

Stand: 17.02.2026 19:20:54

Vorgangsmappe für die Drucksache 18/28503

"Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften"

Vorgangsverlauf:

1. Initiativdrucksache 18/28503 vom 18.04.2023
2. Schriftliche Stellungnahmen im Gesetzgebungsverfahren vom 18.04.2023 - [vhw bayern - Verband Hochschule und Wissenschaft \(DEBYLT02FB\)](#)
3. Schriftliche Stellungnahmen im Gesetzgebungsverfahren vom 18.04.2023 - [vhw bayern - Verband Hochschule und Wissenschaft \(DEBYLT02FB\)](#)
4. Schriftliche Stellungnahmen im Gesetzgebungsverfahren vom 18.04.2023 - [vhw bayern - Verband Hochschule und Wissenschaft \(DEBYLT02FB\)](#)
5. Plenarprotokoll Nr. 144 vom 26.04.2023
6. Beschlussempfehlung mit Bericht 18/29472 des OD vom 15.06.2023
7. Beschluss des Plenums 18/29560 vom 22.06.2023
8. Plenarprotokoll Nr. 148 vom 22.06.2023
9. Gesetz- und Verordnungsblatt vom 14.07.2023



Gesetzentwurf

der Staatsregierung

zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften

A) Problem

Seit der letzten Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes haben sich verschiedene rechtliche und tatsächliche Veränderungen ergeben, die in den Gesetzestext eingearbeitet werden sollen. Ergebnisse der Expertenanhörung zum Bayerischen Personalvertretungsgesetz im Ausschuss für Fragen des öffentlichen Dienstes im Landtag am 15. Juni 2021 und die Erfahrungen der Dienststellen und Personalvertretungen aus der Coronapandemie fließen in den Entwurf mit ein. Die genannten Veränderungen betreffen teilweise auch das Bayerische Richter- und Staatsanwaltsgesetz.

B) Lösung

Das Bayerische Personalvertretungsgesetz soll im Wesentlichen folgende Änderungen bzw. Ergänzungen erhalten:

- Weiterentwicklung der Digitalisierung der Arbeit der Personalvertretungen,
- Anpassungen beim Wahlrecht,
- Stärkung der Rechtssicherheit von Personalratsbeschlüssen,
- Neuerungen bei Frist- und Formerfordernissen,
- Ergänzungen bei den Beteiligungsrechten,
- Beteiligung der Personalvertretungen bei wissenschaftlichen und künstlerischen Mitarbeitern.

Einige der Änderungen sind im Bayerischen Richter- und Staatsanwaltsgesetz, welches neben Verweisungen auf das Bayerische Personalvertretungsgesetz auch eigene Regelungen zu den Vertretungen der Richter und Staatsanwälte enthält, nachzuvollziehen.

Weitere Änderungen dienen der Bereinigung des Gesetzestextes und der redaktionellen Anpassung an die aktuelle Normensprache.

C) Alternativen

Keine

D) Kosten

1. Staat und Kommunen

Die Möglichkeit zur Durchführung von Sitzungen per Video- oder Telefonkonferenz setzt voraus, dass bereits in den Dienststellen vorhandene Ausstattung genutzt wird. Es entstehen keine Ansprüche auf Beschaffung von Hard- und Software und damit insofern auch keine Mehrkosten. Eventuelle Kosteneinsparungen (z. B. Reisekosten) sind nicht quantifizierbar.

2. *Bürger und Wirtschaft*

Keine

Gesetzentwurf

zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften

§ 1

Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes

Das Bayerische Personalvertretungsgesetz (BayPVG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 11. November 1986 (GVBl. S. 349, BayRS 2035-1-F), das zuletzt durch Art. 130f Abs. 1 des Gesetzes vom 5. August 2022 (GVBl. S. 414) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Der Erste Teil wird Teil 1.
2. In Art. 4 Abs. 4 Buchst. d werden die Wörter „ , sittlichen Besserung“ gestrichen.
3. In Art. 6 Abs. 4 Halbsatz 2, Abs. 5 Satz 2 und 3 Halbsatz 1 sowie Abs. 7 wird jeweils das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
4. Art. 9 wird wie folgt geändert:
 - a) In Abs. 1 werden die Wörter „ , dem Altenpflegegesetz, dem MTA-Gesetz oder dem Hebammengesetz“ durch die Wörter „in der am 31. Dezember 2019 geltenden Fassung, dem Altenpflegegesetz in der am 31. Dezember 2019 geltenden Fassung, dem Pflegeberufegesetz, dem Notfallsanitätärgesetz, dem MT-Berufe-Gesetz, dem MTA-Gesetz in der am 31. Dezember 2022 geltenden Fassung oder dem Hebammengesetz in der am 31. Dezember 2019 geltenden Fassung“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - c) In Abs. 3 wird das Wort „Absätze“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - d) In Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 und 2 wird jeweils das Wort „Absätzen“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - e) In Abs. 5 wird das Wort „Absätze“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt und das Wort „Absatz“ wird durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
5. Der Zweite Teil wird Teil 2 und der Erste Abschnitt wird Kapitel 1.
6. In Art. 12 Abs. 2 wird das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
7. Art. 13 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Satz 2 wird aufgehoben.
 - bb) Satz 3 wird Satz 2 und das Wort „sechs“ wird durch das Wort „zwölf“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Satz 3 wird das Wort „sechs“ durch das Wort „neun“ ersetzt.
8. Art. 14 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Satz 1 wird wie folgt geändert:
 - aaa) In Buchst. a wird das Wort „sechs“ durch das Wort „drei“ ersetzt.
 - bbb) In Buchst. b werden die Wörter „einem Jahr“ durch die Wörter „sechs Monaten“ ersetzt.
 - bb) Satz 2 wird aufgehoben.

- cc) Satz 3 wird Satz 2 und wie folgt gefasst:
 - „²Nicht wählbar ist, wer
 - a) infolge Richterspruchs die Fähigkeit, öffentliche Ämter zu bekleiden und Rechte aus öffentlichen Wahlen zu erlangen, nicht besitzt oder
 - b) am Wahltag noch länger als zwölf Monate unter Wegfall der Bezüge beurlaubt ist.“
 - b) In Abs. 2 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
9. Art. 19 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 4 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 5 wird die Angabe „3“ durch die Angabe „2“ ersetzt.
 - bb) Folgender Satz 6 wird angefügt:
 - „⁶Anstelle der Unterzeichnung ist auch die Einreichung in elektronischer Form unter Verwendung einer qualifiziert elektronischen Signatur zulässig.“
 - b) In Abs. 5 werden die Wörter „Absatz 4 Sätze 3 bis 5 gelten“ durch die Wörter „Abs. 4 Satz 3 bis 6 gilt“ ersetzt.
 - c) In Abs. 6 Satz 2 werden die Wörter „Absatz 4 Sätze 4 und 5 gelten“ durch die Wörter „Abs. 4 Satz 4 bis 6 gilt“ ersetzt.
 - d) Dem Abs. 7 wird folgender Satz 5 angefügt:
 - „⁵Abs. 4 Satz 6 gilt entsprechend.“
10. Art. 20 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 1 Satz 5 wird aufgehoben.
 - b) In Abs. 2 Satz 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
11. Art. 24 wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 1 Satz 3 werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ und das Wort „gelten“ durch das Wort „gilt“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Satz 3 wird jeweils das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
12. Der Zweite Abschnitt wird Kapitel 2.
13. In Art. 26 Abs. 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
14. Art. 29 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Nach Buchst. e wird folgender Buchst. f eingefügt:
 - „f) Ablauf von zwölf Monaten seit dem Eintritt in eine Beurlaubung unter Wegfall der Bezüge,“.
 - bb) Die bisherigen Buchst. f und g werden die Buchst. g und h.
 - b) In Abs. 3 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
15. Der Dritte Abschnitt wird Kapitel 3.
16. In Art. 33 Satz 3 werden vor dem Wort „zweitgrößte“ die Wörter „größte oder“ eingefügt.
17. In Art. 34 Abs. 3 wird das Wort „Schwerbehinderte“ durch die Wörter „schwerbehinderte Menschen“ ersetzt.
18. Art. 35 wird wie folgt geändert:
- a) In der Überschrift werden die Wörter „Zeitpunkt der Sitzungen“ durch das Wort „Sitzungsteilnahme“ ersetzt.
 - b) Der Wortlaut wird Abs. 1 und wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 1 werden die Wörter „ ; sie finden in der Regel während der Arbeitszeit statt“ gestrichen.

bb) Nach Satz 1 wird folgender Satz 2 eingefügt:

„²Sie finden in der Regel während der Arbeitszeit statt.“

cc) Die bisherigen Sätze 2 und 3 werden die Sätze 3 und 4.

c) Folgender Abs. 2 wird angefügt:

„(2) ¹Die Sitzungen des Personalrats finden in der Regel in Anwesenheit seiner Mitglieder vor Ort statt. ²Die Sitzung kann vollständig oder unter Zuschaltung einzelner Personalratsmitglieder mittels Video- oder Telefonkonferenz durchgeführt werden, wenn

1. vorhandene Einrichtungen genutzt werden, die durch die Dienststelle zur dienstlichen Nutzung vorgesehen sind,
2. nicht mindestens ein Viertel der Mitglieder oder die Mehrheit der Vertreter einer Gruppe des Personalrats binnen einer von dem Vorsitzenden zu bestimmenden Frist gegenüber dem Vorsitzenden widerspricht und
3. der Personalrat geeignete organisatorische Maßnahmen trifft, um sicherzustellen, dass Dritte vom Inhalt der Sitzung keine Kenntnis nehmen können.

³Eine Aufzeichnung der Sitzung ist unzulässig. ⁴Personalratsmitglieder, die mittels Video- oder Telefonkonferenz an Sitzungen teilnehmen, gelten als anwesend im Sinne des Art. 37 Abs. 1 und 2. ⁵Art. 41 Abs. 1 Satz 4 findet mit der Maßgabe Anwendung, dass der Vorsitzende vor Beginn der Beratung die zugeschalteten Personalratsmitglieder feststellt und in die Anwesenheitsliste einträgt. ⁶Das Recht eines Personalratsmitglieds auf Teilnahme an der Sitzung vor Ort bleibt durch die Durchführung der Sitzung mittels Video- oder Telefonkonferenz unberührt, es sei denn, dass die Sitzung vollständig per Video- oder Telefonkonferenz durchgeführt wird. ⁷Auf Antrag eines Viertels der Mitglieder des Personalrats hat der Vorsitzende eine Sitzung im Verfahren nach Satz 2 anzu-beraumen. ⁸Im Falle eines Widerspruchs nach Satz 2 Nr. 2 entscheidet der Vorsitzende.“

19. Art. 37 wird wie folgt geändert:

a) In Abs. 3 werden die Wörter „schriftlichen oder elektronischen“ gestrichen und nach dem Wort „Umlaufverfahren“ werden die Wörter „auf einem dauerhaften Datenträger“ eingefügt.

b) Abs. 4 wird wie folgt geändert:

aa) In Satz 2 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.

bb) Die folgenden Sätze 3 und 4 werden angefügt:

„³Ein Beschluss ist nichtig, wenn an der Beratung oder Beschlussfassung ein ausgeschlossenes Mitglied mitgewirkt hat, es sei denn, dass durch die Mitwirkung die Beschlussfassung nicht geändert oder beeinflusst werden konnte. ⁴Die Nichtigkeit des Beschlusses berührt die Wirksamkeit einer Maßnahme, die die Dienststelle im Vertrauen auf den Beschluss des Personalrats durchgeführt hat, nicht.“

20. In Art. 38 Abs. 3 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.

21. In Art. 39 Abs. 3 wird das Wort „Absätze“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt und das Wort „Schwerbehinderten“ wird durch die Wörter „schwerbehinderten Menschen“ ersetzt.

22. Art. 40 wird wie folgt geändert:

a) Abs. 1 Satz 3 wird aufgehoben.

b) In Abs. 2 werden die Wörter „; dies gilt für die Schwerbehindertenvertretung entsprechend“ gestrichen.

c) Folgender Abs. 3 wird angefügt:

„(3) ¹Das in Abs. 2 genannte Stimmrecht gilt für die Schwerbehindertenvertretung entsprechend. ²Ist die Schwerbehindertenvertretung zugleich ein Mit-

glied des Personalrats, kann das Stimmrecht nur als Schwerbehindertenvertretung ausgeübt werden. ³Für die Ausübung des Stimmrechts als Mitglied des Personalrats gilt Art. 31 Abs. 1 und 2 entsprechend.“

23. Art. 41 wird wie folgt geändert:

a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:

aa) Nach Satz 2 wird folgender Satz 3 eingefügt:

„Anstelle der Unterzeichnung ist auch die elektronische Form unter Verwendung einer qualifiziert elektronischen Signatur zulässig.“

bb) Der bisherige Satz 3 wird Satz 4.

b) In Abs. 2 Satz 2 wird das Komma vor den Wörtern „die Schwerbehindertenvertretung“ durch das Wort „oder“ ersetzt und die Wörter „oder die Vertrauensperson der Zivildienstleistenden“ werden gestrichen.

24. Dem Art. 43 Abs. 1 werden die folgenden Sätze 3 und 4 angefügt:

„³Die Geschäftsordnung kann die Durchführung der Sprechstunde mittels Video- oder Telefonkonferenz vorsehen. ⁴Art. 35 Abs. 2 Satz 2 Nr. 1 und 3 sowie Satz 3 gilt entsprechend.“

25. Der Vierte Abschnitt wird Kapitel 4.

26. Art. 46 Abs. 5 wird wie folgt geändert:

a) In Satz 2 Nr. 1 wird das Komma am Ende durch die Wörter „ , die ganz oder teilweise auch in der unmittelbar folgenden Amtszeit in Anspruch genommen werden können,“ ersetzt.

b) Folgender Satz 3 wird angefügt:

„³Für die Teilnahme teilzeitbeschäftigter Personalratsmitglieder an Schulungs- und Bildungsveranstaltungen gilt Abs. 2 Satz 2 entsprechend.“

27. Art. 47 wird wie folgt geändert:

a) In Abs. 3 Satz 3 Halbsatz 2 werden die Wörter „Absatz 2 Sätze 2 und 3 gelten“ durch die Wörter „Abs. 2 Satz 2 und 3 gilt“ und die Wörter „Sätze 3 und 4 gelten“ durch die Wörter „Satz 3 bis 5 gilt“ ersetzt.

b) In Abs. 4 Satz 1 und 2 wird jeweils das Wort „Absätze“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.

28. Der Fünfte Abschnitt wird Kapitel 5.

29. Dem Art. 48 wird folgender Abs. 3 angefügt:

„(3) ¹Der Personalrat kann die Personalversammlung im Einvernehmen mit der Dienststellenleitung ganz oder teilweise mittels Videokonferenz durchführen. ²Art. 35 Abs. 2 Satz 2 Nr. 1 und 3 sowie Satz 3 gilt entsprechend. ³Abs. 2 bleibt unberührt.“

30. Der Sechste Abschnitt wird Kapitel 6.

31. Art. 53 Abs. 3 wird wie folgt geändert:

a) In Satz 2 wird die Angabe „3“ durch die Angabe „2“ ersetzt.

b) In Satz 5 wird das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.

32. In Art. 55 Satz 1 und 2 wird jeweils das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.

33. Der Dritte Teil wird Teil 3.

34. Art. 58 wird wie folgt geändert:

a) In Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 werden die Wörter „oder Auszubildende“ durch die Wörter „ , Auszubildende oder dual Studierende im Arbeitnehmerverhältnis“ ersetzt.

b) Abs. 2 wird wie folgt geändert:

aa) In Satz 1 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.

bb) In Satz 2 werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ und das Wort „gelten“ durch das Wort „gilt“ ersetzt.

