

Stand: 08.02.2026 08:56:36

Vorgangsmappe für die Drucksache 17/18826

"Subsidiarität - Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über die "EU-Cybersicherheitsagentur" (ENISA) und zur Aufhebung der Verordnung (EU) Nr. 526/2013 sowie über die Zertifizierung der Cybersicherheit von Informations- und Kommunikationstechnik ("Rechtsakt zur Cybersicherheit"), COM (2017) 477 final, BR-Drs. 680/17"

---

Vorgangsverlauf:

1. Initiativdrucksache 17/18826 vom 03.11.2017
2. Beschlussempfehlung mit Bericht 17/18837 des BU vom 07.11.2017
3. Beschluss des Plenums 17/18940 vom 09.11.2017
4. Plenarprotokoll Nr. 115 vom 09.11.2017



## Antrag

der Abgeordneten **Dr. Franz Rieger, Karl Freller, Alex Dorow, Dr. Martin Huber, Alexander König, Alfred Sauter, Martin Schöffel, Thorsten Schwab, Jürgen Ströbel, Walter Taubeneder, Mechthilde Wittmann CSU,**

**Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Dr. Hans Jürgen Fahn, Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer, Thorsten Glauber, Eva Gottstein, Joachim Hanisch, Johann Häusler, Dr. Leopold Herz, Nikolaus Kraus, Peter Meyer, Prof. Dr. Michael Piazzolo, Bernhard Pohl, Gabi Schmidt, Dr. Karl Vetter, Jutta Widmann, Benno Zierer und Fraktion (FREIE WÄHLER)**

### Subsidiarität

**Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über die „EU-Cybersicherheitsagentur“ (ENISA) und zur Aufhebung der Verordnung (EU) Nr. 526/2013 sowie über die Zertifizierung der Cybersicherheit von Informations- und Kommunikationstechnik („Rechtsakt zur Cybersicherheit“),  
COM (2017) 477 final,  
BR-Drs. 680/17**

Der Landtag wolle beschließen:

Der Landtag stellt fest, dass gegen den Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über die „EU-Cybersicherheitsagentur“ (ENISA) und zur Aufhebung der Verordnung (EU) Nr. 526/2013 sowie über die Zertifizierung der Cybersicherheit von Informations- und Kommunikationstechnik („Rechtsakt zur Cybersicherheit“) COM (2017) 477 final, BR-Drs. 680/17, Subsidiaritätsbedenken bestehen.

Der Landtag schließt sich damit der Auffassung der Staatsregierung an.

Die Staatsregierung wird aufgefordert, bei den Beratungen des Bundesrats auf die Subsidiaritätsbedenken hinzuweisen. Sie wird ferner aufgefordert, darauf hinzuwirken, dass diese Bedenken Eingang in den Beschluss des Bundesrats finden.

Für den Vorschlag fehlt eine Rechtsgrundlage. Der Vorschlag wird auf Art. 114 AEUV gestützt, der die Angleichung der Rechtsvorschriften der Mitgliedstaaten im Hinblick auf das ordnungsgemäße Funktionieren des Binnenmarkts betrifft. Auf die Binnenmarktkompetenz aus Art. 114 AEUV kann eine Maßnahme jedoch nur gestützt werden, wenn sie objektiv der Verbesserung des Funktionierens des Binnenmarktes dient, indem Handelshemmnisse abgebaut oder Wettbewerbsverzerrungen beseitigt werden. Diese Rechtsgrundlage ermächtigt jedoch nicht zur Regelung von Sachverhalten, die vorrangig den Aspekt der Sicherheit betreffen.

Einem verbindlichen Austausch operationeller Informationen und Einrichtungen bzw. Ausbau spezieller Gremien und Agenturen mit operationellen Aufgaben bei der Erstellung eines EU-Lagebildes fehlt aufgrund der im Bereich Sicherheit bestehenden Zuständigkeit der Mitgliedstaaten die rechtliche Grundlage. Rechtlich und sachlich geboten erscheint vielmehr, dass für eine „common situational awareness“ auf Ebene der Mitgliedstaaten die Informationsbasis zur Bewertung spezifischer Lagen gestärkt wird.

Darüber hinaus betrifft die IT-Sicherheitszertifizierung insbesondere die nationale Sicherheit und die Souveränität der Mitgliedstaaten. Die Rolle der Mitgliedstaaten im Zertifizierungsprozess für die Bewertung höherer Sicherheitsniveaus muss daher erhalten bleiben.

