das wollen wir nicht, schon gar nicht beim Thema Gesundheit. Die Versorgung der Menschen muss hier geregelt werden. Wir wissen am besten, was benötigt wird.

(Beifall bei der CSU)

Bezüglich der Finanzierungsverantwortung des Freistaats kann ich für meinen Stimmkreis Landshut nur bestätigen, dass die Mittel ankommen. Ein paar Beispiele: Im Jahreskrankenhausbauprogramm 2017 werden sowohl das Kinderkrankenhaus St. Marien mit über 6 Millionen Euro, das Achdorfer Krankenhaus mit über 14 Millionen Euro und das Bezirkskrankenhaus mit über 7 Millionen Euro unterstützt. Am Landshuter Klinikum laufen die Vorbereitungen für den Bau von drei nagelneuen Bettenhäusern. Aus vielen Gesprächen ist mir bekannt, dass es in anderen Regionen Bayerns genauso ist. Auch diese Häuser werden im Rahmen der Krankenhausplanung vom Ministerium bestmöglich unterstützt.

(Beifall bei der CSU)

Das Fazit: Alle Häuser modernisieren sich dank der Mittel des Freistaats Schritt für Schritt. Die Entscheidung darüber, wohin Geld fließt, trifft der Krankenhausplanungsausschuss, ein echtes Expertengremium, in dem neben Vertretern des Ministeriums auch Vertreter der Krankenhausträger, der Ärzteschaft und die Krankenkassen als Kostenträger sitzen. An dieser Stelle gilt mein Dank für ihre Arbeit, für ihr Engagement und für ihren Weitblick in der Gesundheits- und Pflegepolitik unserer bayerischen Gesundheitsministerin Melanie Huml.

(Beifall bei der CSU)

Der Betrieb eines Krankenhauses fällt unter den Schutz des Grundrechts auf freie Berufswahl und Berufsausübung. Das Bundesverfassungsgericht hat schon im Jahr 2004 entschieden, dass für eine Aufnahme in den Krankenhausplan nicht der planerisch wünschenswerte Bedarf maßgeblich ist, sondern allein die tatsächliche Belegung. Dabei muss in jedem Einzelfall eine Abstimmung mit den Antragstellern erfolgen, um einen fairen Interessenausgleich zu schaffen. Das gelingt der bayerischen Krankenhausplanung.

Liebe Freunde, beim ersten Hinschauen liest sich der Gesetzentwurf der SPD sicherlich gut. Allerdings stellt sich die Frage, warum dieser Gesetzentwurf ausgerechnet jetzt in diesem Hohen Hause zur Beratung ansteht. Damit soll vieles geregelt werden, was bereits geregelt wird. Die Beantwortung dieser Frage überlasse ich gerne Ihrer Fantasie. – Vielen Dank für die geschätzte Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CSU)

Präsidentin Barbara Stamm: Eine Zwischenbemerkung: Frau Kollegin Petersen. Bitte schön, Frau Kollegin.

Kathi Petersen (SPD): Herr Kollege Radlmeier, ich könnte jetzt einiges sagen. Aber um Ihre Frage zu beantworten, warum wir über diesen Gesetzentwurf beraten, braucht es keine Fantasie, sondern einen Blick in die Realität. Ich habe vorhin gesagt, sehr viele Krankenhäuser, die Mehrheit, schreiben rote Zahlen. Das muss uns doch zu denken geben und zu Überlegungen veranlassen, was aus Sicht der Landespolitik zu tun ist, damit sich das verändert. Ich habe auch darauf hingewiesen, dass das Krankenhauspersonal erheblich überlastet ist. Auch das ist eine Frage an uns, was wir dagegen tun.

Sie haben mich offensichtlich missverstanden. Ich habe nicht gesagt, in Bayern würde im Gesundheitsbereich nichts getan. Ich würde das nie behaupten; denn das wäre grundfalsch. Natürlich gibt es schon Patientenfürsprecher. Diese sind aber in der Regel nicht unabhängig. Das sind zum Teil Beschäftigte, die in einer gewissen Abhän-

gigkeit zum Krankenhaus stehen. Ich frage mich, wie sehr sich diese Leute für die Interessen und Belange der Patienten einsetzen können.