35. In Art. 60 Abs. 1 Satz 2 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
36. In Art. 61 Abs. 2 Satz 1 Halbsatz 2 wird die Angabe „Art. 35 Sätze 1 und 2“ durch die Angabe „Art. 35 Abs. 1 Satz 1 bis 3, Abs. 2“ ersetzt.
37. Art. 62 wird wie folgt geändert:
- a) In Satz 1 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
 - b) In Satz 3 werden das Wort „gelten“ durch das Wort „gilt“ und das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
38. Art. 64 Abs. 2 wird wie folgt geändert:
- a) In Satz 1 das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
 - b) In Satz 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
39. Der Vierte Teil wird Teil 4 und der Erste Abschnitt wird Kapitel 1.
40. In Art. 69 Abs. 1 Buchst. d und e wird jeweils das Wort „Schwerbehinderter“ durch die Wörter „schwerbehinderter Menschen“ ersetzt.
41. Der Zweite Abschnitt wird Kapitel 2.
42. Art. 70 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 2 wird wie folgt geändert:
 - aa) Nach Satz 3 wird folgender Satz 4 eingefügt:
„⁴Der Personalrat und die Dienststellenleitung können im Einzelfall oder für die Dauer der Amtszeit des Personalrats auf einem dauerhaften Datenträger von Satz 3 abweichende Fristen vereinbaren.“
 - bb) Der bisherige Satz 4 wird Satz 5.
 - cc) Der bisherige Satz 5 wird Satz 6 und die Wörter „innerhalb der genannten Frist“ werden durch das Wort „fristgerecht“ ersetzt.
 - dd) Der bisherige Satz 6 wird Satz 7.
 - b) Abs. 4 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 4 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - bb) Folgender Satz 7 wird angefügt:
„⁷Die übergeordnete Dienststelle soll die Angelegenheit, sofern sie dem Anliegen des Personalrats nicht oder nicht in vollem Umfang entspricht, innerhalb von sechs Wochen der bei ihr gebildeten Stufenvertretung vorlegen.“
 - c) Abs. 5 wird wie folgt geändert:
 - aa) Nach Satz 1 wird folgender Satz 2 eingefügt:
„²In den Fällen des Satzes 1 ist die Erklärung eines der Beteiligten, die Entscheidung der Einigungsstelle herbeiführen zu wollen, nur innerhalb von zwei Monaten zulässig, seitdem in der betroffenen Angelegenheit der letzte Kontakt stattgefunden hat.“
 - bb) Der bisherige Satz 2 wird Satz 3 und die Wörter „eines der Beteiligten, die Entscheidung der Einigungsstelle herbeiführen zu wollen,“ werden durch die Wörter „nach Satz 2“ ersetzt.
 - cc) Die bisherigen Sätze 3 und 4 werden die Sätze 4 und 5.
 - d) In Abs. 6 Satz 1 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - e) In Abs. 7 Satz 2 wird das Wort „Absätzen“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
43. Art. 70a wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 1 Satz 1 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Satz 1 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt und die Wörter „gelten Absatz 1 Sätze“ werden durch die Wörter „gilt Abs. 1 Satz“ ersetzt.

- c) Abs. 3 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 1 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - bb) In Satz 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
- 44. Art. 71 wird wie folgt geändert:
 - a) In Abs. 1 Satz 5 werden die Wörter „oder die Voraussetzungen des § 110 Satz 1 des Deutschen Richtergesetzes erfüllen“ gestrichen.
 - b) Dem Abs. 2 werden die folgenden Sätze 4 bis 6 angefügt:

„⁴Für die Verhandlung und Beschlussfassung der Einigungsstelle gilt Art. 35 Abs. 2 Satz 1, 2 Nr. 1 und 3 sowie Satz 3 entsprechend. ⁵Die Verhandlung und Beschlussfassung mittels Video- oder Telefonkonferenz ist unzulässig, wenn ein Mitglied der Einigungsstelle binnen einer von dem Vorsitzenden zu bestimmenden Frist gegenüber dem Vorsitzenden widerspricht. ⁶Mitglieder der Einigungsstelle, die mittels Video- oder Telefonkonferenz teilnehmen, gelten als anwesend.“
 - c) In Abs. 4 und Abs. 5 Satz 2 wird jeweils das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
- 45. Art. 72 wird wie folgt geändert:
 - a) In Abs. 1 Satz 3 werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ und das Wort „gelten“ durch das Wort „gilt“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Satz 3 wird die Angabe „6“ durch die Angabe „4 und 7“ ersetzt.
 - c) In Abs. 3 Satz 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - d) In Abs. 4 Satz 3 werden die Wörter „Sätze 2 und 3 gelten“ durch die Wörter „Satz 2, 3 und 7 gilt“ ersetzt.
 - e) In Abs. 5 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
- 46. Art. 73 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 1 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - bb) Satz 3 wird wie folgt gefasst:

„³Dienstvereinbarungen sind ferner zulässig für Regelungen

 1. zur Umsetzung des § 167 Abs. 2 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch (SGB IX),
 2. des betrieblichen Gesundheitsmanagements,
 3. nach den §§ 7 und 12 des Arbeitszeitgesetzes, soweit ein Tarifvertrag dies vorsieht, oder
 4. zur Einführung, Ausgestaltung und Aufhebung von Kurzarbeit in Dienststellen, Nebenstellen oder Dienststellenteilen unter den Voraussetzungen des § 95 des Dritten Buches Sozialgesetzbuch und der dazu ergangenen weiteren Rechts- und Verwaltungsvorschriften, soweit eine tarifliche Regelung nicht besteht.“
 - b) In Abs. 2 Satz 2 werden die Wörter „zu unterzeichnen“ durch die Wörter „in schriftlicher oder elektronischer Form abzuschließen“ ersetzt.
- 47. Der Dritte Abschnitt wird Kapitel 3.
- 48. Art. 75 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 Satz 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Nr. 1 werden die Wörter „des Beamtenstatusgesetzes – BeamStG –“ durch die Angabe „BeamStG“ ersetzt.
 - bb) In Nr. 8 werden nach dem Wort „Altersgrenze“ die Wörter „ , Ablehnung des Antrags auf Hinausschieben des Eintritts in den Ruhestand wegen Erreichens der Altersgrenze“ eingefügt.

- cc) In Nr. 9 werden nach dem Wort „hinaus“ die Wörter „ , Ablehnung der Weiterbeschäftigung von Arbeitnehmern über die Altersgrenze hinaus“ eingefügt.
- dd) In Nr. 11 wird das Wort „Nummer“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
- b) Abs. 2 wird wie folgt geändert:
 - aa) Im Satzteil vor Nr. 1 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - bb) In Nr. 1 wird das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
- c) Abs. 4 Satz 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Nr. 1 wird das Semikolon am Ende durch die Wörter „sowie generelle Regelungen zur Anordnung von Dienstbereitschaft, Bereitschaftsdienst, Rufbereitschaft, Mehrarbeit und Überstunden sowie Einführung, Änderung und Aufhebung von Arbeitszeitmodellen;“ ersetzt.
 - bb) In Nr. 7 werden die Wörter „und Sicherheitsbeauftragten;“ durch die Wörter „ , Sicherheitsbeauftragten und Datenschutzbeauftragten;“ ersetzt.
- 49. In Art. 75a Abs. 2 Satz 1 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
- 50. Art. 76 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Satz 1 wird wie folgt geändert:
 - aaa) In Nr. 9 werden die Wörter „§ 98 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch“ durch die Angabe „§ 181 SGB IX“ ersetzt.
 - bbb) In Nr. 10 wird der Punkt am Ende durch ein Semikolon ersetzt.
 - ccc) Nach Nr. 10 wird folgende Nr. 11 eingefügt:

„11. Versagung oder Widerruf der Teilnahme eines Beschäftigten an allen bereits eingeführten Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle.“
 - bb) In Satz 3 Halbsatz 1 und Satz 5 wird jeweils die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Nr. 3 wird das Semikolon am Ende durch die Wörter „sowie Einführung, Änderung und Aufhebung von Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle;“ ersetzt.
- 51. In Art. 77 Abs. 2 Satz 1 wird das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
- 52. Art. 78 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Der Wortlaut wird Satz 1 und im Satzteil vor Nr. 1 werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ und die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - bb) Folgender Satz 2 wird angefügt:

„²Satz 1 Nr. 6 gilt nicht in den Fällen des Art. 75 Abs. 1 Satz 1 Nr. 10 bis 13.“
 - b) In Abs. 2 werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“, die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ und die Angabe „Abs. 3 und 4“ durch die Angabe „Abs. 2 und 3“ ersetzt.
 - c) In Abs. 3 wird vor der Angabe „Nr. 4 bis 7“ die Angabe „Satz 1“ eingefügt.
- 53. Art. 79 wird wie folgt geändert:
 - a) In Abs. 2 Satz 1 und 2 wird jeweils das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - b) In Abs. 4 wird das Wort „Absätzen“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
- 54. Der Vierte Abschnitt wird Kapitel 4.
- 55. In Art. 80 Abs. 3 Satz 1 und Abs. 6 Satz 1 wird jeweils das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
- 56. Der Fünfte Teil wird Teil 5.

57. Art. 81 wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 3 Satz 1 Satzteil nach Nr. 2 wird jeweils die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - b) In Abs. 7 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
58. Der Sechste Teil wird Teil 6.
59. In Art. 83 Abs. 3 und 4 wird jeweils das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ und jeweils die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
60. Der Siebte Teil wird Teil 7 und der Erste Abschnitt wird Kapitel 1.
61. Art. 84 wird wie folgt geändert:
- a) Nr. 5 wird wie folgt geändert:
 - aa) Buchst. a wird aufgehoben.
 - bb) In Buchst. b wird die Angabe „b)“ gestrichen.
 - b) In Nr. 8 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - c) In Nr. 9 wird das Wort „Nummer“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
62. Art. 89 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Nr. 2 Satz 1 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
 - bb) Nr. 3 wird wie folgt geändert:
 - aaa) Satz 3 wird wie folgt gefasst:
„³Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 gilt nicht bei Beamten der Bereitschafts-
polizeiabteilungen.“
 - bbb) In Satz 5 Halbsatz 1 werden die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“
und das Wort „gelten“ durch das Wort „gilt“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - c) In Abs. 3 Satz 2 Nr. 1 Buchst. d werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“
und das Wort „sind“ durch das Wort „ist“ ersetzt.
63. In Art. 92 Nr. 1 wird das Wort „Ortskräfte“ durch die Wörter „Lokal Beschäftigte“ ersetzt.
64. Der Zweite Abschnitt wird Kapitel 2.
65. Art. 93 wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 3 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - b) In Abs. 4 Satz 1 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
 - c) In Abs. 5 Satz 1 wird das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
66. Der Achte Teil wird Teil 8.
67. Der Neunte Teil wird Teil 9 und in der Überschrift wird das Wort „Schlußvorschriften“
durch das Wort „Schlussvorschriften“ ersetzt.
68. Art. 96 wird aufgehoben.

§ 2

Änderung des Bayerischen Richter- und Staatsanwaltsgesetzes

Das Bayerische Richter- und Staatsanwaltsgesetz (BayRiStAG) vom 22. März 2018 (GVBl. S. 118, BayRS 301-1-J), das zuletzt durch § 3 Abs. 3 des Gesetzes vom 23. Dezember 2021 (GVBl. S. 654) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Dem Art. 22 Abs. 4 wird folgender Satz 5 angefügt:
„⁵Art. 19 Abs. 4 Satz 6 BayPVG gilt entsprechend.“
2. Art. 23 wird wie folgt geändert:
 - a) In Abs. 1 Satz 2 wird das Wort „sechs“ durch das Wort „zwölf“ ersetzt.

- b) In Abs. 2 Satz 1 werden nach dem Wort „besteht“ die Wörter „und die am Wahltag nicht noch länger als zwölf Monate unter Wegfall der Bezüge beurlaubt sind“ eingefügt.
- 3. Art. 26 Abs. 3 wird wie folgt geändert:
 - a) In Satz 1 werden die Wörter „schriftlichen Verfahren“ durch das Wort „Umlaufverfahren“ ersetzt.
 - b) In Satz 4 wird das Wort „schriftlichen“ gestrichen und nach dem Wort „Umlaufverfahren“ werden die Wörter „auf einem dauerhaften Datenträger“ eingefügt.
- 4. In Art. 28 Abs. 1 Nr. 4 werden die Wörter „und Sicherheitsbeauftragten,“ durch die Wörter „, Sicherheitsbeauftragten und Datenschutzbeauftragten,“ ersetzt.
- 5. In Art. 29 Nr. 4 wird die Angabe „§ 98 SGB IX“ durch die Angabe „§ 181 SGB IX“ ersetzt.
- 6. Art. 37 Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - a) Der Wortlaut wird Satz 1 und nach dem Wort „entsprechend“ werden die Wörter „; Art. 29 Nr. 8 gilt entsprechend mit der Maßgabe, dass sich die Mitwirkung auch auf die Einführung, Änderung und Aufhebung von Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle erstreckt“ eingefügt.
 - b) Folgender Satz 2 wird angefügt:
„²Staatsanwaltsräte wirken zudem mit an der Versagung oder dem Widerruf der Teilnahme eines Staatsanwalts oder einer Staatsanwältin an allen bereits eingeführten Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle.“
- 7. Art. 44 Abs. 4 wird wie folgt geändert:
 - a) In Satz 1 werden die Wörter „schriftlichen Verfahren“ durch das Wort „Umlaufverfahren auf einem dauerhaften Datenträger“ ersetzt.
 - b) In Satz 4 werden die Wörter „schriftlichen Verfahren“ durch das Wort „Umlaufverfahren“ ersetzt.

§ 3

Änderung der Bayerischen Arbeitszeitverordnung

In § 8b Abs. 1 Satz 1 Satzteil vor Nr. 1 der Bayerischen Arbeitszeitverordnung (BayAzV) vom 25. Juli 1995 (GVBl. S. 409, BayRS 2030-2-20-F), die zuletzt durch § 1 Abs. 72 der Verordnung vom 26. März 2019 (GVBl. S. 98) geändert worden ist, wird nach der Angabe „Art. 88 Abs. 4“ die Angabe „BayBG“ eingefügt.

§ 4

Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt am ...*[einzusetzen: Datum des Inkrafttretens]* in Kraft.

Begründung:

A) Allgemein

Der Gesetzentwurf zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes (BayPVG) und weiterer Rechtsvorschriften greift Erfahrungen aus der Praxis sowie Erkenntnisse und Anregungen aus der Expertenanhörung im Landtag vom 15. Juni 2021 auf. Dies gilt insbesondere für die Erfahrungen der Personalvertretungen während der Coronapandemie.

I. Bayerisches Personalvertretungsgesetz

Die Änderung des BayPVG betrifft folgende Schwerpunkte:

1. Weiterentwicklung der Digitalisierung der Arbeit der Personalvertretungen

Die bereits im BayPVG vorhandenen Möglichkeiten zur digitalen Arbeit der Personalvertretungen (z. B. Wegfall von Schriftformerfordernissen, Beschlussfassung im elektronischen Umlaufverfahren) sollen konsequent weiterentwickelt werden. Die Erfahrungen während der Coronapandemie zeigten insbesondere die Notwendigkeit, den Personalvertretungen dauerhaft die Option einzuräumen, Video- und Telefonkonferenzen bei Sitzungen zu nutzen und die halbjährliche Personalversammlung digital bzw. hybrid durchzuführen. Diese Möglichkeiten lassen sich ebenso auf Sprechstunden des Personalrats und Sitzungen der Einigungsstelle erweitern. Ansprüche auf die Beschaffung neuer Hard- und Software sind damit nicht verbunden.

