

Stand: 10.02.2026 21:37:16

Vorgangsmappe für die Drucksache 17/11619

"Steuer-Update 2016 - Inflationsbedingte Anpassung von Pauschalen, Freibeträgen und Einkommensgrenzen"

---

Vorgangsverlauf:

1. Initiativdrucksache 17/11619 vom 15.06.2016
2. Beschlussempfehlung mit Bericht 17/12948 des HA vom 28.06.2016
3. Beschluss des Plenums 17/13037 vom 28.09.2016
4. Plenarprotokoll Nr. 82 vom 28.09.2016



## Antrag

der Abgeordneten **Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Bernhard Pohl, Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer, Dr. Hans Jürgen Fahn, Günther Felbinger, Thorsten Glauber, Eva Gottstein, Joachim Hanisch, Johann Häusler, Dr. Leopold Herz, Nikolaus Kraus, Peter Meyer, Alexander Muthmann, Prof. Dr. Michael Piazzolo, Gabi Schmidt, Dr. Karl Vetter, Jutta Widmann, Benno Zierer und Fraktion (FREIE WÄHLER)**

### **Steuer-Update 2016 – Inflationsbedingte Anpassung von Pauschalen, Freibeträgen und Einkommensgrenzen**

Der Landtag wolle beschließen:

Die Staatsregierung wird aufgefordert, sich auf Bundesebene dafür einzusetzen, dass

1. die Pauschalen und Freibeträge im Einkommensteuergesetz (EStG) und
2. die Einkommensgrenzen im Fünften Vermögensbildungsgesetz (VermBG) und Wohnungsbau-Prämiengesetz (WoPG)

an das aktuelle Preisniveau angepasst werden.

### **Begründung:**

Leise, still und heimlich kommen jedes Jahr Mehrbelastungen auf viele Steuerzahler zu.

Konkret geht es u.a. um verschiedene Pauschalen und Freibeträge im Einkommensteuergesetz (EStG) sowie um Einkommensgrenzen im Fünften Vermögensbildungsgesetz (VermBG) und Wohnungsbau-Prämiengesetz (WoPG).

Die verschiedenen Pauschalen und Freibeträge sorgen dafür, dass die Bemessungsgrundlage im jeweiligen Veranlagungszeitraum – mithin das zu versteuernde Einkommen – vermindert und dadurch die Steuerlast reduziert wird. Die Überschreitung der Einkommensgrenzen (Bemessungsgrundlage ist ebenfalls das zu versteuernde Einkommen) führt zu einem Verlust des jeweiligen Förderanspruchs.

Viele Pauschalen, Freibeträge und Einkommensgrenzen sind seit Jahren oder sogar Jahrzehnten nicht mehr an das aktuelle Preisniveau angepasst worden. So liegt die Wertgrenze für geringwertige Wirtschaftsgüter, die Betriebe (vgl.: § 6 Abs. 2, 2a EStG) und Arbeitnehmer (vgl.: § 9 Abs. 1 Nr. 7 Satz 2 i.V.m. § 6 Abs. 2 S. 1 bis 3 EStG) sofort im Jahr der Anschaffung abschreiben können, seit 50 Jahren unverändert bei 410 Euro (netto). Hätte der Gesetzgeber lediglich die aufgelaufene historische Inflation ausgeglichen, so müsste im EStG ein Betrag von rund 1.600 Euro (netto) stehen – folglich das Vierfache des tatsächlichen Werts.

Einige Beträge sind mittlerweile derart veraltet, dass sie nicht mehr ansatzweise die aktuellen Lebensverhältnisse (Preisniveau) widerspiegeln (siehe Tabelle mit weiteren ausgewählten Beispielen).

Die Nichtanpassung ist für den Fiskus ein einträgliches Geschäft und beschert jedes Jahr zusätzliche Einnahmen in Milliardenhöhe. So sanken die Ausgaben des Bundes für die Prämien nach dem Wohnungsbau-Prämiengesetz kontinuierlich von 492,7 Mio. Euro im Haushaltsjahr 2005 auf 364,6 Mio. Euro (Soll) im Haushaltsjahr 2015 – also um mehr als 25 Prozent.

Die Leidtragenden sind die Steuerzahler: Denn je länger die Beträge „eingefroren“ bleiben, desto stärker fällt der Belastungsanstieg aus. Entgegen aller Beteuerung aus der Bundes- und Landespolitik, es gebe keine Steuererhöhungen, kommen durch die Nichtanpassung auf die Steuerzahler jährlich Mehrbelastungen zu.