Die über eine Angleichung der Wettbewerbsbedingungen hinausgehenden Vorschläge zur Verbesserung der Abwehrfähigkeit sind auch im Hinblick auf Subsidiarität- und Verhältnismäßigkeit (Art. 5 Abs. 3 und 4 EUV) kritisch zu beurteilen. Es muss sichergestellt werden, dass in das bestehende Kompetenzgefüge auf Ebene der Mitgliedstaaten nicht unverhältnismäßig eingegriffen wird und in Deutschland die besonderen Erfordernisse der föderalen Struktur bei der Umsetzung berücksichtigt werden.



## **Beschlussempfehlung und Bericht**

**des Ausschusses für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen**

**Antrag der Abgeordneten Dr. Franz Rieger, Karl Freller,  
Alex Dorow u.a. CSU,  
Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Dr. Hans Jürgen Fahn u.a. und  
Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Drs. 17/18826**

### **Subsidiarität**

**Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments  
und des Rates über die "EU-Cybersicherheitsagentur" (ENISA)  
und zur Aufhebung der Verordnung (EU) Nr. 526/2013 sowie über  
die Zertifizierung der Cybersicherheit von Informations- und  
Kommunikationstechnik ("Rechtsakt zur Cybersicherheit"),  
COM (2017) 477 final,  
BR-Drs. 680/17**

### **I. Beschlussempfehlung:**

Zustimmung

Berichterstatter: **Dr. Franz Rieger**  
Mitberichterstatter: **Georg Rosenthal**

### **II. Bericht:**

1. Der Antrag wurde dem Ausschuss für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen federführend zugewiesen.
2. Der federführende Ausschuss hat den Antrag in seiner 67. Sitzung am 7. November 2017 beraten und mit folgendem Stimmergebnis:
  - CSU: Zustimmung
  - SPD: Ablehnung
  - FREIE WÄHLER: Zustimmung
  - B90/GRÜ: AblehnungZustimmung empfohlen.

**Dr. Franz Rieger**  
Vorsitzender



## Beschluss

### des Bayerischen Landtags

Der Landtag hat in seiner heutigen öffentlichen Sitzung beraten und beschlossen:

**Antrag** der Abgeordneten **Dr. Franz Rieger, Karl Freller, Alex Dorow, Dr. Martin Huber, Alexander König, Alfred Sauter, Martin Schöffel, Thorsten Schwab, Jürgen Ströbel, Walter Taubeneder, Mechthilde Wittmann CSU,**

**Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Dr. Hans Jürgen Fahn, Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer, Thorsten Glauber, Eva Gottstein, Joachim Hanisch, Johann Häusler, Dr. Leopold Herz, Nikolaus Kraus, Peter Meyer, Prof. Dr. Michael Piazzolo, Bernhard Pohl, Gabi Schmidt, Dr. Karl Vetter, Jutta Widmann, Benno Zierer und Fraktion (FREIE WÄHLER)**

Drs. 17/18826, 17/18837

#### Subsidiarität

**Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über die „EU-Cybersicherheitsagentur“ (ENISA) und zur Aufhebung der Verordnung (EU) Nr. 526/2013 sowie über die Zertifizierung der Cybersicherheit von Informations- und Kommunikationstechnik („Rechtsakt zur Cybersicherheit“), COM (2017) 477 final, BR-Drs. 680/17**

Der Landtag stellt fest, dass gegen den Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über die „EU-Cybersicherheitsagentur“ (ENISA) und zur Aufhebung der Verordnung (EU) Nr. 526/2013 sowie über die Zertifizierung der Cybersicherheit von Informations- und Kommunikationstechnik („Rechtsakt zur Cybersicherheit“) COM (2017) 477 final, BR-Drs. 680/17, Subsidiaritätsbedenken bestehen.

Der Landtag schließt sich damit der Auffassung der Staatsregierung an.

Die Staatsregierung wird aufgefordert, bei den Beratungen des Bundesrats auf die Subsidiaritätsbedenken hinzuweisen. Sie wird ferner aufgefordert, darauf

hinzuwirken, dass diese Bedenken Eingang in den Beschluss des Bundesrats finden.

Für den Vorschlag fehlt eine Rechtsgrundlage. Der Vorschlag wird auf Art. 114 AEUV gestützt, der die Angleichung der Rechtsvorschriften der Mitgliedstaaten im Hinblick auf das ordnungsgemäße Funktionieren des Binnenmarkts betrifft. Auf die Binnenmarktkompetenz aus Art. 114 AEUV kann eine Maßnahme jedoch nur gestützt werden, wenn sie objektiv der Verbesserung des Funktionierens des Binnenmarkts dient, indem Handelshemmnisse abgebaut oder Wettbewerbsverzerrungen beseitigt werden. Diese Rechtsgrundlage ermächtigt jedoch nicht zur Regelung von Sachverhalten, die vorrangig den Aspekt der Sicherheit betreffen.