Wir möchten, dass vereinzelt vorhandene Errungenschaften in die Krankenhausplanung aufgenommen werden. Wir sollten uns gemeinsam fragen: Was ist ein gutes Krankenhaus? Wie möchten wir die Krankenhäuser in Bayern haben? Wir haben die Möglichkeit, dafür Kriterien in der Krankenhausplanung festzulegen.

Ein weiterer Blick in die Realität bietet sich Ihnen, wenn Sie sich einmal die Krankenhausplanungsgesetze anderer Bundesländer ansehen. Sie werden feststellen, dass sie erheblich umfangreicher als das bayerische Gesetz sind. Sie enthalten genau solche Kriterien, wie wir sie in unserem Gesetzentwurf aufführen. Sie nutzen die Möglichkeiten, die ein Land hat, um für eine gute stationäre medizinische Versorgung seiner Bürgerinnen und Bürger zu sorgen.

Ein letzter Punkt. Ich habe eben gesagt, man muss kein Rechenkünstler sein, um festzustellen, dass die angekündigte Förderung der Investitionen in Krankenhäuser in den nächsten fünf Jahren in Höhe von 6 Milliarden Euro keine Erhöhung darstellt. Sie haben die Zahl von heuer, 643 Millionen Euro, genannt. Wird diese Zahl mit 5 multipliziert, ergibt das etwas mehr als 3,2 Milliarden Euro. Das ist also eine Senkung, keine Erhöhung.

Helmut Radlmeier (CSU): Frau Kollegin, Sie haben einige Punkte angesprochen, die Sie schon in Ihrer Rede genannt haben. Ich habe dargestellt, dass vieles davon geregelt ist. Auf einen Punkt möchte ich aber schon eingehen. Sie haben gesagt, die Krankenhäuser schreiben rote Zahlen. Das ist richtig. Die CSU macht sich immer Gedanken über die Krankenhausplanung, die Krankenhausfinanzierung und die Unterstützung der Häuser. Ich gebe Ihnen recht: Das ist ein großes gesellschaftliches Problem.

Wir müssen mit den Geschäftsführern und den Kommunalpolitikern vor Ort einen Ansatz finden, um Synergien nutzen zu können. Wir dürfen diese Synergien nicht nur auf

dem Papier ermitteln, sondern müssen Schwerpunkte in den einzelnen Häusern setzen. Frau Kollegin Müller ist im Kreistag, und ich bin im Stadtrat von Landshut, deshalb ein Beispiel aus Landshut. Leider haben wir in den Häusern Doppelstrukturen. Genau diese müssen aufgelöst werden. Das ist der Grund, warum die Häuser zunehmend rote Zahlen schreiben.

Auf keinen Fall wollen wir eine Privatisierung der Häuser. Damit wären wir auf dem Holzweg. Dies wäre der Worst Case. Das wollen wir unseren Bürgerinnen und Bürgern und unserer Gesellschaft nicht antun.

(Beifall bei der CSU)

Dritter Vizepräsident Peter Meyer: Vielen Dank, Herr Kollege Radlmeier. – Der nächste Redner ist Herr Kollege Dr. Vetter von den FREIEN WÄHLERN. Bitte schön.

Dr. Karl Vetter (FREIE WÄHLER): (Vom Redner nicht autorisiert) Herr Präsident, Kolleginnen und Kollegen! Die Krankenhausversorgung in Bayern ist ein großes und wichtiges Thema. Herr Kollege Radlmeier, ich bin froh, dass Sie das offensichtlich erkannt haben, dass 50 % der Krankenhäuser in Bayern Defizite schreiben. Über Lösungsmöglichkeiten ist noch nichts bekannt. Sie sagen jetzt, dass wir uns mit den Krankenhausdirektoren zusammensetzen müssten. Das wird nicht ausreichen.

50 % der Krankenhäuser schreiben Defizite. Der Fachkräftemangel verschärft diese Lage noch zusätzlich. Das hat schon dazu geführt, dass Krankenhäuser aus wirtschaftlichen Gründen schließen mussten. Für die FREIEN WÄHLER ist die Krankenhausversorgung ein Stück weit Daseinsvorsorge. Liebe Kolleginnen und Kollegen, der Staat darf sich hier aus seiner Verantwortung nicht zurückziehen.