Künftig sollten sämtliche Werte regelmäßig an das Inflationsniveau angepasst werden, damit würden die Steuererhöhungen durch die Hintertür auch der Vergangenheit angehören. Überdies sind angemessene Pauschalen auch ein wichtiger Beitrag zur Steuervereinfachung, denn die Pauschalen machen das aufwändige Sammeln, Aufbewahren und Erfassen durch den Steuerpflichtigen und das Prüfen von Belegen durch die Steuerverwaltung entbehrlich. Eine Anpassung der Freibeträge und Pauschalen wäre eine Win-Win-Situation für den Steuerpflichtigen und die Steuerverwaltung.

Pausch-/Freibetrag/ Einkommensgrenze	Abzugsbetrag Aktueller Wert	Inflationsbereinigter Wert (zum 01.01.2016)	Letzte Anpassung
Arbeitnehmer-Pauschbetrag (§ 9a S. 1 Nr. 1a EStG)	1.000 € / Jahr	1.070 € / Jahr	2011
Ausbildungsfreibetrag für ein auswärtig untergebrachtes volljähriges Kind (§ 33a Abs. 2 EStG)	924 € / Jahr	1.102 € / Jahr	2004
Behinderten-Pauschbetrag (§ 33a Abs. 2 EStG)	Zwischen 310 € und 3.700 € / Jahr	Zwischen 815 € und 9.734 € / Jahr	1975
Einkommensgrenze Sparzulage: Bausparen (§ 13 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 VermBG)	17.900 €, 35.800 € bei Ehegatten zu versteuerndes Einkommen	19.417 €, 38.834 € bei Ehegatten zu versteuerndes Einkommen	2009
Einkommensgrenze Sparzulage: Beteiligungssparen (§ 13 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 VermBG)	20.000 €, 40.000 € bei Ehegatten zu versteuerndes Einkommen	21.695 €, 43.390 € bei Ehegatten zu versteuerndes Einkommen	2009
Einkommensgrenze Wohnungsbauprämie (§ 2a WoPG)	25.600 €, 51.200 € bei Ehegatten zu versteuerndes Einkommen	33.559 €, 67.118 € bei Ehegatten zu versteuerndes Einkommen	1997
Entfernungspauschale (§ 9 Abs. 1 S. 1 Nr. 4 EStG)	0,30 € / km	0,36 € / km	2004
Freigrenze für Sachbezug (§ 8 Abs. 2 S. 11 EStG)	44 € / Monat	52 € / Monat	2004
Geringwertige Wirtschaftsgüter (GWG) (§ 6 Abs. 2, 2a EStG)	410 € / je GWG	1.594 € / je GWG	1965
Häusliches Arbeitszimmer (§ 4 Abs. 5 Nr. 6b EStG)	1.250 € / Jahr	1.662 € / Jahr	1996
Sonderausgaben-Pauschbetrag (§ 10c EStG)	36 € / Jahr	44 € / Jahr	2002
Sparer-Pauschbetrag (§ 20 Abs. 9 EStG)	801 € / Jahr	869 € / Jahr	2009
Werbungskosten-Pauschbetrag bei sonstigen Einkünften (§ 9a S. 1 Nr. 3 EStG)	102 € / Jahr	478 € / Jahr	1955



## **Beschlussempfehlung und Bericht**

**des Ausschusses für Staatshaushalt und Finanzfragen**

**Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl,  
Bernhard Pohl u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)**  
Drs. 17/11619

**Steuer-Update 2016 - Inflationsbedingte Anpassung von Pau-  
schalen, Freibeträgen und Einkommensgrenzen**

### **I. Beschlussempfehlung:**

Zustimmung in folgender Fassung:

**„Steuer-Update 2016 -  
Anpassung von Pauschalen, Höchst- und Freibeträgen**

Die Staatsregierung wird aufgefordert, sich im Rahmen eines schlüssigen Steuerreformkonzepts auf Bundesebene auch dafür einzusetzen, die Pauschalen, Frei- und Höchstbeträge im Einkommensteuergesetz (EStG) unter Berücksichtigung der finanziellen Auswirkungen auf die öffentlichen Haushalte sowie steuerfachlicher Aspekte zur weiteren Vereinfachung des Steuerrechts sowie zum Erhalt ihrer wirtschaftlichen Bedeutung anzupassen.“

Berichtersteller: **Alexander Muthmann**  
Mitberichtersteller: **Wolfgang Fackler**

### **II. Bericht:**

1. Der Antrag wurde dem Ausschuss für Staatshaushalt und Finanzfragen federführend zugewiesen. Weitere Ausschüsse haben sich mit dem Antrag nicht befasst.
2. Der federführende Ausschuss hat den Antrag in seiner 118. Sitzung am 28. Juni 2016 beraten und einstimmig mit den in I. enthaltenen Änderungen Zustimmung empfohlen.