2. Anpassungen beim Wahlrecht

Dual Studierende im Arbeitnehmerverhältnis erhalten ein Wahlrecht zu den Jugend- und Auszubildendenvertretungen. Als Arbeitnehmer haben sie bei Vorliegen der sonstigen Voraussetzungen bereits ein Wahlrecht zu den Personalvertretungen, waren jedoch bisher nicht in die Wahlrechtsvorschriften zu den Jugend- und Auszubildendenvertretungen aufgenommen worden.

Hinsichtlich der Personalratswahlen und der Personalratsmitgliedschaft erfolgen mit Blick auf die Novelle des Bundespersonalvertretungsgesetzes (BPersVG), die seit dem 15. Juni 2021 gilt, punktuelle Änderungen. Dies betrifft zunächst die Absenkung der für das passive Wahlrecht notwendigen Dauer der Mindestzugehörigkeit zum öffentlichen Dienst von bisher einem Jahr auf sechs Monate.

Darüber hinaus werden einzelne Regelungen zum Wahlrecht und zur Personalratsmitgliedschaft bei Beurlaubungen in Anlehnung an den Stand der Novelle des BPersVG angeglichen. Dies erfordert zum einen, die für das aktive Wahlrecht unschädliche Dauer von Beurlaubungen auf zwölf Monate anzuheben, und zum anderen, die Wählbarkeit von Beschäftigten auszuschließen, wenn diese am Wahltag noch länger als zwölf Monate ohne Bezüge beurlaubt sind, sowie den Verlust des Personalratsmandats beim Ablauf einer zwölfmonatigen Beurlaubung ohne Bezüge. Zur Vermeidung von Wertungswidersprüchen zwischen den genannten Konstellationen und dem Wahlrecht bei Abordnungen wird zudem die Möglichkeit von Abordnungen ohne Übergang des Wahlrechts in die aufnehmende Dienststelle von derzeit neun auf zwölf Monate verlängert. Das Ergebnis ist ein Gleichklang von Wahlrecht, Wählbarkeit und Personalratsmitgliedschaft bei Abwesenheiten von der Dienststelle für den Zeitraum von einheitlich mehr als zwölf Monaten, der dem Erfordernis einer gewissen Eingliederung in die Dienststelle Rechnung trägt.

3. Stärkung der Rechtssicherheit von Personalratsbeschlüssen

Zur Stärkung der Rechtssicherheit von Personalratsbeschlüssen wird die vorhandene Befangenheitsregelung um eine Klarstellung der Folgen bei Mitwirkung eines ausgesprochenen Mitglieds ergänzt. Außerdem wird die Ausübung des Stimmrechts eines Personalratsmitglieds, das zugleich Vertrauensperson der schwerbehinderten Menschen und in dieser Funktion in bestimmten Angelegenheiten im Personalrat stimmberechtigt ist, klarer geregelt.

4. Neuerungen bei Frist- und Formerfordernissen

Um das Beteiligungsverfahren auf der Ebene der übergeordneten Dienststellen und Stufenvertretungen (Stufenverfahren) bis zur Anrufung der Einigungsstelle im Interesse des Rechtsfriedens und der Rechtssicherheit zu beschleunigen, wird die Möglichkeit zur Vereinbarung abweichender Fristen zwischen Personalvertretung und Dienststelle nach dem Vorbild des BPersVG gesetzlich verankert. Daneben werden weitere Fristen eingeführt.

Formerfordernisse werden, wo es mit den Anforderungen der Rechtssicherheit vereinbar ist, weiter für digitale Alternativen geöffnet.

5. Ergänzungen bei den Beteiligungsrechten

Ähnlich wie im BPersVG wird die Rechtsprechung hinsichtlich der Beteiligung bei der Arbeitszeit und zu allgemeinen Regelungen zur Telearbeit kodifiziert, um den Umfang der Beteiligung klarer im Gesetz auszudrücken. Daneben wird – im Zusammenhang mit der Bedeutung der Digitalisierung – ein Mitbestimmungsrecht bei der Bestellung und

Abberufung von Datenschutzbeauftragten eingeführt. Schließlich ist es nach den Erfahrungen der Coronapandemie sinnvoll, die Möglichkeit zum Abschluss von Dienstvereinbarungen zur Einführung von Kurzarbeit gesetzlich zu verankern, soweit dies nicht durch Tarifverträge geregelt wird. Vor dem Hintergrund des Fachkräftemangels und der demographischen Entwicklung werden Mitbestimmungstatbestände bei Ablehnung eines Antrags auf Hinausschieben des Ruhestandseintritts bzw. auf Weiterbeschäftigung eines Arbeitnehmers nach Erreichen der gesetzlichen Altersgrenze eingeführt. Wegen der infolge der Coronapandemie dauerhaft gestiegenen Bedeutung von Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle wird ein Mitwirkungsrecht bei Versagung oder Widerruf der Teilnahme eines Beschäftigten an allen bereits eingeführten Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle statuiert.

6. Beteiligung der Personalvertretungen bei wissenschaftlichen und künstlerischen Mitarbeitern

Unter Berücksichtigung der besonderen Situation des wissenschaftlichen Personals wird eine Beteiligung der Personalvertretung in den Fällen des Art. 75 Abs. 1 Satz 1 BayPVG ermöglicht, in denen die wissenschaftliche Qualifikation der Betroffenen nicht im Vordergrund steht.

7. Weitere Änderungen

Daneben werden redaktionelle Änderungen sowie Rechtsbereinigungen vorgenommen.

II. Bayerisches Richter- und Staatsanwaltsgesetz

Einige der Änderungen sind im Bayerischen Richter- und Staatsanwaltsgesetz (BayRiStAG), welches neben Verweisungen auf das BayPVG auch eigene Regelungen zu den Vertretungen der Richter und Staatsanwälte enthält, nachzuvollziehen.

B) Zwingende Notwendigkeit einer normativen Regelung

Das BayPVG enthält abschließende Regelungen zu den Rechten der Personalvertretungen sowie zu deren Wahl und Zusammensetzung. Die ordnungsgemäße Beteiligung und Beschlussfassung der Personalvertretung spielt bei zahlreichen Einzelmaßnahmen des Dienst- und Arbeitsrechts eine Rolle. Jede Änderung oder Ergänzung erfordert zwingend eine normative Regelung. Gleiches gilt für die Änderung oder Ergänzung des BayRiStAG.

C) Einzelbegründung

Zu § 1 Nr. 1 (Teil 1):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 2 (Art. 4 Abs. 4 Buchst. d BayPVG-E):

Es handelt sich um eine zeitgemäße redaktionelle Änderung des Wortlauts.

Zu § 1 Nr. 3 (Art. 6 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 4 (Art. 9 Abs. 1 BayPVG-E):

Art. 9 Abs. 1 BayPVG ist wegen Änderungen bei den bundesrechtlichen Rechtsgrundlagen für Ausbildungsverhältnisse entsprechend anzupassen. Von der Regelung werden Ausbildungsverhältnisse sowohl nach den aktuellen bundesrechtlichen Vorschriften (z. B. MT-Berufe-Gesetz) als auch solche nach den zuvor geltenden bundesrechtlichen Vorschriften (z. B. MTA-Gesetz in der am 31. Dezember 2022 geltenden Fassung) erfasst.

Außerdem erfolgen redaktionelle Anpassungen in Art. 9 Abs. 2, 3, 4 und 5 BayPVG.

Zu § 1 Nr. 5 (Teil 2, Kapitel 1):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 6 (Art. 12 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 7 (Art. 13 BayPVG):

Art. 13 BayPVG ist als Regelung des aktiven Wahlrechts zu den Personalvertretungen eine der zentralen Normen des Zweiten Teils. An die Wahlberechtigung ist auch die Ausübung zahlreicher weiterer Rechte nach dem BayPVG geknüpft (z. B. Wahlanfechtung nach Art. 25 Abs. 1 BayPVG, Antrag auf Einberufung einer Personalversammlung nach Art. 49 Abs. 2 BayPVG).

Zu Buchst. a (Art. 13 Abs. 1 BayPVG-E):

Art. 13 Abs. 1 BayPVG trifft die Grundentscheidungen für das aktive Wahlrecht.

Zu Doppelbuchst. aa (Art. 13 Abs. 1 Satz 2 BayPVG):

Die Streichung des bisherigen Art. 13 Abs. 1 Satz 2 dient der Rechtsbereinigung. Die derzeitige Regelung führt bei Beschäftigten, die an eine gemeinsame Einrichtung i. S. d. §§ 6d, 44b des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch (SGB II) oder an einen privaten Arbeitgeber überlassen werden, zu mehreren Wahlrechten, indem Beschäftigte ihr Wahlrecht zur Personalvertretung der überlassenden Dienststelle behalten und zusätzlich ein Wahlrecht zur Vertretung beim Jobcenter oder dem privaten Arbeitgeber unter den dort geltenden Voraussetzungen erwerben. Im Falle der Jobcenter werden nach § 44h SGB II Personalvertretungen nach dem BPersVG gebildet (für die Jugend- und Auszubildendenvertretungen nach § 44i SGB II). Sofern Beschäftigte des öffentlichen Dienstes bei privaten Arbeitgebern tätig werden, gelten nach § 5 Abs. 1 Satz 3 des Betriebsverfassungsgesetzes (BetrVG) in der seit 4. August 2009 geltenden Fassung auch Beamte sowie Arbeitnehmer des öffentlichen Dienstes als Arbeitnehmer i. S. d. BetrVG. Die bei Privatisierungen vor 2009 bestehende Lücke, dass insbesondere Beamte nicht vom Arbeitnehmerbegriff des BetrVG umfasst waren und gleichzeitig ihr Wahlrecht in der abgebenden Dienststelle verloren hatten, ist damit nicht mehr gegeben. Der bisherige Art. 13 Abs. 1 Satz 2 BayPVG ist obsolet.

Da derartige Personalgestellungen zudem langfristig angelegt sind, gehen der Bezug zur und die Eingliederung in die abgebende Dienststelle verloren. Die grundsätzliche Zuständigkeit der Personalvertretung in der abgebenden Dienststelle für beteiligungspflichtige Personalmaßnahmen des Grundverhältnisses nach Art. 75 ff. BayPVG bleibt davon jedoch unberührt.

Der Verlust dieses „doppelten“ Wahlrechts betrifft allerdings nur Beschäftigte, die überhaupt nicht mehr in der abgebenden Dienststelle tätig sind. Sofern eine tatsächliche Beschäftigung sowohl in der abgebenden Dienststelle als auch (zusätzlich) in der aufnehmenden Dienststelle oder dem Betrieb erfolgt, ist es daher weiterhin möglich, ein Wahlrecht in der abgebenden Dienststelle nach den landesrechtlichen Regelungen zu erwerben oder zu behalten. Maßgeblich bleibt dafür – wie bisher – die Eingliederung des Beschäftigten in die Dienststelle. Diese hängt von der tatsächlichen Mitwirkung an der Aufgabenerfüllung in Weisungsgebundenheit sowie der Integration in die Arbeitsorganisation ab.

Zu Doppelbuchst. bb (Art. 13 Abs. 1 Satz 2 BayPVG-E):

Die Änderung verlängert die Dauer von Beurlaubungen, die für das aktive Wahlrecht unschädlich sind, von sechs auf zwölf Monate und trägt damit einem zunehmenden Flexibilisierungsbedürfnis und dem Auftreten typischer Abwesenheitszeiten von der Dienststelle aus den unterschiedlichsten Gründen Rechnung, indem die betroffenen Beschäftigten innerhalb dieses zeitlich begrenzten Rahmens weiterhin zu den Personalvertretungen wahlberechtigt sind. Die Neuregelung berücksichtigt aber auch, dass bei länger andauernden Beurlaubungen unter Wegfall der Bezüge die tatsächliche Eingliederung in die Dienststelle zunehmend nicht mehr gegeben ist. Insbesondere kann eine Vertrautheit mit den Verhältnissen der Dienststelle, die für eine Ausübung des Wahlrechts und der weiteren damit verbundenen Rechte (z. B. Wahlanfechtung nach Art. 25 Abs. 1 BayPVG) erforderlich ist, in Konstellationen mit längeren Abwesenheiten von der Dienststelle nicht mehr angenommen werden.

Da die Regelungen zum aktiven Wahlrecht die Grundlage für das passive Wahlrecht nach Art. 14 BayPVG bilden, gilt diese Ausweitung auch für das passive Wahlrecht.

Die zeitlich begrenzte Abwesenheit von der Dienststelle aufgrund von Krankheit, Erholungsurlaub, Beurlaubung unter Fortzahlung der Bezüge und die Schutzfristen und Beschäftigungsverbote nach dem Mutterschutzgesetz hatten bereits nach der bisherigen Rechtslage keine Auswirkungen auf die Dienststellenzugehörigkeit nach dem Personalvertretungsrecht. Daran ändert sich nichts.

Zu Buchst. b (Art. 13 Abs. 2 Satz 3 BayPVG-E):

Art. 13 Abs. 2 regelt Fälle, in denen Beschäftigte von Abordnungen oder anderen Personalmaßnahmen betroffen sind.

Beschäftigte, deren Wahlrecht nach Art. 13 Abs. 2 Satz 1 BayPVG nach drei Monaten von der abgebenden auf die aufnehmende Dienststelle übergeht, bleiben nach Art. 13 Abs. 2 Satz 3 BayPVG dennoch in ihrer alten Dienststelle wahlberechtigt, wenn ihre Rückkehr in die Dienststelle innerhalb eines bestimmten weiteren Zeitraums feststeht. Dieser Zeitraum wird von sechs auf neun Monate verlängert. Damit wirken sich vorübergehende Personalmaßnahmen (etwa Abordnungen) nicht auf das Wahlrecht aus, wenn die Rückkehr des Beschäftigten in die Dienststelle innerhalb von insgesamt maximal zwölf Monaten feststeht.

Durch die Änderung wird ein Gleichklang bei den Vorschriften zum Wahlrecht erreicht, indem vorübergehend an eine andere Dienststelle abgeordnete oder zugewiesene Beschäftigte, deren Rückkehr an die abgebende Dienststelle nach Art. 13 Abs. 2 Satz 1 und 3 BayPVG feststeht, ihr Wahlrecht nicht früher verlieren als bei einer Beurlaubung unter Wegfall der Bezüge: Der relevante Zeitraum der Abwesenheit liegt bei einheitlich zwölf Monaten.

Zu § 1 Nr. 8 (Art. 14 BayPVG):

Art. 14 BayPVG regelt als ebenfalls zentrale Vorschrift des BayPVG das passive Wahlrecht. Aufgrund der Änderungen bei Art. 13 BayPVG sind Folgeänderungen notwendig.

Zu Buchst. a (Art. 14 Abs. 1 BayPVG-E):

Zu Doppelbuchst. aa (Art. 14 Abs. 1 Satz 1 BayPVG-E):

Um zu einer Personalvertretung wählbar zu sein, ist künftig nur noch eine Mindestzugehörigkeit von drei Monaten zum Geschäftsbereich einer obersten Dienstbehörde (Art. 14 Abs. 1 Satz 1 Buchst. a BayPVG-E) sowie von sechs Monaten zum öffentlichen Dienst (Art. 14 Abs. 1 Satz 1 Buchst. b BayPVG-E) erforderlich.

Durch die Absenkung der Mindestzugehörigkeit zum Geschäftsbereich der obersten Dienstbehörde in Buchst. a wird zukünftig vermieden, dass Beschäftigte aufgrund einer ressortübergreifenden Abordnung für einen Zeitraum von drei Monaten zu keiner Personalvertretung wählbar sind, wie es sich derzeit aus dem Zusammenwirken von Art. 13 Abs. 2 Satz 1 und Art. 14 Abs. 1 Satz 1 Buchst. a BayPVG ergibt.