Sollte ein Krankenhaus tatsächlich schließen müssen, dann nur, weil es für seine Patienten keine gute Qualität liefert oder weil es für die Versorgung der Menschen nicht mehr benötigt wird oder weil es andere, möglicherweise sogar bessere Krankenhäuser gibt, die die Versorgung übernehmen können. Ich sage aber gleich: Angesichts

einer Bettenauslastung von 78,1 % in Bayern dürfte das eigentlich nicht der Fall sein. Kolleginnen und Kollegen, um den Patienten in den Mittelpunkt zu stellen, bedarf es einer Krankenhausplanung, die von ihren Möglichkeiten auch Gebrauch macht. Wir FREIE WÄHLER fordern die wohnortnahe Versorgung der Menschen. Eine wohnortnahe Gesundheitsversorgung ist für eine menschenwürdige Versorgung der Patienten dringend notwendig. Ich glaube, darin sind wir uns alle einig. Es darf keine weiteren Krankenhausschließungen alleine aus wirtschaftlichen Gründen mehr geben. Wenn die Krankenhäuser im ländlichen Raum ausgedünnt werden, wirkt sich das auch ungünstig auf die Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse in Stadt und Land aus. Wir haben heute früh schon über Zuzug und Überlastung der Metropolregionen und Ausdünnungen in der nördlichen Oberpfalz gesprochen. Wir müssen uns dann nicht wundern, wenn die Menschen immer mehr in die schon jetzt überlasteten Metropolregionen ziehen. Auch die Krankenhausversorgung ist ein Baustein für die Schaffung gleichwertiger Lebensverhältnisse.

Der demografische Wandel mit immer mehr älteren und damit häufig auch kranken und multimorbiden Menschen erfordert eher eine Zunahme als eine Verringerung der Krankenhauskapazitäten. Dies macht – darin gebe ich der SPD recht – eine Anpassung, eine Modifizierung und Erneuerung der bayerischen Krankenhausplanung erforderlich. Deshalb begrüßen wir die Initiative der SPD-Fraktion. Vielleicht ist sie ein Anstoß dazu, eine intensivere, bessere und fundiertere Krankenhausplanung in Bayern zu betreiben. Wir FREIE WÄHLER haben schon ein Antragspaket eingebracht, um die bayerische Krankenhausplanung auf den Prüfstand zu stellen.

Der vorliegende Gesetzentwurf enthält durchaus gute Ideen. Das habe ich auch schon im Ausschuss gesagt. Unsere eigentliche Kritik ist aber, dass er an etlichen Stellen die Systematik des deutschen Krankenhausrechts missachtet. Es hätte finanzielle Folgen für die Krankenhäuser in Bayern, wenn er so beschlossen würde.

Das oberste Credo muss lauten: Medizin vor Ökonomie. Ich glaube, darin sind wir uns alle einig. Um die wohnortnahe Versorgung zu gewährleisten, müssen natürlich aus-

reichend finanzielle Mittel zur Verfügung stehen. Dazu ist eine auskömmliche Investitionskostenförderung erforderlich. Da bin ich ganz bei der SPD. Die jetzige Investitionskostenförderung, Kolleginnen und Kollegen von der CSU, befindet sich nominal auf dem Niveau von 1994, also auf dem Niveau von vor fast 25 Jahren. Wenn man nur die normale Inflationsrate in Höhe von 2,5 % berücksichtigen würde, müsste die Investitionskostenförderung durch den Freistaat heuer etwa eine Milliarde und nicht 640 Millionen betragen, wie es für 2018 festgelegt ist. Das stimmt einfach nicht, das ist eine Milchmädchenrechnung. Die Investitionskostenförderung liegt heuer um 50 % niedriger als vor 25 Jahren, und das im reichen Bayern.

Kolleginnen und Kollegen, der vorliegende Gesetzentwurf enthält zum Beispiel Regeln für eine Mindestausstattung mit Personal. Damit wird ein wichtiges Thema angesprochen, das dringend geregelt werden muss, aber nicht mit der bayerischen Krankenhausplanung. Deswegen haben wir FREIE WÄHLER einen Antrag gestellt, dass sich die Staatsregierung auf Bundesebene für die Festlegung von Personaluntergrenzen durch die Selbstverwaltung einsetzen soll. Die Zuständigkeit des Bundes zu umgehen und die Selbstverwaltung zu unterlaufen, ist nicht förderlich und erschwert nur die Finanzierung.