Einem verbindlichen Austausch operationeller Informationen und Einrichtungen bzw. Ausbau spezieller Gremien und Agenturen mit operationellen Aufgaben bei der Erstellung eines EU-Lagebilds fehlt aufgrund der im Bereich Sicherheit bestehenden Zuständigkeit der Mitgliedstaaten die rechtliche Grundlage. Rechtlich und sachlich geboten erscheint vielmehr, dass für eine „common situational awareness“ auf Ebene der Mitgliedstaaten die Informationsbasis zur Bewertung spezifischer Lagen gestärkt wird.

Darüber hinaus betrifft die IT-Sicherheitszertifizierung insbesondere die nationale Sicherheit und die Souveränität der Mitgliedstaaten. Die Rolle der Mitgliedstaaten im Zertifizierungsprozess für die Bewertung höherer Sicherheitsniveaus muss daher erhalten bleiben.

Die über eine Angleichung der Wettbewerbsbedingungen hinausgehenden Vorschläge zur Verbesserung der Abwehrfähigkeit sind auch im Hinblick auf Subsidiarität- und Verhältnismäßigkeit (Art. 5 Abs. 3 und 4 EUV) kritisch zu beurteilen. Es muss sichergestellt werden, dass in das bestehende Kompetenzgefüge auf Ebene der Mitgliedstaaten nicht unverhältnismäßig eingegriffen wird und in Deutschland die besonderen Erfordernisse der föderalen Struktur bei der Umsetzung berücksichtigt werden.

Die Präsidentin

I.V.

**Reinhold Bocklet**

I. Vizepräsident

Redner zu nachfolgendem Tagesordnungspunkt

Zweite Vizepräsidentin Inge Aures

**Zweite Vizepräsidentin Inge Aures:** Ich rufe **Tagesordnungspunkt 3** auf:

### **Abstimmung**

**über eine Subsidiaritätsangelegenheit und Anträge, die gemäß § 59 Abs. 7 der Geschäftsordnung nicht einzeln beraten werden (s. Anlage 1)**

Bevor ich über die Liste abstimmen lasse, möchte ich Sie noch darauf hinweisen, dass der Ausschuss für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen in seiner Sitzung am 7. November die unter der Nummer 1 aufgeführte Subsidiaritätsangelegenheit betreffend "Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über die ‚EU-Cybersicherheitsagentur‘ ... und zur Aufhebung der Verordnung ... Nr. 526/2013 sowie über die Zertifizierung der Cybersicherheit von Informations- und Kommunikationstechnik ... Bundesratsdrucksache 680/17", beraten und empfohlen hat, auf die in der Drucksache 17/18826 aufgeführten Subsidiaritätsbedenken hinzuweisen und darauf hinzuwirken, dass diese Bedenken Eingang in den Beschluss des Bundesrats finden.

Hinsichtlich der jeweiligen Abstimmungsgrundlagen mit den einzelnen Voten der Fraktionen verweise ich auf die Ihnen vorliegende Liste.

(Siehe Anlage 1)

Wer mit der Übernahme des jeweiligen Abstimmungsverhaltens seiner Fraktion bzw. als fraktionsloser Abgeordneter mit der Übernahme des jeweils maßgeblichen Ausschussvotums entsprechend der aufgelegten Liste einverstanden ist, den bitte ich um das Handzeichen. – Das sind die Fraktionen der CSU, der SPD, der FREIEN WÄHLER und der GRÜNEN. Gegenstimmen! – Keine. Stimmenthaltungen? – Keine. Damit übernimmt der Landtag diese Voten.

**Beschlussempfehlungen der Ausschüsse, die der Abstimmung über die nicht einzeln zu beratende Subsidiaritätsangelegenheit und die Anträge zugrunde gelegt wurden (Tagesordnungspunkt 3)**

Es bedeuten:

- (E) einstimmige Zustimmungsempfehlung des Ausschusses  
 (G) Zustimmungsempfehlung des Ausschusses mit Gegenstimmen  
 (ENTH) Zustimmungsempfehlung des Ausschusses mit Enthaltungen oder Enthaltung einer Fraktion im Ausschuss  
 (A) Ablehnungsempfehlung des Ausschusses oder Ablehnung einer Fraktion im Ausschuss  
 (Z) Zustimmung einer Fraktion im Ausschuss

**Subsidiaritätsangelegenheit**

1. Antrag der Abgeordneten Dr. Franz Rieger, Karl Freller, Alex Dorow u.a. CSU Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Dr. Hans Jürgen Fahn u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)