Die Mindestzugehörigkeit zum Geschäftsbereich sowie zum öffentlichen Dienst gewährleistet auch weiterhin, dass bei den Bewerbern für die Wahlen zu den Personalvertretungen ein Mindestmaß an Vertrautheit mit den besonderen Gegebenheiten des jeweiligen Geschäftsbereichs bzw. des öffentlichen Dienstes im Allgemeinen vorhanden ist.

Zu Doppelbuchst. bb (Art. 14 Abs. 1 Satz 2 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Folgeänderung zur Streichung von Art. 13 Abs. 1 Satz 2 BayPVG.

Zu Doppelbuchst. cc (Art. 14 Abs. 1 Satz 2 BayPVG-E):

Die Neufassung des Satzes führt künftig die Ausschlussgründe für die Wählbarkeit nach Art. 14 Abs. 1 BayPVG in einer Aufzählung an und verbessert damit die Lesbarkeit. Art. 14 Abs. 1 Satz 2 Buchst. a BayPVG-E entspricht dem bisherigen Art. 14 Abs. 1 Satz 3 BayPVG.

Der neue Art. 14 Abs. 1 Satz 2 Buchst. b BayPVG-E ist eine Konsequenz der Änderung des Art. 13 Abs. 1 BayPVG (Verlängerung der Höchstdauer von Beurlaubungen unter Wegfall der Bezüge, bei denen das aktive Wahlrecht zu den Personalvertretungen erhalten bleibt, auf zwölf Monate). Bei Beschäftigten, die aufgrund der wahltagsbezogenen Betrachtung des Art. 13 Abs. 1 Satz 2 BayPVG-E zwar wahlberechtigt, jedoch am

Wahltag noch länger als zwölf Monate unter Wegfall der Bezüge beurlaubt sind, ist am Wahltag bereits absehbar, dass diese für einen erheblichen Zeitraum der Amtszeit der künftigen Personalvertretung (ca. ein Fünftel) nicht in der Dienststelle tätig sein werden. Die zwingend erforderliche notwendige Vertrautheit mit den aktuellen Verhältnissen vor Ort und die gebotene Eingliederung in die Dienststelle sind damit nicht mehr als gegeben anzusehen. Vielmehr ist bereits am Wahltag absehbar, dass die Tätigkeit in der Personalvertretung während der Verhinderung für einen erheblichen Zeitraum tatsächlich von einem Ersatzmitglied wahrgenommen werden müsste (vgl. Art. 31 Abs. 1 Satz 2 BayPVG).

Zu Buchst. b (Art. 14 Abs. 2 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu § 1 Nr. 9 (Art. 19 Abs. 4, 6 und 7 BayPVG):

Die Änderungen dienen der weiteren Digitalisierung des Wahlverfahrens, indem die bisher zwingende Unterzeichnung durch die Einreichung von Wahlvorschlägen in elektronischer Form unter Verwendung einer qualifiziert elektronischen Signatur ergänzt wird. Der Begriff verweist auf § 126a des Bürgerlichen Gesetzbuches (BGB).

Bei der Einreichung von Wahlvorschlägen handelt es sich um einen wesentlichen Schritt im Wahlverfahren. Die auch in § 126a BGB vorgeschriebene Verwendung einer qualifiziert elektronischen Signatur stellt eine eindeutige Zuordnung zum Wahlberechtigten sicher. Dadurch wird die Überprüfung der notwendigen Unterstützungsunterschriften bzw. -signaturen für die Wahlvorstände erleichtert.

Die Einreichung in herkömmlicher Schriftform bleibt zulässig, sodass auch kleinere Dienststellen oder solche, in denen nicht alle Beschäftigten über einen Zugang zu elektronischen Kommunikationsmitteln verfügen, weiterhin Wahlvorschläge einreichen oder unterstützen können.

In Abs. 4 Satz 5 wird zudem eine Verweisung redaktionell berichtigt.

Zu § 1 Nr. 10 (Art. 20 Abs. 1 Satz 5 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Folgeänderung aufgrund der Streichung des Art. 13 Abs. 1 Satz 2 BayPVG. Daneben erfolgt in Abs. 2 Satz 2 eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 11 (Art. 24 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu § 1 Nr. 12 (Kapitel 2):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 13 (Art. 26 Abs. 2 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 14 (Art. 29 Abs. 1 BayPVG):

Aufgrund der Änderungen in Art. 13 und 14 BayPVG sind Änderungen des Art. 29 Abs. 1 BayPVG geboten, um an dieser Stelle Wertungswidersprüche zu vermeiden. Die Regelung in Art. 29 Abs. 1 Buchst. f BayPVG-E basiert, ebenso wie die Regelungen in Art. 13 Abs. 1 Satz 2, Abs. 2 Satz 3 und Art. 14 Abs. 1 Satz 2 Buchst. b BayPVG-E, auf dem übergreifenden Gedanken, dass ununterbrochene Abwesenheitszeiten von der Dienststelle von mehr als zwölf Monaten die für das aktive und passive Wahlrecht und damit auch die für die Mitgliedschaft im Personalrat notwendige Eingliederung in die Dienststelle entfallen lassen.

Eine bis zu einjährige Abwesenheit aufgrund einer Beurlaubung unter Wegfall der Bezüge ist für den Fortbestand der Mitgliedschaft im Personalrat hingegen unschädlich (ebenso wie Abwesenheiten aufgrund von Beschäftigungsverboten oder Schutzfristen nach dem Mutterschutzgesetz). In solchen Fällen tritt – wie bisher – für die Dauer der Abwesenheit das Ersatzmitglied vorübergehend in den Personalrat ein. Nach der Rückkehr aus der Beurlaubung kann das Personalratsmitglied sein Amt wieder aufnehmen. Diese Lösung erscheint jedoch nicht mehr sachgerecht, wenn ein Personalratsmitglied mehr als ein Jahr ununterbrochen, d. h. über ein Fünftel der regelmäßigen Amtszeit des Personalrats, durch Abwesenheit von der Dienststelle an der Ausübung des Mandats

verhindert ist. In diesem Falle würde die Tätigkeit in der Personalvertretung für einen Zeitraum kontinuierlicher Abwesenheit dauerhaft von einem Ersatzmitglied wahrgenommen werden (vgl. Art. 31 Abs. 1 Satz 2 BayPVG). Die Änderung trägt damit auch der Tatsache Rechnung, dass die laufende Tätigkeit der Personalvertretung erheblich von den im Personalrat wirkenden Persönlichkeiten geprägt wird. Daher tritt der Verlust der Mitgliedschaft im Personalrat neu mit dem Ablauf von zwölf Monaten ab dem Eintritt in eine Beurlaubung unter Wegfall der Bezüge ein.

Die Vorschrift in Art. 29 Abs. 1 Buchst. f BayPVG-E schließt eine Regelungslücke. Das Erlöschen der Mitgliedschaft bei längerfristiger Beurlaubung unter Wegfall der Bezüge wird nicht bereits von Art. 29 Abs. 1 Buchst. e i. V. m. Art. 13 und 14 BayPVG erfasst, da diese an Voraussetzungen anknüpfen, die „am Wahltag“ gegeben sein müssen. Damit führt ein nach dem Wahltag eintretendes Ereignis nicht zum nachträglichen Verlust der Wählbarkeit. Hierfür bedarf es der Neuregelung.

In Abs. 3 erfolgt zudem eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 15 (Kapitel 3):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 16 (Art. 33 BayPVG):

Die Regelung setzt die Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts zur entsprechenden Parallelvorschrift im BPersVG um (vgl. BVerwG, Beschluss vom 17. März 2014, Az 6 P 8.13). Sie erweitert den Listenschutz auch auf die stärkste Liste, wenn diese bei den Wahlen zum Vorstand nicht zum Zug gekommen ist. Dies kann z. B. vorkommen, wenn zwei jeweils stimmenschwächere Wahlvorschlagslisten durch Absprachen für eine gemeinsame Stimmabgabe die größte Liste von der Besetzung der Vorstandsmitglieder fernhalten.

Zu § 1 Nr. 17 (Art. 34 Abs. 3 BayPVG-E):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung an die Begrifflichkeit des § 2 Abs. 2 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch (SGB IX).

Zu § 1 Nr. 18 (Art. 35 BayPVG):

Zu Buchst. a, b (Abs. 1):

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu Buchst. c (Abs. 2):

Die Vorschrift ermöglicht es, Sitzungen der Personalvertretung auch mittels Video- und Telefonkonferenzen abzuhalten, und trägt in ihrer Ausgestaltung den Erfahrungen der Arbeit der Personalvertretungen während der Coronapandemie Rechnung. Die Möglichkeit zur Nutzung von Video- und Telefonkonferenzen soll als dauerhafte Option neben die Durchführung von Präsenzsitzungen treten und den Personalvertretungen eine flexiblere Arbeit ermöglichen, z. B. durch eine Zuschaltung nicht am Sitzungsort anwesender Personalratsmitglieder.

Die Option auf Video- und Telefonkonferenzen eröffnet den Personalvertretungen die Möglichkeit, von zeitgemäßen und in der Verwaltung inzwischen verbreiteten Informations- und Kommunikationstechniken zu profitieren und unter den gesetzlichen Voraussetzungen selbst über den rechtssicheren Einsatz von Präsenzalternativen zu entscheiden.

Zu Satz 1:

Satz 1 stellt zunächst klar, dass das Leitbild der Personalratssitzung weiterhin eine Sitzung in Präsenz vor Ort ist. Zugleich wird klargestellt, dass allein der Personalrat über den Einsatz von Video- und Telefonkonferenzen entscheidet und dies den Anspruch auf die Durchführung von Präsenzsitzungen unberührt lässt. Die Dienststelle soll den Personalrat nicht aus Kostengründen auf die Nutzung von Video- oder Telefonkonferenzen verweisen können.

Zu Satz 2:

Satz 2 regelt die tatbestandlichen Voraussetzungen einer Sitzung, die entweder vollständig (Alternative 1) oder unter Zuschaltung einzelner Personalratsmitglieder (Alternative 2) als Video- bzw. Telefonkonferenz durchgeführt wird.

Zu Nr. 1:

Die für Video- oder Telefonkonferenzen genutzten vorhandenen Einrichtungen müssen den Anforderungen der IT-Sicherheit und des Datenschutzes genügen. Daher können nur bereits durch die Dienststelle zur dienstlichen Nutzung vorgesehene Einrichtungen zur Anwendung kommen, um die Wahrung der personalvertretungsrechtlichen Schweigepflicht (Art. 10 BayPVG) und der Nichtöffentlichkeit der Sitzungen (Art. 35 Abs. 1 Satz 1 BayPVG-E, derzeit Art. 35 Satz 1 BayPVG) technisch angemessen abzusichern. Im Rahmen der vertrauensvollen Zusammenarbeit hat die Dienststelle darüber hinaus im Hinblick auf die genannten Vorschriften sicherzustellen und dem Personalrat auf Verlangen zu bestätigen, dass z. B. die IT-Administration keine Kenntnis vom Inhalt der Sitzung nehmen kann.

Durch die Beschränkung auf Einrichtungen, die von der Dienststelle zur dienstlichen Nutzung vorgesehen sind (vgl. für die Behörden des Freistaates Bayern insbesondere auch § 10 Abs. 4 der Allgemeinen Geschäftsordnung), darf der Personalrat davon ausgehen, dass die Anforderungen an den sicheren Einsatz der gewählten Lösung erfüllt sind. Die Nutzung auf dem Markt verfügbarer, jedoch nicht für den Einsatz in der Dienststelle vorgesehener Produkte ist tatbestandlich ausgeschlossen. Eine Nutzung privater Ausstattung, die von den obersten Dienstbehörden oder den von ihnen beauftragten Behörden für den dienstlichen Einsatz vorgesehen ist, ist jedoch möglich, wenn die notwendigen Vorkehrungen und Abwägungen bezüglich der Aspekte des Datenschutzes und der IT-Sicherheit bereits getroffen worden sind.

Die Voraussetzung der Nutzung vorhandener Einrichtungen stellt außerdem klar, dass die Regelung keinen Anspruch auf die Beschaffung von Technik (Hard- und Software) zur Durchführung von Video- bzw. Telefonkonferenzen eröffnet.

Zu Nr. 2:

Die Ausgestaltung des Widerspruchsrechts der Personalratsmitglieder soll einen Ausgleich zwischen dem notwendigen Minderheitenschutz und der Funktionsfähigkeit der Personalvertretungen gerade auch in größeren Gremien sicherstellen. Dazu wird auf die Größen aus Art. 34 Abs. 3 BayPVG zurückgegriffen.

Zu Nr. 3:

Das Erfordernis, dass Dritte vom Inhalt der Sitzung keine Kenntnis nehmen können, erfordert organisatorische Maßnahmen zur Gewährleistung der Nichtöffentlichkeit und der Schweigepflicht. Der Personalrat (einschließlich der zugeschalteten Mitglieder) muss dazu die in seinem Einflussbereich möglichen Vorkehrungen treffen, um zu verhindern, dass nicht teilnahmeberechtigte Personen vom Inhalt der Sitzung Kenntnis erhalten. Die konkret erforderlichen Maßnahmen zur Gewährleistung der Nichtöffentlichkeit, die je nach Dienststelle, Situation und Personalrat unterschiedlich sein können, sollten in der Geschäftsordnung (vgl. Art. 42 BayPVG) festgelegt werden (so beispielsweise die Notwendigkeit, dass das zugeschaltete Personalratsmitglied sich am Ort seiner Zuschaltung ohne Dritte aufhält, je nach den akustischen Gegebenheiten Türen und Fenster geschlossen sind oder vorhandene Headsets genutzt werden).

Zur Wahrung dieser Anforderungen sollten die zugeschalteten Personalratsmitglieder stets zu Beginn der Sitzung zu Protokoll versichern, dass nur teilnahmeberechtigte Personen am Ort der Zuschaltung anwesend sind, und dass sie die übrigen Mitglieder unverzüglich unterrichten, sobald nicht teilnahmeberechtigte Personen den Raum betreten. Die Zuschaltung von Personalratsmitgliedern von Orten außerhalb der Dienststelle, etwa im Rahmen des mobilen Arbeitens oder der Telearbeit, erfordert besondere Vorkehrungen und ein hohes Maß an Verantwortungsbewusstsein des zugeschalteten Personalratsmitglieds. Die Anforderungen an die Wahrung der Nichtöffentlichkeit (z. B. Vertraulichkeit der Gesprächsführung) sind in solchen Fällen ungleich höher und liegen darüber hinaus weitgehend in der Verantwortung des zugeschalteten Personalratsmitglieds.

Zu Satz 3:

Satz 3 verbietet die Aufzeichnung einer mittels Video- oder Telefonkonferenz durchgeführten Sitzung. Die Regelung dient dazu, sicherzustellen, dass die Mitglieder der Personalvertretungen und die Dienststellenleitung (sowie ggf. weitere teilnahmeberechtigte

Personen) sich weiterhin offen austauschen können. In Erweiterung der allgemeinen Regelung zur Nichtöffentlichkeit der Sitzungen (Art. 35 Abs. 1 Satz 1 BayPVG-E) und zur Schweigepflicht (Art. 10 BayPVG) soll dadurch die freie, durch Druck von außen nicht beeinflusste Willensbildung innerhalb des Personalrats und damit einhergehend die Unabhängigkeit der Personalratsmitglieder im Rahmen einer offenen Diskussion sichergestellt werden.

Eine solche Beeinflussung der Willensbildung wäre auch vorstellbar, indem Äußerungen von Personalratsmitgliedern, die im Rahmen einer Diskussion spontan geäußert werden, durch eine rein intern zugängliche Aufzeichnung ohne ihren ursprünglichen Kontext weiter zugänglich gemacht werden. Daneben besteht das Risiko einer – auch unbeabsichtigten – Veröffentlichung. Daher sind auch solche Aufzeichnungen unzulässig.