In diesem Zusammenhang ist die Finanzierung der Personalkosten ein wichtiger Aspekt. Da die Personalkosten Teil der Fallpauschalen sind, wirken sich Einsparungen bei den Personalkosten unmittelbar auf die wirtschaftliche Situation der Krankenhäuser aus. Dies ist ein verheerender Zusammenhang, wie die vergangenen Jahre gezeigt haben. Einsparungen beim Personal, besonders bei den Pflegekräften, wirken sich schnell ungünstig auf die Patientenversorgung aus.

Ebenso führen die verringerten Liegezeiten der Patienten, die vor allem durch die DRG-Vergütung verursacht werden, zu einer stärkeren Arbeitsbelastung der Pflegekräfte. Deshalb ist es dringend notwendig, dass die Pflegepersonalkosten in Zukunft außerhalb der Fallpauschalen finanziert werden. In dem Zusammenhang ist es erfreulich, dass der Koalitionsvertrag auf Bundesebene bereits vorsieht, die Pflegepersonal-

kosten außerhalb der Fallpauschalen zu finanzieren. Damit dabei zügig gehandelt wird, haben wir FREIE WÄHLER schon einen entsprechenden Antrag eingebracht.

Der vorliegende Gesetzentwurf enthält auch Regelungen für ein Entlassungsmanagement und für Patientenfürsprecher. Beides sind für die Versorgung der Patienten wichtige Aspekte. Gerade bei zunehmend hochbetagten und dementen Patienten sind diese Aspekte besonders wichtig. Ich sage es aber noch einmal: Derartige Regelungen passen nicht in die Systematik der bayerischen Krankenhausplanung, sondern müssen auf Bundesebene unter Beteiligung der Selbstverwaltung getroffen werden. Auch wenn die Selbstverwaltung immer wieder Schwächen aufzeigt, glaube ich nicht, dass eine rein staatliche Verwaltung besser oder wünschenswert wäre.

Zwar wäre es möglich, auf Landesebene Regelungen über eine Mindestpersonalausstattung zu treffen – das Krankenhausfinanzierungsgesetz des Bundes ist insofern offen –, aber der hier vorliegende Gesetzentwurf sieht keine Finanzierung der Personalkosten vor. Das geht rechtlich auch gar nicht, weil die Finanzierung der Betriebskosten aufgrund unseres dualen Finanzierungssystems über die Krankenkassen dem Bund obliegt. Für die Investitionskostenfinanzierung ist zwar der Freistaat zuständig, aber diese umfasst nicht die Betriebskostenfinanzierung.

Der Gesetzentwurf der SPD enthält einige Regelungen zur Förderung der Patientenorientierung, zur Berücksichtigung der besonderen Interessen von Kindern, von Menschen mit Behinderungen und von Migranten im Krankenhaus. All das sind gute Ideen, die die Patientenorientierung der Krankenhäuser fördern können und müssen, aber sie gehören systematisch nicht in die bayerische Krankenhausplanung. Die Folge derartiger Vorschriften wäre, dass diese für die Krankenhäuser verbindlich wären und Kosten verursachen würden, für die die Krankenhäuser von den Krankenkassen aber keinen Ausgleich erhalten, weil für die Finanzierung der Betriebskosten letztlich der Bund über die Krankenkassen zuständig ist.

Kolleginnen und Kollegen, aus diesen Gründen, die ich auch schon im Ausschuss ausgeführt habe, lehnen wir, die Landtagsfraktion der FREIEN WÄHLER, den vorliegenden Gesetzentwurf wie schon im Ausschuss ab. Er ist gut gemeint, systematisch aber falsch. Deshalb lehnen wir ihn ab.

(Beifall bei den FREIEN WÄHLERN)

Dritter Vizepräsident Peter Meyer: Danke schön, Kollege Dr. Vetter. – Kollege Leiner vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bitte sehr, Sie haben das Wort.

Ulrich Leiner (GRÜNE): Sehr geehrter Herr Präsident, liebe Kolleginnen und Kollegen! Lieber Herr Radlmeier, mit Ihren letzten Bemerkungen haben Sie eigentlich gezeigt, dass die bayerische Krankenhausplanung weitgehend gescheitert ist. Gerade bei Ihnen in Landshut haben wir diese Parallelstrukturen, deren Existenz Sie auch zugegeben haben. Gerade bei Ihnen in Landshut haben wir Häuser, die in Sichtweite zueinander bestehen, aber nicht in ordentlicher Form zusammenarbeiten.