**Peter Winter**  
Vorsitzender



## Beschluss

### des Bayerischen Landtags

Der Landtag hat in seiner heutigen öffentlichen Sitzung beraten und beschlossen:

**Antrag** der Abgeordneten **Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Bernhard Pohl, Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer, Dr. Hans Jürgen Fahn, Günther Felbinger, Thorsten Glauber, Eva Gottstein, Joachim Hanisch, Johann Häusler, Dr. Leopold Herz, Nikolaus Kraus, Peter Meyer, Alexander Muthmann, Prof. Dr. Michael Pia-zolo, Gabi Schmidt, Dr. Karl Vetter, Jutta Widmann, Benno Zierer** und **Fraktion (FREIE WÄHLER)**

Drs. 17/11619, 17/12948

### **Steuer-Update 2016 – Anpassung von Pauschalen, Höchst- und Freibeträgen**

Die Staatsregierung wird aufgefordert, sich im Rahmen eines schlüs-sigen Steuerreformkonzepts auf Bundesebene auch dafür einzuset-zen, die Pauschalen, Frei- und Höchstbeträge im Einkommensteuer-gesetz (EStG) unter Berücksichtigung der finanziellen Auswirkungen auf die öffentlichen Haushalte sowie steuerfachlicher Aspekte zur weiteren Vereinfachung des Steuerrechts sowie zum Erhalt ihrer wirt-schaftlichen Bedeutung anzupassen.

Die Präsidentin

I.V.

**Reinhold Bocklet**

I. Vizepräsident

Redner zu nachfolgendem Tagesordnungspunkt

Zweite Vizepräsidentin Inge Aures

**Zweite Vizepräsidentin Inge Aures:** Ich rufe nun den **Tagesordnungspunkt 3** auf:

### **Abstimmung**

**über eine Subsidiaritätsangelegenheit und Anträge, die gemäß § 59 Abs. 7 der Geschäftsordnung nicht einzeln beraten werden  
(s. Anlage 1)**

Bevor ich über die Liste abstimmen lasse, möchte ich Sie noch darauf hinweisen, dass der Ausschuss für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen in seiner gestrigen Sitzung die unter Nummer 1 aufgeführte Subsidiaritätsangelegenheit betreffend die Bedingungen für die Einreise und den Aufenthalt von Drittstaatsangehörigen zur Ausübung einer umfassende Qualifikationen voraussetzenden Beschäftigung beraten und empfohlen hat, die Staatsregierung aufzufordern, im Bundesrat auf Subsidiaritätsbedenken hinzuweisen. Das Abstimmungsverhalten der Fraktionen ist in der aufgelegten Liste aufgeführt.

Wir kommen zur Abstimmung. Hinsichtlich der jeweiligen Abstimmungsgrundlagen mit den einzelnen Voten der Fraktionen verweise ich auf die Ihnen vorliegende Liste.

(Siehe Anlage 1)

Wer mit der Übernahme seines Abstimmungsverhaltens bzw. des jeweiligen Abstimmungsverhaltens seiner Fraktion entsprechend der aufgelegten Liste einverstanden ist, den bitte ich um sein Handzeichen. – Gibt es Gegenstimmen? – Keine Gegenstimmen. Gibt es Stimmenthaltungen? – Keine Stimmenthaltungen. Damit übernimmt der Landtag diese Voten.

**Beschlussempfehlungen der Ausschüsse, die der Abstimmung  
über eine Europaangelegenheit sowie die nicht einzeln zu  
beratenden Anträge zugrunde gelegt wurden  
(Tagesordnungspunkt 3)**

Es bedeuten:

- (E) einstimmige Zustimmungsempfehlung des Ausschusses
- (G) Zustimmungsempfehlung des Ausschusses mit Gegenstimmen
- (ENTH) Zustimmungsempfehlung des Ausschusses mit Enthaltungen oder  
Enthaltung einer Fraktion im Ausschuss
- (A) Ablehnungsempfehlung des Ausschusses oder  
Ablehnung einer Fraktion im Ausschuss
- (Z) Zustimmung einer Fraktion im Ausschuss