Zu Satz 4:

Satz 4 stellt klar, dass mittels Video- oder Telefonkonferenz zugeschaltete Personalratsmitglieder das Anwesenheitserfordernis des Art. 37 Abs. 1 und 2 BayPVG erfüllen.

Zu Satz 5:

Die Regelung modifiziert das in Art. 41 Abs. 1 Satz 4 BayPVG vorgesehene Verfahren, dass sich die Teilnehmer eigenhändig in die Anwesenheitsliste einzutragen haben. Bei Video- und Telefonkonferenzen stellt der Vorsitzende die zugeschalteten Personalratsmitglieder fest und trägt diese in die Anwesenheitsliste ein.

Zu Satz 6:

Satz 6 ergänzt die Regelung zur Durchführung von Präsenzsitzungen aus Satz 1 dahingehend, dass auch das einzelne Personalratsmitglied ein Recht hat, an einer nur teilweise mittels Video- oder Telefonkonferenz durchgeführten Sitzung vor Ort teilzunehmen. Dies gilt jedoch nicht in dem Fall, dass eine Sitzung vollständig mittels Video- oder Telefonkonferenz durchgeführt wird, da dann kein Sitzungsort im herkömmlichen Sinne vorhanden ist.

Zu Satz 7:

Satz 7 eröffnet einem Viertel der Personalratsmitglieder die Möglichkeit, die Durchführung einer Sitzung vollständig oder unter Zuschaltung einzelner Personalratsmitglieder per Video- oder Telefonkonferenz (Verfahren nach Satz 2) zu beantragen.

Zu Satz 8:

Kommt es zu einem Widerspruch nach Satz 2 Nr. 2 BayPVG-E, entscheidet der Vorsitzende. Dabei ist einerseits der Vorrang der Präsenzsitzung (Satz 1) zu beachten, andererseits die verschiedenen Möglichkeiten zur Durchführung der Sitzung nach Satz 2. Die Lösung ist zunächst innerhalb des Gremiums konstruktiv unter Berücksichtigung der vorhandenen technischen Möglichkeiten zu suchen.

Zu § 1 Nr. 19 (Art. 37 BayPVG):

Zu Buchst. a (Art. 37 Abs. 3 BayPVG):

Die Änderung dient der Bereinigung und Anpassung an die an anderer Stelle im BayPVG verwendeten Begriffe. Der Begriff des „Umlaufverfahrens auf einem dauerhaften Datenträger“ erfasst sowohl das schriftliche Umlaufverfahren als auch elektronische Verfahren nach der bisherigen Fassung des Wortlauts. Unter solchen elektronischen Verfahren sind alle Verfahren unter Zuhilfenahme von Technik zu verstehen. Insbesondere ein Umlaufverfahren per E-Mail ist daher zulässig, solange sichergestellt wird, dass sich ausschließlich Personalratsmitglieder an dem Verfahren beteiligen. Durch die Änderung wird zugleich klargestellt, dass ein solches Umlaufverfahren nicht den Einsatz qualifizierter elektronischer Signaturen nach § 126a BGB erfordert, während die Verwendung des Begriffs der elektronischen Form an anderer Stelle ausdrücklich auf die Form des § 126a BGB verweist.

Zu Buchst. b (Art. 37 Abs. 4 BayPVG):

Zu Doppelbuchst. aa (Art. 37 Abs. 4 Satz 2 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu Doppelbuchst. bb (Art. 37 Abs. 4 Satz 3 und 4 BayPVG-E):

Art. 37 Abs. 4 Satz 1 und 2 BayPVG regelt bereits jetzt den Ausschluss bei persönlicher Beteiligung. Bisher waren jedoch die Folgen der Mitwirkung eines nach Satz 1 und 2 ausgeschlossenen Personalratsmitglieds nicht gesetzlich geregelt.

Zu Satz 3:

Der neu angefügte Satz 3 regelt, dass die Mitwirkung eines wegen persönlicher Beteiligung ausgeschlossenen Mitglieds grundsätzlich die Nichtigkeit des Beschlusses zur Folge hat. Davon ausgenommen sind lediglich Fälle, bei denen durch die Mitwirkung die Beschlussfassung nicht geändert oder beeinflusst werden konnte.

Zu Satz 4:

Der neue Satz 4 regelt, dass eine Maßnahme, die die Dienststelle im Vertrauen auf den nichtigen Personalratsbeschluss durchgeführt hat, wirksam bleibt.

Zu § 1 Nr. 20 (Art. 38 Abs. 3 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 21 (Art. 39 Abs. 3 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung an die Begrifflichkeit des § 2 Abs. 2 SGB IX.

Zu § 1 Nr. 22 (Art. 40 BayPVG):

Buchst. a (Art. 40 Abs. 1 Satz 3 BayPVG):

Die Aufhebung dient der Rechtsbereinigung.

Buchst. b und c (Art. 40 Abs. 2 und 3 BayPVG-E):

Der zweite Halbsatz in Art. 40 Abs. 2 BayPVG wird gestrichen und als Satz 1 des neu angefügten Abs. 3 gefasst. Die Vorschrift regelt klarstellend die Stimmausübung eines Personalratsmitglieds, das zugleich als Vertrauensperson der schwerbehinderten Menschen nach § 177 Abs. 1 SGB IX stimmberechtigt ist. Die Vorschrift dient der Vermeidung von Interessenkonflikten. Da die Rechte der Vertrauensperson der schwerbehinderten Menschen bundesrechtlich geregelt sind, regelt Art. 40 Abs. 3 BayPVG-E nur die Ausübung des Stimmrechts als Personalratsmitglied, die in die Landeskompetenz fällt. In den Fällen des Art. 40 Abs. 3 Satz 2 BayPVG-E ist das betreffende Personalratsmitglied aus rechtlichen Gründen verhindert. Daher ist nach Satz 3 durch den Verweis auf Art. 31 Abs. 1 und 2 BayPVG-E ein Ersatzmitglied zu laden.

Zu § 1 Nr. 23 (Art. 41 BayPVG):

Zu Buchst. a (Abs. 1 Satz 3):

Die Änderung dient der weiteren Digitalisierung der Personalratsarbeit, indem die bisher zwingende Unterzeichnung der Niederschrift einer Personalratssitzung durch die elektronische Form unter Verwendung einer qualifiziert elektronischen Signatur ergänzt wird. Der Begriff verweist auf § 126a BGB. Die Nutzung der herkömmlichen Schriftform bleibt zulässig, sodass die Personalvertretungen hinsichtlich ihrer inneren Organisation frei bleiben.

Zu Buchst. b (Abs. 2 Satz 2):

Die Streichung dient der Rechtsbereinigung.

Zu § 1 Nr. 24 (Art. 43 Abs. 1 Satz 3 und 4 BayPVG-E):

Die Regelung ermöglicht dem Personalrat die Durchführung von Sprechstunden mittels Video- oder Telefonkonferenzen und setzt damit die weitere Digitalisierung der Personalratsarbeit fort. Dies ist angesichts der unterschiedlichen Dienststellenstruktur (z. B. teilweise weite Entfernungen zwischen Dienststellenteilen bzw. zu Neben- oder Außenstellen) ebenso wie aufgrund der Zunahme von Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle sachgerecht.

Dazu ist nach Satz 3 eine Regelung in der Geschäftsordnung (Art. 42 BayPVG) erforderlich. Für die Voraussetzungen verweist Satz 4 auf Art. 35 Abs. 2 Satz 2 Nr. 1 und 3 sowie Satz 3 BayPVG-E, sodass eine Widerspruchsmöglichkeit der Teilnehmer nicht

vorgesehen ist. Über den Verweis auf Art. 35 Abs. 2 Satz 3 BayPVG-E wird zudem klargestellt, dass eine Aufzeichnung der Sprechstunde unzulässig ist. Neben Aufzeichnungen durch den Personalrat sind dabei insbesondere auch Aufzeichnungen, die durch Beschäftigte angefertigt werden, unzulässig.

Zu § 1 Nr. 25 (Kapitel 4):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 26 (Art. 46 Abs. 5 Satz 2 Nr. 1, Satz 3 BayPVG-E):

Zu Satz 2 Nr. 1:

Die Teilnahme an sogenannten Grundschulungen für erstmals in den Personalrat gewählte Personalratsmitglieder vermittelt die für die praktische Tätigkeit erforderlichen Grundkenntnisse. Daher soll eine derartige Schulung möglichst bald nach dem Wahltag und in der Regel spätestens bis zum Ende des auf die Personalratswahl folgenden Kalenderjahrs erfolgen. Andernfalls ist die Rechtsprechung und Kommentarliteratur bisher im Regelfall davon ausgegangen, dass sich das Personalratsmitglied die notwendigen Kenntnisse anderweitig, insbesondere durch die praktische Personalratsarbeit, angeeignet hat.

Gleichzeitig sind jedoch Fälle denkbar, in denen eine Ausschöpfung des pauschalierten Grundschulungsanspruchs innerhalb der ersten Amtszeit nicht möglich ist (etwa bei Beschäftigten, die aus familiären Gründen keine fünftägige Präsenzs Schulung besuchen können, bei Nachrücken im Laufe der Amtszeit – wenn das Schulungsangebot regelmäßig geringer ist – oder falls die nach Abs. 5 Satz 1 Halbsatz 2 angemessen zu berücksichtigenden dienstlichen Interessen im Ausnahmefall vorrangig sein sollten). Da die Vermittlung der notwendigen Grundkenntnisse auch im Interesse der Dienststelle liegt, soll in solchen Fällen eine Übertragung der verbleibenden Tage des Schulungsanspruchs in die sich unmittelbar anschließende Amtszeit möglich sein. Damit wird zugleich klargestellt, dass in derartigen Einzelfällen auch eine teilweise spätere Wahrnehmung der verbleibenden Grundschulung während der ersten Amtszeit möglich sein soll.

Außerdem wird durch die Einfügung in Satz 2 Nr. 1 klargestellt, dass der allgemeine Anspruch auf unmittelbar für die Personalratstätigkeit erforderliche Schulungen nach Satz 1 von der Änderung unberührt bleibt. Ebenfalls unberührt bleiben die weiteren Möglichkeiten zur Teilnahme an Fortbildungsveranstaltungen, etwa durch Dienstbefreiung nach der Bayerischen Urlaubs- und Mutterschutzverordnung (UrlMV).

Zu Satz 3:

Die Regelung beseitigt eine bestehende Unsicherheit in der Rechtsanwendung. Zur Vermeidung von Nachteilen für teilzeitbeschäftigte Personalratsmitglieder und zur Gleichstellung mit sonstigen dienstlichen Fortbildungsveranstaltungen schafft sie die rechtliche Grundlage für einen Freizeitausgleich entsprechend Art. 46 Abs. 2 Satz 2 BayPVG i. V. m. Art. 87 Abs. 2 Satz 2 des Bayerischen Beamtengesetzes (BayBG). Die Regelung betrifft Schulungen, soweit sie innerhalb der regelmäßigen Arbeitszeit eines Vollzeitbeschäftigten, jedoch außerhalb der individuellen Arbeitszeit der teilzeitbeschäftigten Teilnehmer stattfinden. Bei gleitender Arbeitszeit sind dies die Zeiträume, die außerhalb der individuellen Sollzeit der Teilzeitbeschäftigten und innerhalb der Sollzeit der vergleichbaren Vollzeitbeschäftigten liegen.

Zu § 1 Nr. 27 (Art. 47 Abs. 3 und 4 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 28 (Kapitel 5):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 29 (Art. 48 Abs. 3 BayPVG-E):

Die Änderung ermöglicht eine teilweise (sogenannte „hybride“) oder vollständig digitale Durchführung von Personalversammlungen.

Zu Satz 1:

Satz 1 regelt zunächst die Möglichkeit der teilweisen oder vollständig digitalen Durchführung einer Personalversammlung, gegebenenfalls auch verbunden mit der Übertragung in Nebenstellen oder Dienststellenteile (vgl. zu beiden Begriffen Art. 6 Abs. 3

Satz 1 BayPVG). Für beide Alternativen ist das Einvernehmen der Dienststellenleitung erforderlich. Dabei handelt es sich um eine spezielle Ausprägung des Grundsatzes der vertrauensvollen Zusammenarbeit (Art. 2 Abs. 1 BayPVG).

Zu Satz 2:

Satz 2 verweist für die Anforderungen an die Durchführung auf die Regelungen zu Personalratssitzungen per Video- oder Telefonkonferenz in Art. 35 Abs. 2 BayPVG-E, wobei die Widerspruchsmöglichkeit der Teilnehmer (Art. 35 Abs. 2 Satz 2 Nr. 2 BayPVG-E) ausgenommen bleibt. Der Ausschluss des Widerspruchsrechts steht nicht per se im Widerspruch zu datenschutzrechtlichen Grundsätzen. Der Stream als solcher unterliegt hinsichtlich der technischen und organisatorischen Voraussetzungen den Anforderungen der Datenschutz-Grundverordnung (DSGVO); eine Aufzeichnung findet nicht statt. Darüber hinaus ist die Verarbeitung der personenbezogenen Daten bei einer Durchführung der Personalversammlung per Video- oder Telefonkonferenz im Vergleich zur Präsenzsitzung nicht von wesentlich anderer Qualität oder Intensität.

Durch den Verweis auf Art. 35 Abs. 2 Satz 2 Nr. 1 und 3 BayPVG-E wird auch hinsichtlich der zur Durchführung bzw. Übertragung verwendeten technischen Lösungen sichergestellt, dass die Anforderungen an die Wahrung der Nichtöffentlichkeit der Personalversammlung erfüllt werden. Wie bei Personalratssitzungen sind auch bei einer Teilnahme an der Personalversammlung von Orten außerhalb der Dienststelle per Videoübertragung die erhöhten Anforderungen an die Wahrung der Nichtöffentlichkeit zu beachten.

Über den Verweis auf Art. 35 Abs. 2 Satz 3 BayPVG-E wird zudem klargestellt, dass eine Aufzeichnung der virtuell durchgeführten Personalversammlung unzulässig ist. Dabei sind zum Schutz der Persönlichkeitsrechte der Beschäftigten neben Aufzeichnungen durch den veranstaltenden Personalrat insbesondere auch Aufzeichnungen unzulässig, die durch einzelne Teilnehmer angefertigt werden. Es empfiehlt sich, dass der Personalrat die Teilnehmer an der Personalversammlung vor deren Beginn in geeigneter Form darauf hinweist, dass Aufzeichnungen unzulässig sind. Weitere organisatorische Maßnahmen (vgl. Art. 48 Abs. 3 Satz 2 i. V. m. Art. 35 Abs. 2 Satz 2 Nr. 3 BayPVG-E) können je nach der konkreten Art der Durchführung in Betracht kommen.

Das Verbot dient darüber hinaus der Absicherung der Nichtöffentlichkeit der Personalversammlung (Art. 48 Abs. 1 Satz 3 BayPVG) und der Schweigepflicht der Teilnehmer (Art. 10 BayPVG) und damit dem Schutz der Vertraulichkeit der dienststelleninternen Aussprache sowie der Inhalte, die auf der Personalversammlung behandelt werden.

Zu Satz 3:

Die Regelung stellt klar, dass weiterhin Teilversammlungen – auch als Präsenzveranstaltung – möglich sind. Die Entscheidung liegt beim Personalrat als Veranstalter der Personalversammlung.