(Beifall der Abgeordneten Gisela Sengl (GRÜNE))

Die bayerische Krankenhausplanung hat kein Mittel, darauf Einfluss zu nehmen. Das will ich im Voraus gleich sagen. Wir haben eine bayerische Krankenhausplanung, aber diese Krankenhausplanung erfüllt ihre Aufgaben in Bayern gerade nicht.

(Beifall der Abgeordneten Gisela Sengl (GRÜNE) und Markus Ganserer (GRÜNE))

Die SPD hat ein wichtiges Thema aufgegriffen, das ist eindeutig richtig. Ich werde noch einiges dazu sagen. Ich beschreibe Ihnen jetzt aber, wie die Realität in Bayern aussieht.

Die Landkreise und kreisfreien Städte sind für die Sicherstellung der stationären Versorgung zuständig. Das ist bereits festgeschrieben, und das ist auch schon gesagt worden. Das führt dazu, dass je nach Geldbeutel und Neigung der einzelnen Träger,

sowohl der privaten als auch der kommunalen Träger, darüber entschieden wird, wie in ihrem Wirkungsbereich die Kliniklandschaft aussehen soll. Folglich sollte sich – ich gebrauche das Wort "sollte" mit Vorsicht – jeder verantwortliche Landrat oder Oberbürgermeister in seiner eigenen Kommune ganz intensiv um die Kliniken kümmern.

(Beifall bei den GRÜNEN)

Meine Damen und Herren, das ist leider nicht immer in gleicher Weise der Fall. Dabei müssen sie den Wunsch der Bevölkerung nach einer vor allem wohnortnahen Klinik berücksichtigen. Daraus folgende Verhaltensweisen sind zwar durchaus verständlich, vernünftige Strukturen werden so aber nicht aufgebaut. Sie kennen die Beispiele: Landräte wurden schon wegen Klinikschließungen oder Klinikverlegungen abgewählt. Das ist eine Folge der jetzigen Situation der bayerischen Krankenhausplanung.

Was ist die Folge davon? – Sie haben es selbst genannt: Man hält häufig Parallelstrukturen vor, die Qualität der Versorgung bleibt dabei häufig auf der Strecke. Auch die Erreichbarkeit der Kliniken stellt sich dann, weil keine übergeordnete räumliche Planung gegeben ist, als ungenügend dar. Darüber hinaus können die bestehenden örtlichen Kliniken häufig die Anforderungen zur Versorgung von beispielsweise Schlaganfall und Herzinfarkt nicht erfüllen, weil die Erfüllung der Qualitätsanforderungen wegen der fehlenden Ausstattung, aber auch wegen der fehlenden Qualifikation des Personals, nicht gewährleistet werden kann. Diese Missstände behebt die jetzige Krankenhausplanung nicht.

Meine Damen und Herren, Teile des Gesetzentwurfs der SPD-Fraktion sind deshalb durchaus richtig. So wird in dem Gesetzentwurf beispielsweise gefordert, dass Patientenfürsprecherinnen und -fürsprecher verpflichtend eingeführt werden. Herr Imhof, Sie haben die Zahl gestern auch gehört: Derzeit haben wir nur in 40 % der Häuser Patientenfürsprecherinnen und -fürsprecher. Das ist ein Skandal. So viel nur, um Ihre Zahlen zu relativieren. Da muss eine Bestimmung her, damit das verpflichtend eingeführt wird, und das muss auch in diesem Gesetz stehen.

(Beifall bei den GRÜNEN)

Des Weiteren ist darin die Pflicht zur Einrichtung eines Entlassungsmanagements gefordert. Das ist absolut richtig. Manche Häuser haben ein Entlassungsmanagement, andere Häuser haben das nicht. Diesen Forderungen im Gesetzentwurf haben wir auch zugestimmt.

Ein weiterer Inhalt des SPD-Gesetzentwurfs zur Stärkung der Qualitätsorientierung in den Krankenhäusern: Es werden Anforderungen an Personalmindestzahlen, wie es hier wörtlich heißt, für das Pflegepersonal oder auch für die Hebammen gestellt. Dies ist richtig; trotzdem geht es nicht so, wie Sie das wollen. Dazu komme ich gleich noch.