**Europaangelegenheit**

1. Antrag der Abgeordneten Dr. Franz Rieger, Kerstin Schreyer-Stäblein,  
Alex Dorow u.a. CSU,  
Dr. Linus Förster, Hans-Ulrich Pfaffmann, Inge Aures u.a. SPD  
Subsidiarität  
Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über  
die Bedingungen für die Einreise und den Aufenthalt von Drittstaatsangehörigen  
zur Ausübung einer umfassende Qualifikationen voraussetzenden  
Beschäftigung,  
COM(2016) 378 final,  
BR-Drs. 350/16  
Drs. 17/12754, 17/13004 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen

**CSU**

**SPD**

**FREIE WÄHLER**

**GRÜ**



**Anträge**

2. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl,  
Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Wettbewerbsnachteile für die heimische Teichwirtschaft – Prosperitätsgrenze  
erneut eingeführt  
Drs. 17/11064, 17/12558 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Ernährung, Landwirtschaft und Forsten

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

3. Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann,  
Thomas Gehring u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Gesunde Schule: Ernährungsbildung und Essensangebot Hand in Hand  
Drs. 17/11325, 17/12559 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Ernährung, Landwirtschaft und Forsten

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

4. Antrag der Abgeordneten Dr. Harald Schwartz, Erwin Huber,  
Karl Freller u.a. CSU  
Mittelstandsfreundliche Umsetzung der Regelungen zum Mindestlohn  
Drs. 17/11438, 17/12961 (G)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Wirtschaft und Medien, Infrastruktur, Bau und Verkehr, Energie und Technologie

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

5. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl,  
Bernhard Pohl u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Steuer-Update 2016 – Inflationsbedingte Anpassung von Pauschalen,  
Freibeträgen und Einkommensgrenzen  
Drs. 17/11619, 17/12948 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Staatshaushalt und Finanzfragen

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

6. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl,  
Dr. Karl Vetter u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Notärzte müssen das Recht zur Erteilung eines Platzverweises erhalten  
Drs. 17/11716, 17/12560 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

7. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl,  
Alexander Muthmann u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Verantwortungsvolle Wohnungsbaupolitik  
Drs. 17/11797, 17/12949 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Staatshaushalt und Finanzfragen

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

8. Antrag der Abgeordneten Dr. Florian Herrmann, Josef Zellmeier,  
Norbert Dünkler u.a. CSU  
Erteilung von Platzverweisen gegen Gaffer  
Drs. 17/11801, 17/12562 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

9. Antrag der Abgeordneten Bernhard Roos, Florian von Brunn,  
Annette Karl u.a. SPD  
Nokia Networks in München stärken – Verlagerungen und Personalabbau  
verhindern!  
Drs. 17/11823, 17/12962 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Wirtschaft und Medien, Infrastruktur, Bau und Verkehr, Energie und Technologie

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

10. Antrag der Abgeordneten Annette Karl, Natascha Kohnen, Andreas Lotte u.a. SPD  
Gründerszene in Bayern beleben und stärken  
Drs. 17/11824, 17/12963 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Wirtschaft und Medien, Infrastruktur, Bau und Verkehr, Energie und Technologie

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

11. Antrag der Abgeordneten Margarete Bause, Ludwig Hartmann, Kerstin Celina u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Anhörung über den Referentenentwurf für ein Bundesteilhabegesetz  
Drs. 17/11850, 17/12970 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Arbeit und Soziales, Jugend, Familie und Integration

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

12. Antrag der Abgeordneten Bernhard Seidenath, Gudrun Brendel-Fischer, Jürgen Baumgärtner u.a. CSU  
Konsum von Crystal Meth, Legal Highs und NPS weiter einschränken  
Drs. 17/11924, 17/12952 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Gesundheit und Pflege

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

13. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Benno Zierer u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Sprengstoffspürgeräte am Flughafen München – Ergebnisse weiterer Raumluftmessungen  
Drs. 17/11956, 17/12953 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Gesundheit und Pflege

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

14. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Jutta Widmann u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Höhere Förderung für Sanierung des Stadttheaters Landshut  
Drs. 17/11969, 17/12950 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Staatshaushalt und Finanzfragen

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

15. Dringlichkeitsantrag der Abgeordneten Markus Rinderspacher, Klaus Adelt, Dr. Paul Wengert u.a. und Fraktion (SPD)  
Der Fall Peggy K.: neue Fragen zu den Ermittlungen  
Drs. 17/12343, 17/12633 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

16. Dringlichkeitsantrag der Abgeordneten Thomas Kreuzer, Josef Zellmeier, Dr. Florian Herrmann u.a. und Fraktion (CSU)  
Bericht zum Fall "Peggy"  
Drs. 17/12356, 17/12632 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>