Zu § 1 Nr. 30 (Kapitel 6):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 31 (Art. 53 Abs. 3 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 32 (Art. 55 Satz 1 und 2 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu § 1 Nr. 33 (Teil 3):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 34 (Art. 58 BayPVG):

Zu Buchst. a (Art. 58 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 BayPVG):

Bislang besitzen dual Studierende im Arbeitnehmerverhältnis bei Vorliegen der sonstigen Voraussetzungen zwar das Wahlrecht zum Personalrat, nicht jedoch zur Jugend- und Auszubildendenvertretung, da sie nicht in der Aufzählung des Art. 58 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 BayPVG aufgeführt sind. Die dual Studierenden sind in ihrer Situation jedoch mit den anderen in Art. 58 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 BayPVG aufgeführten Personengruppen vergleichbar. Die Änderung schließt diese Lücke im Wahlrecht.

Zu Buchst. b (Art. 58 Abs. 2 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 35 (Art. 60 Abs. 1 Satz 2 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu § 1 Nr. 36 (Art. 61 Abs. 2 Satz 1 BayPVG):

Sitzungen per Video- und Telefonkonferenz werden auch für die Jugend- und Auszubildendenvertretungen ermöglicht. Daneben wird die Verweisung redaktionell an die neue Satzzählung angepasst.

Zu § 1 Nr. 37 (Art. 62 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen.

Zu § 1 Nr. 38 (Art. 64 Abs. 2 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 39 (Teil 4, Kapitel 1):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 40 (Art. 69 Abs. 1 Buchst. d und e BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung an die Begrifflichkeit des § 2 Abs. 2 SGB IX.

Zu § 1 Nr. 41 (Kapitel 2):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 42 (Art. 70 BayPVG):

Die Änderungen betreffen den Ablauf des Mitbestimmungsverfahrens.

Zu Buchst. a (Art. 70 Abs. 2 BayPVG):

Mit den Änderungen sollen die Fristen zur Zustimmung des Personalrats flexibilisiert werden.

Zu Doppelbuchst. aa, bb (Art. 70 Abs. 2 Satz 4 BayPVG-E):

Der neu eingefügte Satz 4 ermöglicht es der Dienststellenleitung und dem Personalrat, einvernehmlich abweichende Fristen zu vereinbaren. Damit wird eine flexible Gestaltung der Fristen ermöglicht, was beispielsweise bei komplexen Sachverhalten oder der ungewöhnlichen Häufung von Beteiligungsverfahren unter Berücksichtigung der dienststellenspezifischen Gegebenheiten (z. B. Umfang beteiligungspflichtiger Angelegenheiten, Sitzungsturnus des Personalrats) hilfreich sein kann.

Die mit Ablauf der gesetzlichen Äußerungsfrist eintretende Zustimmungsfiktion bildet die zeitliche Grenze einvernehmlicher Fristvereinbarungen. Die einvernehmliche Verlängerung der Frist muss daher vor dem Eintritt der gesetzlichen Zustimmungsfiktion erfolgen. Eine (auch mehrmalige) Verlängerung ist zulässig.

Die Vereinbarung abweichender Fristen muss aus Gründen der Rechtssicherheit auf einem dauerhaften Datenträger erfolgen.

Eine für die Dauer der Amtszeit des Personalrats vereinbarte generelle Fristabweichung schließt die Möglichkeiten, im Einzelfall eine andere Frist, etwa wegen besonderer Eilbedürftigkeit der Angelegenheit, zu vereinbaren oder die Frist nach Satz 4 zu verkürzen, nicht aus.

Zu Doppelbuchst. cc (Art. 70 Abs. 2 Satz 6 BayPVG-E):

Die Änderung stellt klar, dass die Zustimmung auch im Falle einer vereinbarten Frist (Art. 70 Abs. 2 Satz 4 BayPVG-E) innerhalb dieser Frist erfolgen muss.

Zu Buchst. b (Art. 70 Abs. 4 Satz 4 und 7 BayPVG-E):

Entspricht die übergeordnete Dienststelle dem Anliegen des Personalrats nicht, hat sie das Verfahren weiter zu betreiben und die Angelegenheit der bei ihr gebildeten Stufenvertretung vorzulegen. Die Vorlage an die Stufenvertretung soll innerhalb von sechs

Wochen erfolgen. Die Vorschrift zielt auf eine Beschleunigung des Verfahrens ab. Außerdem wird die Dauer des Mitbestimmungsverfahrens – auch im Interesse der von der Maßnahme betroffenen Beschäftigten – voraussehbarer.

Für die Prüfung und Entscheidung der übergeordneten Dienststelle, ob sie der Angelegenheit abhilft oder das Mitbestimmungsverfahren durch Vorlage bei der bei ihr eingerichteten Stufenvertretung fortsetzt, erscheint eine Frist von sechs Wochen als ausreichend. Da es sich um eine Soll-Vorschrift handelt und nicht um eine Ausschlussfrist, geht von einer Fristüberschreitung keine Präklusions- oder Fiktionswirkung aus. Es handelt sich um eine reine Ordnungsvorschrift.

Daneben erfolgt in Satz 4 eine redaktionelle Anpassung.

Zu Buchst. c (Art. 70 Abs. 5 Satz 2 BayPVG-E):

Im Interesse der Rechtssicherheit und des Rechtsfriedens wird eine Frist für die Erklärung eines Beteiligten, die Einigungsstelle anrufen zu wollen, eingeführt. Nach Art. 70 Abs. 5 Satz 1 BayPVG kann die Einigungsstelle angerufen werden, wenn sich zwischen der obersten Dienstbehörde und der bei ihr bestehenden zuständigen Personalvertretung keine Einigung ergibt. Die Einigungsstelle wird von Fall zu Fall gebildet (Art. 71 Abs. 1 Satz 1 BayPVG).

Die Frist nach Art. 70 Abs. 5 Satz 2 BayPVG-E beginnt nicht, solange die oberste Dienstbehörde und die zuständige Personalvertretung sich noch in Verhandlungen befinden. Sobald sich endgültig keine Einigung ergibt, schafft die Frist daher Klarheit, wann ein Verfahren endgültig abgeschlossen ist. Die Regelung knüpft dazu an den letzten Kontakt zwischen den Beteiligten in der betroffenen Angelegenheit an. Eindeutig fällt darunter z. B., wenn weitere Gespräche zwischen den Beteiligten abgelehnt werden. In anderen Fällen muss eine Würdigung aller Umstände des Einzelfalls erfolgen.

Die Dauer von zwei Monaten ist angemessen, um sowohl der obersten Dienstbehörde als auch der zuständigen Personalvertretung eine gründliche und dennoch zügige Prüfung zu ermöglichen, ob die Einigungsstelle angerufen werden soll.

Zu Buchst. d (Art. 70 Abs. 6 Satz 1 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu Buchst. e (Art. 70 Abs. 7 Satz 2 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu § 1 Nr. 43 (Art. 70a BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen.

Zu § 1 Nr. 44 (Art. 71 BayPVG):

Zu Buchst. a (Abs. 1 Satz 5):

Die Streichung dient der Rechtsbereinigung, da § 110 Satz 1 des Deutschen Richtergesetzes zum 1. August 2021 aufgehoben wurde.

Zu Buchst. b (Abs. 2 Satz 4 bis 6 BayPVG-E):

Die Vorschrift eröffnet auch der Einigungsstelle die Möglichkeit zur Verhandlung und Beschlussfassung mittels Video- oder Telefonkonferenzen. Bereits bisher lässt Art. 71 Abs. 2 Satz 3 BayPVG statt mündlicher Äußerungen der obersten Dienstbehörde und der zuständigen Personalvertretung die Äußerung auf einem dauerhaften Datenträger im Einvernehmen mit den Beteiligten zu.

Satz 4 verweist auf die Voraussetzungen des Art. 35 Abs. 2 Satz 1, Satz 2 Nr. 1 und 3 sowie Satz 3 BayPVG-E. Die Widerspruchsmöglichkeit ist abweichend von Art. 35 Abs. 2 Satz 2 Nr. 2 BayPVG-E in Satz 5 geregelt.

Zu Buchst. c (Abs. 4 und Abs. 5 Satz 2):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 45 (Art. 72 BayPVG):

Die Änderung erstreckt die Änderungen des Art. 70 BayPVG zur Vereinbarung abweichender Fristen und die Frist zur Vorlage der übergeordneten Behörde an die Stufenvertretung auf das Mitwirkungsverfahren. Daneben erfolgen redaktionelle Änderungen.

Zu § 1 Nr. 46 (Art. 73 BayPVG):**Zu Buchst. a (Art. 73 Abs. 1 BayPVG):****Zu Doppelbuchst. aa (Art. 73 Abs. 1 Satz 1 BayPVG):**

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu Doppelbuchst. bb (Art. 73 Abs. 1 Satz 3 BayPVG-E):

Die Neufassung als nummerierte Aufzählung verbessert die Lesbarkeit des Satzes. Die Nrn. 1, 2 und 3 entsprechen der bisherigen Fassung des Art. 73 Abs. 1 Satz 3 BayPVG.

Darüber hinaus wird in Nr. 4 neu die Möglichkeit aufgenommen, Dienstvereinbarungen zur Einführung, Ausgestaltung und Aufhebung von Kurzarbeit in Dienststellen, Nebenstellen oder Dienststellenteilen unter den Voraussetzungen des § 95 des Dritten Buches Sozialgesetzbuch (SGB III) abzuschließen. Die Regelung in Art. 73 Abs. 1 Satz 3 Nr. 4 BayPVG-E schließt eine Lücke in den Fällen, in denen es keine tarifvertraglichen Regelungen zur Einführung, Ausgestaltung und Aufhebung von Kurzarbeit gibt. In diesem Fall ermöglicht die Vorschrift der Dienststellenleitung und der Personalvertretung, mittels einer Dienstvereinbarung Regelungen zur Einführung, Ausgestaltung und Aufhebung von Kurzarbeit in einzelnen Dienststellen, in Nebenstellen oder Dienststellenteilen zu treffen, nicht jedoch für einzelne Beschäftigte. Die Regelungen sind nur unter den Voraussetzungen des SGB III und der dazu ergangenen weiteren Rechts- und Verwaltungsvorschriften zulässig. In Betracht kommen neben Rechtsverordnungen nach § 109 SGB III insbesondere die einschlägigen Verwaltungsvorschriften der Bundesagentur für Arbeit.

Zu Buchst. b (Art. 73 Abs. 2 Satz 2 BayPVG-E):

Die Änderung flexibilisiert den Abschluss von Dienstvereinbarungen hinsichtlich der Formerfordernisse und ermöglicht eine Digitalisierung des Verfahrens. Statt der bisher zwingend vorgesehenen Unterzeichnung durch beide Seiten verweist die Vorschrift neu auf die Schriftform nach § 126 BGB und auf die elektronische Form nach § 126a BGB.

Zu § 1 Nr. 47 (Kapitel 3):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 48 (Art. 75 BayPVG):**Zu Buchst. a (Art. 75 Abs. 1 BayPVG):****Zu Doppelbuchst. aa, dd (Art. 75 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1, 11 BayPVG-E):**

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu Doppelbuchst. bb, cc (Art. 75 Abs. 1 Satz 1 Nr. 8, 9 BayPVG-E):

Die bestehenden Mitbestimmungstatbestände werden um die Ablehnung des Antrags auf Hinausschieben des Eintritts in den Ruhestand wegen Erreichens der Altersgrenze (bei Beamten) und die Ablehnung der Weiterbeschäftigung von Arbeitnehmern über die Altersgrenze hinaus erweitert. Die bereits bestehende Mitbestimmung der Personalvertretung besteht aufgrund der Auswirkungen auf die Zusammensetzung der Beschäftigten in der Dienststelle, die sich durch das Freiwerden von Planstellen ergeben. Diese isolierte Betrachtungsweise ist angesichts des Personalmangels im öffentlichen Dienst nicht mehr gerechtfertigt. Auch durch eine Ablehnung der Hinausschiebung des Eintritts in den Ruhestand oder die Ablehnung der Weiterbeschäftigung von Arbeitnehmern über die Altersgrenze hinaus können sich gravierende Auswirkungen auf die verbleibenden Beschäftigten in der Dienststelle ergeben.

Zu Buchst. b (Art. 75 Abs. 2 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu Buchst. c (Art. 75 Abs. 4 Satz 1 BayPVG):**Zu Doppelbuchst. aa (Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 BayPVG-E):**

Der Tatbestand bildet im Interesse der Rechtsklarheit die Rechtsprechung des BVerwG ab, die zu der Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 BayPVG entsprechenden Regelung des § 75 Abs. 3 Nr. 1 BPersVG in der bis zum 14. Juni 2021 geltenden Fassung ergangen ist.

Erfasst ist die allgemeine Einführung, Änderung und Aufhebung von Arbeitszeitmodellen in der Dienststelle, nicht jedoch personelle Einzelmaßnahmen. Die Regelung hat somit einen ausschließlich kollektiven Bezug. Nach der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts (BVerwG) ergibt sich die Mitbestimmung bei vorhersehbaren Anordnungen von Dienstbereitschaft, Bereitschaftsdienst, Rufbereitschaft, Mehrarbeit und Überstunden bereits aus der arbeitszeitbezogenen Regelung des § 75 Abs. 3 Nr. 1 BPersVG a. F. (Beschluss vom 30. Juni 2005, Az. 6 P 9.04). Das BVerwG hat zudem auch die Mitbestimmungspflicht bei der Einführung und Anwendung flexibler Arbeitszeitmodelle aus der mit Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 BayPVG vergleichbaren Vorschrift des BPersVG a. F. abgeleitet (vgl. u. a. BVerwG, Beschluss vom 9. Oktober 1991, Az. 6 P 21.89, zur gleitenden Arbeitszeit).

Zu Doppelbuchst. bb (Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 7 BayPVG-E):

Die Änderung ist eine Konsequenz der immer weiter zunehmenden Digitalisierung in der öffentlichen Verwaltung. Für die Verarbeitung personenbezogener Daten durch den Personalrat ist nach Auffassung des Landesbeauftragten für den Datenschutz die öffentliche Stelle, bei welcher der Personalrat gebildet ist, Verantwortlicher im Sinne des Art. 4 Nr. 7 DSGVO. Die Aufgaben des behördlichen Datenschutzbeauftragten bestehen somit grundsätzlich auch gegenüber dem Personalrat als Teil des Verantwortlichen. Bei der Erfüllung seiner Aufgaben hat der behördliche Datenschutzbeauftragte der besonderen Stellung des Personalrats allerdings so weit wie möglich Rechnung zu tragen. Im Beschäftigungskontext bestehen datenschutzrechtliche Vorgaben zudem grundsätzlich zugunsten der Beschäftigten. Der Personalrat hat daher im Rahmen seiner allgemeinen Aufgaben unter anderem dafür zu sorgen, dass diese Vorgaben (auch) innerhalb der Dienststelle umgesetzt bzw. durchgeführt werden (vgl. Art. 69 Abs. 1 Buchst. b BayPVG).

Zu § 1 Nr. 49 (Art. 75a Abs. 2 Satz 1 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 50 (Art. 76 BayPVG):

Zu Buchst. a (Art. 76 Abs. 1 BayPVG):

Zu Doppelbuchst. aa:

Zu Dreifachbuchst. aaa (Art. 76 Abs. 1 Satz 1 Nr. 9 BayPVG-E):

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung zur Anpassung an Änderungen des Bundesrechts.

Zu Dreifachbuchst. bbb, ccc (Art. 76 Abs. 1 Satz 1 Nr. 11 BayPVG-E):

Der neue Mitwirkungstatbestand ist von der bereits bestehenden Mitwirkung nach Art. 76 Abs. 2 Nr. 3 BayPVG (siehe dazu unten Buchst. b) abzugrenzen, von der bereits umfasst ist, ob, in welchem Umfang und unter welchen allgemeinen Bedingungen an einem Arbeitsplatz Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle möglich sind.