Die einzige Änderung der Förderung, die Sie beantragen, soll über eine Erhöhung der Investitionsförderung kommen. Herr Kollege Vetter hat es schon gesagt, dass es so nicht geht. Ihre Idee dabei ist – und das entnehme ich der Begründung Ihres Gesetzentwurfs –, dass Krankenhäuser ihren Investitionsbedarf aus ihren laufenden Einnahmen decken. Damit bleiben weniger Mittel für ihr Personal und ein ordentliches Entlassungsmanagement sowie weitere dringende Maßnahmen. Möglicherweise ist das in einigen Häusern so; diese Vorgehensweise ist aber grundsätzlich falsch. Laufende Kosten müssen aus den Erträgen der DRGs, der Fallpauschalen, von den Krankenkassen getragen werden.

Jetzt sind wir bei den Problemen der Finanzierung bei den Krankenhäusern, die rote Zahlen schreiben. Es sind so um die 40 %. Vielleicht sind es einige weniger geworden, aber trotzdem sind es noch viel zu viele. Nehmen wir also diese 40 %. Die müssen dann von den jeweiligen Trägern, in der Regel den Kommunen, getragen werden. Das aber ist ein untragbarer Zustand. Die Finanzierung, die Sie vorgeschlagen haben, die Erhöhung der Finanzierung, darf nämlich überhaupt nicht für laufende medizinische Eingriffe verwendet werden. Das besagt das Krankenhausfinanzierungsgesetz. Das sollte man sich schon einmal anschauen. Allein deshalb benutzen Sie ein falsches Tool, um Ihre im Prinzip richtigen Ziele zu erreichen.

Im Übrigen, und das wurde bereits kurz angesprochen, sollte uns allen bekannt sein, dass es sich bei den Investitionszuschüssen um eine Kofinanzierung handelt. Das heißt, 50 % der Gesamtausgaben – aus Erfahrung kann ich sagen, es sind meistens mehr – muss der jeweilige Träger bereitstellen. Es gab Jahre – hier muss ich nun etwas vorsichtiger sein –, da wurden diese Mittel gar nicht abgerufen, weil die Kommunen nicht konnten oder nicht bereit waren, die Kofinanzierung zu stellen. Ich sage Ihnen: Im Prinzip haben Sie hier recht, das ist ein Ergebnis der hilflosen Krankenhausplanung hier bei uns in Bayern. Richtig ist, die Investitionszuschüsse müssen jetzt erhöht werden. Wenn Sie sagen, Herr Radlmeier, wir hätten keinen Investitionsstau in Bayern, dann fahren Sie doch einmal durch Bayern, schauen Sie sich die Häuser an. Dann werden Sie sehen, welchen Investitionsstau wir haben. Wir müssen auch deutlich die Mittel erhöhen.

(Beifall bei den GRÜNEN)

Des Weiteren muss in der Krankenhausfinanzierung endlich auch die Finanzierung der Küchen, der Apotheken und der Infrastruktur enthalten sein. Bei den Kommunen haben wir nämlich immer noch das Problem, dass sie das gesondert zu stemmen haben; oder das machen die Träger, je nachdem, wie sie organisiert sind. Das ist in Ihrem Gesetzentwurf aber leider nicht erwähnt.

Uns GRÜNEN schwebt der Aufbau einer vernünftigen Gesundheitsversorgung unter Einbeziehung aller Gesundheitsberufe in einer Versorgungsregion vor: Apotheker, Physiotherapeuten, Logopäden, um nur einige zu nennen. Niedergelassene Hausärzte, Fachärzte und eben auch die Kliniken sind in diese Betrachtung einzubeziehen. Wie können wir so etwas machen? – Wir müssen versuchen, Modellregionen zu gründen, und dort mit allen Beteiligten reden. Dann müssen wir dort einen über Jahre gehenden Versuch starten und schauen, wie das funktionieren kann. Anschließend kommen wir zu einem vernünftigen Überblick über die Gesundheitsversorgung in Bayern.

(Beifall bei den GRÜNEN)

Meine Damen und Herren, was aber ist das Allerwichtigste bei der gesundheitlichen Gesamtversorgung? – Das ist der Wunsch unserer Bürgerinnen und Bürger, aber auch der Wunsch unserer Patientinnen und Patienten – ich weiß, das ist nicht immer gleich; es gibt Umfragen, bei denen sich deutliche Unterschiede ergeben, grundsätzlich betrachtet müssen wir diesen Wünschen aber gerecht werden, und das wollen wir auch –: Ein Krankenhaus muss gut erreichbar sein, um die Notfallversorgung zu gewährleisten. Häufig ist auch eine wohnortnahe Geburtshilfestation von wesentlicher Bedeutung. Das wollen unsere Bürger.