**Subsidiarität**

Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über die „EU-Cybersicherheitsagentur“ (ENISA) und zur Aufhebung der Verordnung (EU) Nr. 526/2013 sowie über die Zertifizierung der Cybersicherheit von Informations- und Kommunikationstechnik („Rechtsakt zur Cybersicherheit“), COM (2017) 477 final, BR-Drs. 680/17 Drs. 17/18826, 17/18837 (G)

Votum des federführenden Ausschusses für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**Anträge**

2. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER) Antisemitismus entschieden bekämpfen! Drs. 17/16766, 17/18678 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

3. Antrag der Abgeordneten Florian Ritter, Dr. Christoph Rabenstein,  
Dr. Paul Wengert u.a. SPD  
Bericht des Unabhängigen Expertenkreises Antisemitismus  
Drs. 17/16970, 17/18674 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

4. Antrag der Abgeordneten Karl Freller, Dr. Florian Herrmann,  
Prof. Dr. Gerhard Waschler u.a. CSU  
Maßnahmen der Staatsregierung zur Bekämpfung des Antisemitismus und zur  
Förderung jüdischen Lebens und jüdischer Kultur in Bayern  
Drs. 17/17487, 17/18679 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

5. Antrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann,  
Thomas Gehring u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Antisemitismus entschlossen entgegenzutreten  
Drs. 17/17525, 17/18681 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

6. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl,  
Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Lärmschutz an der A 6 im Stadtgebiet Ansbach  
Drs. 17/16135, 17/18794 (ENTH)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Wirtschaft und Medien, Infrastruktur, Bau und Verkehr, Energie und Technologie

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> ENTH

7. Antrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann, Martin Stümpfig u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Bodenschutz in Bayern: Erstellung eines Gewerbeflächenkatasters  
Drs. 17/16345, 17/18795 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Wirtschaft und Medien, Infrastruktur, Bau und Verkehr, Energie und Technologie

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

8. Antrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann, Jürgen Mistol u.a. BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
Anhörung zur Schwimmfähigkeit in Bayern  
Drs. 17/17773, 17/18682 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

9. Antrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann, Thomas Gehring u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Kindermord in Arnschwang: Sonderermittler einsetzen  
Drs. 17/17575, 17/18676 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Kommunale Fragen, Innere Sicherheit und Sport

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

10. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Bericht über Maßnahmen zur Verhinderung von Abrechnungsbetrug in der Pflege  
Drs. 17/17593, 17/18695 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Gesundheit und Pflege

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

11. Antrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl,  
Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Packungsbeilage für Arzneimittel in „Leichter Sprache“  
Drs. 17/17595, 17/18696 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Gesundheit und Pflege

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

12. Dringlichkeitsantrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann,  
Thomas Gehring u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)  
Tram-Nordtangente in München verwirklichen  
Drs. 17/17816, 17/18797 (A)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Wirtschaft und Medien, Infrastruktur, Bau und Verkehr, Energie und Technologie

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

13. Antrag der Abgeordneten Thomas Kreuzer, Barbara Stamm,  
Joachim Unterländer u.a. CSU  
Stärkung der Betreuungsvereine  
Drs. 17/17860, 17/18789 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Staatshaushalt und Finanzfragen

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

14. Antrag der Abgeordneten Barbara Stamm, Peter Winter, Oliver Jörg u.a. CSU  
Weiterentwicklung des Studiengangs Musik am Matthias-Grünewald-  
Gymnasium Würzburg im Sinne der Begabten- und Hochbegabtenförderung  
Drs. 17/17862, 17/18800 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Bildung und Kultus

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

15. Dringlichkeitsantrag der Abgeordneten Markus Rinderspacher, Doris Rauscher, Angelika Weikert u.a. und Fraktion (SPD)  
Geplante Reform der Integrationsberatung: Offene Fragen klären, Landtag miteinbeziehen, Fachgespräch zügig durchführen  
Drs. 17/18252, 17/18690 (E)

Votum des federführenden Ausschusses für  
Arbeit und Soziales, Jugend, Familie und Integration

**der empfiehlt, den Antrag für erledigt zu erklären**

16. Dringlichkeitsantrag der Abgeordneten Hubert Aiwanger, Florian Streibl, Prof. Dr. Michael Piazzolo u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)  
Mangelverwaltung bei Lehrkräften endlich beenden!  
Drs. 17/17815, 17/18799 (E)

**Gemäß § 126 Abs. 3 BayLTGescho Votum des mitberatenden Ausschusses  
für Staatshaushalt und Finanzfragen**

CSU	SPD	FREIE WÄHLER	GRÜ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>