Neu eingeführt wird in Art. 76 Abs. 1 Satz 1 Nr. 11 BayPVG-E ein Mitwirkungsrecht für den Fall, bei dem einem Beschäftigten die Teilnahme an allen bereits eingeführten Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle versagt (bei erstmaliger Genehmigung) oder widerrufen (bei bereits erteilter Genehmigung) werden soll. Diese Entscheidung ist der Einführung derartiger Arbeitsformen nachgelagert und bezieht sich nicht auf die bloßen Modalitäten der Teilnahme (z. B. die Vorgabe fester Zeitfenster oder von Stundenanteilen oder die Inanspruchnahme eines konkreten Tags im Rahmen der mobilen Arbeit). Soll einem einzelnen Beschäftigten auf einem grundsätzlich dafür vorgesehenen Arbeitsplatz die Inanspruchnahme aller bereits in der konkreten Dienststelle eingeführten Möglichkeiten von Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle versagt oder widerrufen werden, unterliegt dies künftig der Mitwirkung. Dies wird vor allem bei einem Fehlen der persönlichen Voraussetzungen bei dem Beschäftigten der Fall sein.

Zu Doppelbuchst. bb (Art. 76 Abs. 1 Satz 3 und 5 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen.

Zu Buchst. b (Art. 76 Abs. 2 Nr. 3 BayPVG-E):

Die Änderung dient der Klarstellung. Zur „Gestaltung der Arbeitsplätze“ nach Art. 76 Abs. 2 Nr. 3 BayPVG gehörten bereits bisher die generellen Regelungen zur Einführung, Änderung und Aufhebung von Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle, etwa zur Telearbeit oder mobilen Arbeit. Nach wie vor umfasst der Tatbestand jedoch nicht die Frage, ob einzelnen Beschäftigten die Teilnahme an derartigen Arbeitsformen genehmigt oder abgelehnt wird (vgl. dazu auch oben Doppelbuchst. aa).

Der Abschluss von Dienstvereinbarungen zur generellen Regelung von Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle ist auch weiterhin möglich.

Zu § 1 Nr. 51 (Art. 77 Abs. 2 Satz 1 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 52 (Art. 78 BayPVG):**Zu Buchst. a, c (Art. 78 Abs. 1 Satz 1 Nr. 6, Satz 2 BayPVG-E):**

Die bisherige Fassung des Art. 78 Abs. 1 Nr. 6 BayPVG trägt der besonderen Situation des wissenschaftlichen Personals Rechnung, wie sich insbesondere auch aus der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG) ergibt (vgl. Beschluss vom 27. März 1979 – 2 BvL 2/77).

Die Regelung ist jedoch insoweit nicht notwendig, als der Ausschluss der Beteiligung nach Art. 75 Abs. 1 Satz 1 Nr. 10 bis 13 BayPVG angeordnet wird. In den dort genannten Fällen steht nicht die wissenschaftliche Qualifikation der Beschäftigten im Vordergrund, sodass hier die Beteiligung des Personalrats ermöglicht werden kann.

Daneben erfolgen redaktionelle Änderungen.

Zu Buchst. b (Art. 78 Abs. 2 und 3 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen.

Zu § 1 Nr. 53 (Art. 79 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 54 (Kapitel 4):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 55 (Art. 80 Abs. 3 und 6 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 56 (Teil 5):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 57 (Art. 81 Abs. 3 Satz 1 und Abs. 7 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen.

Zu § 1 Nr. 58 (Teil 6):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 59 (Art. 83 Abs. 3 und 4 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen.

Zu § 1 Nr. 60 (Teil 7, Kapitel 1):

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

Zu § 1 Nr. 61 (Art. 84 BayPVG):

Es wird ein redaktionelles Versehen bei der letzten Gesetzesänderung berichtigt. Da Art. 14 Abs. 2 BayPVG a. F. gestrichen wurde, kann Art. 84 Nr. 5 BayPVG insgesamt bereinigt und kürzer gefasst werden. Daneben erfolgen weitere redaktionelle Änderungen.

Zu § 1 Nr. 62 (Art. 89 BayPVG):

Um einen Gleichklang mit den anderen Polizeipräsidien herzustellen, wird die Ausnahmenvorschrift zu Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 neu gefasst. Sie gilt damit nicht mehr für die

Beamten des Präsidiums der Bayerischen Bereitschaftspolizei sowie des neuen Logistikzentrums der Bayerischen Polizei und bei weiteren vergleichbaren Dienststellen. Daneben erfolgen redaktionelle Änderungen.

Zu § 1 Nr. 63 (Art. 92 Nr. 1 BayPVG):

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung. Die Vorschrift wird damit an die Terminologie des BPersVG angeglichen und zeitgemäß gefasst.

Zu § 1 Nr. 64 (Kapitel 2):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 65 (Art. 93 Abs. 3, 4 und 5 BayPVG):

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen.

Zu § 1 Nr. 66 (Teil 8):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 67 (Teil 9):

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

Zu § 1 Nr. 68 (Art. 96 BayPVG):

Art. 96 BayPVG hatte die Funktion, bis zur Wahl eines eigenen Bezirkspersonalrats beim Landesamt für Schule (LAS) die personalvertretungsrechtliche Beteiligung für Beschäftigte in der Zuständigkeit des LAS klären. Mit der inzwischen erfolgten Wahl des Bezirkspersonalrats beim LAS ist die Norm obsolet.

Zu § 2 Nr. 1 (Art. 22 BayRiStAG):

Der neue Art. 22 Abs. 4 Satz 5 BayRiStAG-E dient der Klarstellung, dass Art. 19 Abs. 4 Satz 6 BayPVG-E auch für die Richterräte Anwendung findet.

Zu § 2 Nr. 2 (Art. 23 BayRiStAG):

Die Neuregelungen in Art. 13 Abs. 1 Satz 2 BayPVG-E sowie Art. 14 Abs. 1 Satz 2 Buchst. b BayPVG-E zur Wahlberechtigung und Wählbarkeit werden durch Art. 23 Abs. 1 Satz 2 und Abs. 2 Satz 1 BayRiStAG-E für den Bereich der Richterräte übernommen.

Zu § 2 Nr. 3 (Art. 26 BayRiStAG):

Die Neufassung von Art. 37 Abs. 3 BayPVG wird durch die Änderung von Art. 26 Abs. 3 BayRiStAG auch für den Bereich der Richterräte nachvollzogen.

Zu § 2 Nrn. 4 und 5 (Art. 28 und 29 BayRiStAG):

Die Änderungen bei den Mitbestimmungs- und Mitwirkungstatbeständen in Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 7 sowie Art. 76 Abs. 1 Satz 1 Nr. 9 BayPVG werden in Art. 28 Abs. 1 Nr. 4 und Art. 29 Nr. 4 BayRiStAG übernommen. Nicht übernommen werden für die Richterräte hingegen der neue Mitwirkungstatbestand in Art. 76 Abs. 1 Satz 1 Nr. 11 BayPVG-E sowie die Änderungen in Art. 76 Abs. 2 Nr. 3 BayPVG, da entsprechende Regelungen im Hinblick auf die richterliche Unabhängigkeit keinen relevanten Anwendungsbereich hätten.

Die Erweiterungen der Mitbestimmungstatbestände in Art. 75 Abs. 1 Satz 1 Nr. 8 und 9 BayPVG-E auf die Ablehnung eines Antrags auf Hinausschieben des Ruhestandes wegen Erreichens der Altersgrenze bedingen keine Anpassungen im BayRiStAG. Die Beteiligungstatbestände für den Präsidial- bzw. Landesstaatsanwaltsrat in Art. 45 Abs. 1 Satz 1 Nr. 7 bzw. Art. 50 Abs. 2 Satz 1 Nr. 6 BayRiStAG für Entscheidungen über das Hinausschieben des Eintritts in den Ruhestand umfassen bereits eine Ablehnung.

Zu § 2 Nr. 6 (Art. 37 BayRiStAG):

Der neue Mitwirkungstatbestand in Art. 76 Abs. 1 Satz 1 Nr. 11 BayPVG-E sowie die Änderung bei dem Mitwirkungstatbestand in Art. 76 Abs. 2 Nr. 3 BayPVG werden durch die Änderung von Art. 37 Abs. 1 BayRiStAG für den Bereich der Staatsanwaltsräte übernommen.

Zu § 2 Nr. 7 (Art. 44 BayRiStAG):

Die Neufassung von Art. 37 Abs. 3 BayPVG wird durch die Änderung von Art. 44 Abs. 3 auch für den Bereich der Präsidialräte nachvollzogen.

Zu § 3

Die Änderung dient der Rechtsbereinigung.

Zu § 4

§ 4 regelt das Inkrafttreten.

Nicht übernommene Änderungsforderungen der Spitzenverbände:**Bayerischer Beamtenbund (BBB)****Zu Art. 29 Abs. 1 Buchst. f BayPVG-E**

Gefordert wird die Streichung von Art. 29 Abs. 1 Buchst. f BayPVG-E, wenngleich das Abstellen auf den „Ablauf“ der zwölfmonatigen Beurlaubung statt auf deren „Eintritt“ ein Schritt in die richtige Richtung sei. Der weit überwiegende Anwendungsfall sei die Inanspruchnahme von Elternzeit, die noch überwiegend von Frauen gewählt werde, was einen Verstoß gegen das Allgemeine Gleichbehandlungsgesetz (AGG) nahelege. Die Regelung würde der Bedeutung des durch Wahl übertragenen Ehrenamtes nicht gerecht. Vorzugswürdig sei ein „Ruhens der Mitgliedschaft“ gem. Art. 30 BayPVG nach zwölfmonatiger Beurlaubung bis zur Rückkehr in den Dienst. Denkbar sei auch ein Sondertatbestand für die Elternzeit. Hinzu komme eine Sonderproblematik im Lehrerberreich, wo die Rückkehr aus der Elternzeit an manchen Schularten nur am 1. August (Schuljahresbeginn) und u. U. am 1. Februar (Halbjahr) möglich sei, nicht jedoch während des laufenden Schuljahres nach spätestens zwölf Monaten.

Die Bedenken werden nicht geteilt. Die für die Rückkehr von Lehrkräften während eines laufenden Schuljahrs geltend gemachte Sonderkonstellation entspricht nicht der Rechtslage. Beim Anspruch auf Elternzeit handelt es sich um einen hinsichtlich Lage und Dauer unbedingten Rechtsanspruch, der nicht der Disposition des Dienstherrn oder Arbeitgebers unterliegt. Sollte dies in der Praxis anders gehandhabt werden, so handelt es sich um eine Vollzugsfrage außerhalb des Regelungsbereichs des BayPVG. Das einheitliche Regelungskonzept einer unschädlichen zwölfmonatigen Abwesenheit von der Dienststelle gilt gleichermaßen für Wahlrecht, Wählbarkeit wie Personalratsmitgliedschaft. Es vermeidet Wertungswidersprüche und trägt dem Erfordernis einer gewissen Eingliederung in die Dienststelle Rechnung. Der Verlust der Personalratsmitgliedschaft tritt erst nach Ablauf einer zwölfmonatigen ununterbrochenen Beurlaubung ohne Bezüge und damit einer vollständigen Abwesenheit von über einem Fünftel der Amtszeit ein, unabhängig von deren Rechtsgrund. Es wird keine Wertung der diversen denkbaren Gründe für eine Beurlaubung ohne Bezüge vorgenommen. Ausschlaggebend für eine sachgerechte Wahrnehmung der Aufgaben als Mitglied der Personalvertretung ist jedoch ein Mindestmaß an Vertrautheit mit den tatsächlichen Verhältnissen in der Dienststelle. Dies gilt gerade im Hinblick auf die Bedeutung des mit der Wahl in den Personalrat übertragenen Ehrenamtes für die Dienststelle und aufgrund der personengeprägten Wahl. Das vorgeschlagene „Ruhens des Mandats“ ergibt sich in der praktischen Umsetzung ohnehin für den vorgesehenen Abwesenheitszeitraum, in welchem ein Ersatzmitglied die Aufgaben des abwesenden Personalratsmitglieds vollumfänglich wahrnehmen muss.

Zu Art. 46 Abs. 4 BayPVG (Freistellungen)

Veränderungen in der Struktur des öffentlichen Dienstes, insbesondere die stetig wachsende Zahl an Themen mit Personalratsbeteiligung, beanspruchten die Gremien in immer höheren Maßen, sodass die geltenden Freistellungsquoten zur Aufgabenerfüllung dringend einer Erhöhung bedürften. Vorstellbar sei eine Schlüsselung vergleichbar dem BPersVG oder der entsprechenden Regelung aus Nordrhein-Westfalen. Des Weiteren wird eine gesetzliche Verankerung der bisher nur als Empfehlung des Staatsministeriums der Finanzen und für Heimat vorhandenen Regelungen zu (Mindest-)Teilfreistellungen bei Dienststellen unter (bisher) 400 Beschäftigten (vgl. FMS vom 17. November 1998, 25 – P 1050 – 12/230 – 64 406) angeregt, da es aufgrund des Empfehlungscharakters wiederholt zu Unstimmigkeiten bei der Bewilligung komme. Auch eine Klarstellung zur Möglichkeit der Freistellungsaufteilung wäre hilfreich.

Den Forderungen kann nicht entsprochen werden. Jede Erhöhung der pauschalen Mindestfreistellungsregeln führt zu einer Verschärfung des bereits bestehenden Personalmanagements im öffentlichen Dienst und über den gesamten Geltungsbereich des BayPVG hinweg, insbesondere bei Kommunen sowie sonstigen nichtstaatlichen Dienstherrn und Arbeitgebern. Die derzeitige Mindestregelung wird nach den Erfahrungen des Staatsministeriums der Finanzen und für Heimat jedenfalls im staatlichen Bereich überwiegend großzügig gehandhabt und als Mindestregelung verstanden, die bei entsprechenden Verhältnissen vor Ort auch flexibel eine höhere pauschale Freistellung ermög-

licht (Art. 46 Abs. 3 Satz 1 BayPVG). Für nicht pauschal freigestellte Personalratsmitglieder ist die Personalratsarbeit, insbesondere die Teilnahme an Sitzungen, während der Arbeitszeit immer im Wege der anlassbezogenen Freistellung möglich (Art. 46 Abs. 2 Satz 1 BayPVG; Dienstbefreiung nach Art. 46 Abs. 2 Satz 2 BayPVG bei Beanspruchung über die regelmäßige Arbeitszeit hinaus). Der Vergleich mit anderen Landespersonalvertretungsgesetzen und dem BPersVG ist nicht zielführend, da die Berechnung der Personalratsgröße nicht vollständig vergleichbar ist. Diese richtet sich nach der Zahl der Beschäftigten einer Dienststelle, wobei gemäß Art. 4 Abs. 5 BayPVG auch Beschäftigte eingerechnet werden, die unter Wegfall der Bezüge beurlaubt sind, was zu einer vergleichsweise großzügigen Anzahl an Personalratsmitgliedern führt. Die Verankerung von Teilfreistellungsregelungen im BayPVG wäre ebenfalls mit erheblichen Auswirkungen auf die Personalstruktur der vom BayPVG erfassten Dienststellen verbunden und ließe die teils gravierenden strukturellen Unterschiede zwischen den Dienststellen sowie der Ressorts im staatlichen Bereich unberücksichtigt. Eine flexible Handhabung der pauschalen Freistellung nach der Erforderlichkeit (Art. 46 Abs. 3 Satz 1 BayPVG) ist vorzugswürdig.