(Beifall bei den GRÜNEN)

Ein weiteres entscheidendes Kriterium ist die sofortige angemessene, qualitativ hochwertige Versorgung beispielsweise bei schweren Verletzungen, bei Herzinfarkten, bei Schlaganfällen, das heißt, die richtige Behandlung in der richtigen Klinik. Das ist bei uns im Moment nicht mehr überall gewährleistet.

Meine Damen und Herren, zum Abschluss: Die Bürgerinnen und Bürger haben recht. In Bayern muss eine flächendeckende, hochqualitative medizinische Versorgung gewährleistet sein. Dafür werden wir GRÜNE sorgen. Beim Gesetzentwurf der SPD-Fraktion werden wir uns enthalten. Er weist zwar in die richtige Richtung, hat auch gute Ansätze, aber er benutzt die falschen Instrumente.

(Beifall bei den GRÜNEN)

Dritter Vizepräsident Peter Meyer: Danke schön, Kollege Leiner. – Für die Staatsregierung hat Frau Staatsministerin Huml ums Wort gebeten. Bitte schön.

Staatsministerin Melanie Huml (Gesundheit und Pflege): Lieber Herr Präsident, sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen! Nachdem nun schon viel über das Gesetz gesprochen wurde und sowohl Herr Kollege Helmut Radlmeier als auch Herr Kollege Dr. Vetter bereits viel Wahres gesagt haben, möchte ich mich nun auf einige Punkte be-

schränken. Es hat mich bei der Diskussion aber doch gereizt, das eine oder andere richtigzustellen.

Wir im Freistaat Bayern nehmen die Investitionskostenförderung für unsere Krankenhäuser sehr ernst, und zwar sowohl im Bayerischen Landtag, wenn es um die Haushaltsverhandlungen geht, als auch bei den FAG-Verhandlungen, wenn es darum geht, dass sich die Kommunen entsprechend beteiligen. Die Mittel für die Krankenhausförderung sind deshalb von rund 500 Millionen Euro auf heuer 643 Millionen Euro gestiegen. Das ist doch wirklich ein schöner Erfolg. Ich danke allen, die mitgeholfen haben.

(Beifall bei der CSU)

Wenn der neue Ministerpräsident Markus Söder in seiner Regierungserklärung auch dazu Stellung bezieht, dass er an dieser Erhöhung weiter festhalten will, ist doch auch ein guter Akzent. Er sagt, er steht zu seinen Krankenhäusern, und er steht zur Investitionskostenförderung mit dieser Erhöhung. In meinen Augen ist das kein "Es könnte weniger werden", sondern die drei Milliarden Euro – ein bisschen runden wir immer – sind ein positiver Wert und eine Zusage an die Krankenhauslandschaft für die nächsten Jahre. Ich freue mich, dass wir hier weiter in unsere Krankenhäuser investieren können.

(Beifall bei der CSU)

Klar, wir haben Einplanungsrunden, nach denen manches Krankenhaus weiß, dass es erst in ein, zwei, drei Jahren drankommt; aber wir haben eben keine Wartelisten, wie andere Bundesländer sie kennen. Ich bin mit meinen Gesundheitsministerkollegen im Gespräch und weiß, dass in anderen Ländern jahrelang gewartet werden muss. Das gibt es bei uns in Bayern in der Art und Weise nicht. Bei den Einplanungsrunden kann es sein, dass man gesagt bekommt, dass man erst in zwei oder drei Jahren dran ist. Es ist aber ein Unterschied, ob man eine ellenlange Warteliste hat oder man sich darauf einstellen kann, dass man dann und dann eingeplant ist und die Zusage hat, die Förderung in diesem Jahr auch zu erhalten. So ist die Krankenhausinvestitionsförde-

rung in Bayern. Das hat sich in den letzten Jahrzehnten bewährt, und daran wollen wir festhalten.

Sie nennen zu Recht die Betriebskosten. Das treibt auch mich um, wenn viele Krankenhäuser bei uns in Bayern rote Zahlen schreiben. Das treibt alle um, die in irgendwelchen Verwaltungsgremien sitzen, die Kommunalpolitik und auch uns im Ministerium. Deswegen haben wir uns in den Verhandlungen über den Koalitionsvertrag auf Bundesebene von bayerischer Seite auch so eingesetzt. Ich darf an die Abschaffung der doppelten Degression erinnern. Der aktuelle Koalitionsvertrag sieht vor, dass Tarifsteigerungen ausgeglichen werden, nicht nur hälftig. Ich würde mich freuen, wenn die SPD das nicht nur für die Pflege sehen würde, sondern auch für weitere Berufe wie die Hebammen oder Therapeuten, wenn es zu Tarifsteigerungen kommt. Dass auch dort ausgeglichen werden kann, ist nämlich unser Ansatz.

(Beifall bei der CSU)

Wenn Sie in Ihrem Gesetzentwurf darauf hinweisen, dass wir Personalmindest- oder -untergrenzen brauchen, kann ich auch dazu auf den Koalitionsvertrag verweisen. Wir müssen bei Mindest- bzw. Untergrenzen aber ein Stück weit darauf achten, dass es für Bayern nicht weniger wird statt mehr. Als bayerische Ministerin bin ich immer unsicher, wenn etwas "bundeseinheitlich" gemacht werden soll. Ich frage mich dann, ob das für Bayern eine Nivellierung nach unten bedeutet oder ob alle sich auf unser höheres Niveau begeben wollen. Aber auch dazu gibt es Aussagen im Koalitionsvertrag, ebenso dazu, dass man bei den DRGs die Pflegekosten herausrechnen will. Das war explizit ein Vorschlag aus Bayern, nämlich des Kollegen Georg Nüßlein, der sich sehr dafür engagiert hat, dass das im Koalitionsvertrag ermöglicht wurde.

Sie merken, wir haben vieles aufgenommen. Natürlich könnte man immer noch mehr tun. In Ihrem Gesetzentwurf ist dazu auch einiges enthalten. Wir sind der Auffassung, dass er in vielen Bereichen Dinge aufgreift, die wir gar nicht hier regeln können, sondern für die der Ansprechpartner und die Gesetzgebung auf der Bundesebene sind.

Deswegen ist es notwendig, Koalitionsvereinbarungen zu treffen. Das haben wir getan.

Wir machen auch auf Landesebene unsere Hausaufgaben, wenn es um die Investitionskosten geht. Unser Krankenhausplanungsausschuss, der sich aus vielen Vertretern zusammensetzt – der Kassen, der Träger, der kommunalen Ebene etc. –, hat sehr wohl den Blick auf die unterschiedlichsten Dinge. Ich freue mich, wenn alle mit-helfen, damit wir bei den Krankenhäusern weiterkommen.

Dieser Gesetzentwurf ist in unseren Augen in Teilen rechtlich bedenklich. Er wendet sich manchmal an den falschen Ansprechpartner und geht von falschen Voraussetzungen aus. Deshalb lehnen wir ihn ab.

Lieber Kollege Leiner, bei dem, was Sie beschrieben haben, würde ich mir wünschen, dass die Gesundheitsregionen vor Ort das auch angehen können. Das können Sie bei sich vor Ort gerne einmal anregen. Ich glaube, dann kann man in diesen Gremien durchaus etwas voranbringen. Die Gesundheitsregionen plus müssen sich nicht nur mit Versorgung und Vorsorge befassen. Wenn es um Versorgung geht, können Sie auch auf die stationäre Versorgung schauen. Ich kann mir vorstellen, dass sich die eine oder andere Region auf den Weg macht; dann hätten wir auch das schon und bräuchten keine Modellversuche. Wir könnten das dann über Gremien laufen lassen, die bereits eingeführt sind.

Dem Gesetzentwurf können wir leider nicht zustimmen.

(Beifall bei der CSU)

Dritter Vizepräsident Peter Meyer: Vielen Dank, Frau Staatsministerin. – Weitere Wortmeldungen liegen nicht vor. Damit ist die Aussprache geschlossen, und wir kommen zur Abstimmung.

Der Abstimmung liegt der Initiativgesetzentwurf der SPD-Fraktion auf Drucksache 17/21463 zugrunde. Der federführende Ausschuss für Gesundheit und Pflege

empfiehlt die Ablehnung des Gesetzentwurfs. Wer dagegen dem Gesetzentwurf zustimmen will, den bitte ich um das Handzeichen. – Das ist die SPD-Fraktion. Gegenstimmen, bitte. – CSU-Fraktion, FREIE WÄHLER. Stimmenthaltungen! – GRÜNE und die Kollegin Claudia Stamm (fraktionslos). Damit ist der Gesetzentwurf abgelehnt.