Art. 46 Abs. 5 BayPVG (Fortbildung)

Nachjustierungsbedarf wird weiterhin bei den geltenden Freistellungsregelungen für die Teilnahme von Personalratsmitgliedern an Schulungs- und Bildungsveranstaltungen gesehen. Die im Entwurf enthaltenen Verbesserungen seien noch nicht ausreichend, um trotz sich ständig ändernder gesetzlicher Bestimmungen und der zunehmenden Anzahl zu behandelnder Themen die Möglichkeit einer Zusammenarbeit mit der Dienststelle auf Augenhöhe zu schaffen. Vorstellbar sei eine Ergänzung von Abs. 5 um eine Nr. 3 (allgemeiner Anspruch von fünf Tagen pro Person und Amtszeit) oder die Orientierung an großzügigeren Regelungsmodellen, wie z. B. des BPersVG. Die vom Staatsministerium der Finanzen und für Heimat angeführte Lesart des Abs. 5 Satz 1 als Generalklausel für eine dem Grunde nach unbegrenzte Fortbildungsmöglichkeit folge so nicht den praktischen Erfahrungen und erzeuge unnötige Diskussionen zwischen den beteiligten Parteien in den Dienststellen.

Dem kann nicht entsprochen werden. Der Schulungsanspruch nach Art. 46 Abs. 5 BayPVG ist bei für unmittelbar für die Personalratstätigkeit erforderlichen Schulungs- und Bildungsveranstaltungen als grundsätzlich unbegrenzt formuliert (Satz 1) und ist auch so vollziehbar. Satz 2 formuliert eine Regelvermutung für den Grundschulungsanspruch (Nr. 1) sowie den Anspruch auf Spezialschulungen (Nr. 2). Dieser ist bei Nachweis der Erforderlichkeit überschreitbar. Der Verweis auf andere Regelungsmodelle, z. B. des BPersVG, für pauschale Schulungsansprüche übersieht, dass dort oft eine zentrale Anerkennung der Geeignetheit von Veranstaltungen vorgesehen ist. Derartige Anforderungen stellt Art. 46 Abs. 5 BayPVG nicht. Eine Ausweitung auf Schulungsansprüche, die keinen unmittelbaren Zusammenhang mit der Personalratsarbeit aufweisen, verkennt das Gebot der sparsamen und wirtschaftlichen Verwendung von Haushaltsmitteln und bei gewerkschaftlichen Bildungsangeboten das Verbot der Gegnerfinanzierung.

Zu Art. 53 BayPVG

Der Name „Bezirkspersonalrat“ für die Mittelbehörde Landesamt für Schule sei irreführend, da dieser nicht für einen Regierungsbezirk, sondern für ganz Bayern zuständig sei. Angeregt wird eine passendere Bezeichnung (z. B. „Stufenpersonalrat beim Landesamt für Schule“).

Die Bedenken werden nicht geteilt. Der Begriff des Bezirkspersonalrats ist ein eingeführter, bewährter Begriff auch in anderen Personalvertretungsgesetzen. Auch andere Mittelbehörden mit einer Erstreckung des Zuständigkeitsbereichs auf ganz Bayern besitzen Bezirkspersonalräte, z. B. die Bayerische Verwaltung der staatlichen Schlösser, Gärten und Seen oder das Präsidium der Bayerischen Bereitschaftspolizei. Eine Änderung ist daher nicht veranlasst.

Zu Art. 59 BayPVG

Für die Jugend- und Auszubildenden-Stufenvertretungen (Bezirks- sowie Haupt-Jugend- und Auszubildendenvertretungen) wird eine dem Art. 46 Abs. 4 BayPVG (pauschale Freistellungsstaffel) entsprechende Regelung gefordert.

Dem kann nicht entsprochen werden. Das Fehlen einer pauschalen Freistellung für die Jugend- und Auszubildenden-Stufenvertretungen liegt an deren Aufgaben. Für die Jugend- und Auszubildendenvertretungen gibt es im Gegensatz zu den Bezirks- und Hauptpersonalräten keine festen Beteiligungskataloge. Eine ggf. unterschiedliche Handhabung in den Ressorts erklärt sich durch jeweils verschiedene Strukturen und Anforderungen.

Zu Art. 75 BayPVG (Mitbestimmung)

In Anlehnung an das BPersVG wird gefordert, die Tatbestände „Maßnahmen zur Hebung der Arbeitsleistung oder zur Erleichterung des Arbeitsablaufs“ und „Einführung grundlegend neuer Arbeitsmethoden“ (derzeit Art. 76 Abs. 2 Nr. 1 und 2 BayPVG) statt der Mitwirkung künftig der Mitbestimmung zuzuordnen. Außerdem genüge die klarstellende Aufnahme der generellen Regelungen zur Telearbeit in den Katalog der Mitwirkungstatbestände nicht (vgl. Art. 76 Abs. 2 Nr. 3 BayPVG-E „Einführung, Änderung und Aufhebung von Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle“). Für erforderlich gehalten wird, die Ablehnung eines Antrags auf Telearbeit/Homeoffice in Art. 75 Abs. 1 Satz 1 Nr. 12 BayPVG aufzunehmen. Zu prüfen sei außerdem die Notwendigkeit der in Art. 75 Abs. 1 Satz 2 BayPVG enthaltenen Voraussetzung der „Antragstellung des Beschäftigten“ für eine Personalratsbeteiligung bei der Geltendmachung von Ersatzansprüchen gegen diesen Beschäftigten. Nahegelegt wird zudem eine Aufnahme der Beförderungsrichtlinien in Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 11 BayPVG, weil hierdurch die Korrektheit der Auswahlentscheidungen im Sinne des Art. 69 Abs. 2 Satz 3 BayPVG besser nachvollziehbar sei und durch Mitbestimmung das Vertrauen in die Beförderungsrichtlinien des Dienstherrn gestärkt werde. Gegen den Personalmangel im öffentlichen Dienst und zur Verbesserung der Karrieremöglichkeiten wird als weiterer Mitbestimmungstatbestand neu Art. 75 Abs. 4 Nr. 14 BayPVG „Erlass von allgemeinen Personalentwicklungskonzepten für die Beschäftigten sowie Absehen von Stellenausschreibungen“ vorgeschlagen.

Den Forderungen kann nicht entsprochen werden. Die Überführung von Art. 76 Abs. 2 Nr. 1 und 2 BayPVG in Mitbestimmungstatbestände ist nicht zielführend, da den Personalvertretungen diesbezüglich bereits weitreichende Beteiligungsrechte eingeräumt sind, insbesondere durch die Option des Abschlusses von Dienstvereinbarungen (vgl. Art. 73 Abs. 1 Satz 1 BayPVG), die es ermöglichen, für komplexe Sachverhalte umfassende Lösungen durch Verhandlungen zu finden. Eine weitere Aufwertung der genannten Tatbestände wirft aufgrund der Auswirkungen auf die Erfüllung des Amtsauftrags auch verfassungsrechtliche Probleme auf. Nach der Grundsatzentscheidung des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG, Beschluss vom 24. Mai 1995, Az. 2 BvF 1/92) ist im internen Dienstbetrieb „kein Raum für eine ‚Autonomie‘ des öffentlichen Dienstes“, sondern bildet das Erfordernis hinreichender demokratischer Legitimation die Grenze der Beteiligung der Beschäftigten des öffentlichen Dienstes an Entscheidungen über innerdienstliche Maßnahmen. Die Mitbestimmung darf sich nur auf innerdienstliche Maßnahmen erstrecken und nur so weit gehen, als die spezifischen in dem Beschäftigungsverhältnis angelegten Interessen der Angehörigen der Dienststelle sie rechtfertigen (*Schutzzweckgrenze*). Das Demokratieprinzip verlangt für die Ausübung von Staatsgewalt bei Entscheidungen von Bedeutung für die Erfüllung des Amtsauftrags jedenfalls, dass die Letztentscheidung eines dem Parlament verantwortlichen Verwaltungsträgers gesichert ist (*Verantwortungsgrenze*) (vgl. BVerfG, a. a. O. unter 4.). Art. 76 Abs. 2 Nr. 1 und 2 BayPVG betreffen schwerpunktmäßig die Erledigung des Amtsauftrags (derzeit praktisch relevant: Fälle der Digitalisierung). Als Konsequenz der Entscheidung des BVerfG ergibt sich damit, dass selbst bei einer Überführung der Tatbestände in die Mitbestimmung im Stufenverfahren die Einigungsstelle nur Empfehlungen beschließen dürfte, um die hinreichende demokratische Legitimation der Entscheidungen der Dienststelle sicherzustellen. Im Ergebnis läge daher die endgültige Entscheidung – ebenso wie bei Mitwirkungstatbeständen – bei der obersten Dienstbehörde. Die Einigungsstelle würde mithin lediglich eine mehrmonatige Verfahrensverzögerung bedeuten, während für die Beschäftigten im Ergebnis wie bisher die Entscheidung der obersten Dienstbehörde stünde. Im staatlichen Bereich besteht ohnehin auch für Fälle der Mitwirkung bereits ein mehrstufiges Verfahren. Die Ablehnung jedes einzelnen Antrags auf Telearbeit/Homeoffice in Art. 75 Abs. 1 Satz 1 Nr. 12 BayPVG als mitbestimmungs-

pflichtig zu statuieren, ist aus verfassungsrechtlichen Gründen ebenfalls nicht umsetzbar, da sich die Präsenz von Beschäftigten auf die Erledigung des Amtsauftrags einer Dienststelle auswirkt. Die Mitbestimmung wäre auch nicht praktikabel, da der Tatbestand in letzter Konsequenz selbst die Ablehnung einzelner Tage im „Homeoffice“ der Mitbestimmung unterwerfen würde.

Auf die Voraussetzung der Antragstellung des Beschäftigten für die Personalratsbeteiligung in Art. 75 Abs. 1 Satz 2 BayPVG bei der Geltendmachung von Ersatzansprüchen gegen diesen Beschäftigten kann ebenfalls nicht verzichtet werden, da in derartigen Fällen persönliche Angelegenheiten des Beschäftigten betroffen sind, z. B. ob eine Pflichtverletzung oder Verschulden vorliegen.

Die Erweiterung der Mitbestimmung auf den Erlass von Beförderungsrichtlinien und Personalentwicklungskonzepten ist nicht erforderlich, da bereits die Beurteilungsrichtlinien sowie der Erlass von Richtlinien über die personelle Auswahl gemäß Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 11 und 13 BayPVG der Mitbestimmung unterfallen. Im Wege der Mitbestimmung bei einzelnen Beförderungsentscheidungen erfolgt in jedem Fall implizit auch eine Mitbestimmung zu den Beförderungsrichtlinien. Eine Ausweitung der Mitbestimmung auf den Erlass der Grundsätze hierzu wäre eine unnötige Doppelung. Gleiches gilt für Personalentwicklungskonzepte, die in der Regel Zusammenfassungen und Wiederholungen anderweitiger Vorgaben sind (z. B. zu Fortbildungen, Beförderungsvoraussetzungen etc.) und bei denen jeweils mitbestimmungspflichtige Tatbestände ohnehin zu beachten sind. Um Missverständnisse zu vermeiden, werden Personalentwicklungskonzepte zudem in der Regel im Rahmen der vertrauensvollen Zusammenarbeit vorgestellt und die Personalvertretungen in die Erarbeitung eingebunden. Bei übergreifenden Personalentwicklungskonzepten besteht ggf. eine Zuständigkeit des Landespersonalausschusses (vgl. Art. 115 Abs. 1 Nr. 5 BayBG), was wiederum eine Beteiligung einer Personalvertretung ausschließt. Die Einführung einer Mitbestimmung beim Absehen von Stellenausschreibungen ist ebenfalls nicht möglich. Die Forderung orientiert sich offensichtlich an § 78 Abs. 1 Nr. 12 BPersVG (Absehen von der Ausschreibung von Dienstposten, die besetzt werden sollen). Die zugrundeliegende beamtenrechtliche Rechtslage ist jedoch nicht vergleichbar, da § 8 des Bundesbeamtengesetzes und Art. 20 BayBG unterschiedliche Regelungen treffen. Das Personalvertretungsrecht als Organisationsfolgerecht kann hier keine eigenständige Regelung treffen.

Zu Art. 76 BayPVG

Der Forderung, die Mitwirkung der Personalvertretung in Art. 76 Abs. 2 Nr. 4 BayPVG auf den Tatbestand der Neugründung einer Dienststelle oder eines wesentlichen Teils zu erstrecken, kann nicht nachgekommen werden, da dies im Organisationsermessen des Verwaltungsträgers liegt und insbesondere die bereits dargestellten verfassungsrechtlichen Grenzen der personalvertretungsrechtlichen Beteiligung zu beachten sind.

Zu Art. 78 BayPVG-E

Die Änderungen an Art. 78 BayPVG werden als unzureichend insbesondere für das wissenschaftliche Personal an bayerischen Hochschulen wahrgenommen. Der Gesetzentwurf lasse die Entwicklung der letzten Jahrzehnte an bayerischen Hochschulen völlig unberücksichtigt. Zu dieser Entwicklung gehörten etwa die Zunahme prekärer Beschäftigungsverhältnisse und ein im Vergleich zu den Professuren überproportionaler Anstieg sogenannter Mittelbaustellen, denen mittlerweile der wohl größte Teil der Lehrverpflichtung an bayerischen Hochschulen obliege. Auch die Gesetzesbegründung überzeuge nicht. Das BVerfG habe mit dem zitierten Beschluss lediglich entschieden, dass Art. 78 BayPVG eine verfassungskonforme Möglichkeit einer gesetzlichen Regelung ist. Es sei nach diesem Beschluss aber ebenso verfassungskonform, Art. 78 BayPVG zu streichen bzw. abzuändern, was mit Nachdruck gefordert werde. Die Personalräte hätten dann ein Kontrollrecht über die Einhaltung der gesetzlichen Regelungen. Alternativ zur Streichung sei die Einführung eines eigenen wissenschaftlichen Personalrats vorstellbar.

Die Grundprämisse, dass es ein zentrales Ziel der Hochschulpolitik sein muss, gute Arbeitsbedingungen für den wissenschaftlichen Nachwuchs zu schaffen, wird geteilt. Diesem Ziel dienen insbesondere die Änderungen des Hochschulpersonalrechts durch das Bayerische Hochschulinnovationsgesetz wie etwa die Einführung neuer Personalkategorien (Nachwuchsforschung und Nachwuchsgruppenleitung), Regelungen zum

Thema Tenure-Track und zur Vereinfachung und Beschleunigung des Berufungsverfahrens, die Schaffung eines Promotionsrechts für Hochschulen für angewandte Wissenschaften sowie die Verpflichtung der Hochschulen zur aktiven Karriereförderung durch Karrierezentren. Eine Streichung des Art. 78 Abs. 1 Nr. 6 BayPVG, wie vom BBB befürwortet, ist hingegen nicht geeignet, die Situation des wissenschaftlichen Nachwuchses an den bayerischen Hochschulen effektiv zu verbessern, weil sie erhebliche Folgeprobleme verursacht:

Das BVerfG hat in der vom BBB zitierten Entscheidung vom 27. März 1977 (2 BvL 2/77) festgestellt, dass die gegenwärtige Rechtslage nach Art. 78 Abs. 1 Nr. 6 BayPVG vollständig verfassungskonform ist. Ob es mit dem Grundgesetz, vor allem mit der Wissenschaftsfreiheit nach Art. 5 Abs. 3 Satz 1 des Grundgesetzes (GG), vereinbar ist, wenn eine Zuständigkeit des Personalrats auch für die Entscheidung personalrechtlicher Fragen mit Bezug zur Wissenschaftsfreiheit begründet wird, hat das BVerfG hingegen (so weit ersichtlich) nie geprüft. Deshalb lässt sich – jedenfalls unter Berufung auf das BVerfG – auch keine verfassungsrechtliche Notwendigkeit für eine Streichung des Art. 78 Abs. 1 Nr. 6 BayPVG begründen. Die Tatsache, dass nach ständiger Rechtsprechung des BVerfG wissenschaftsrelevante Gremienentscheidungen der Hochschulen nur dann mit Art. 5 Abs. 3 Satz 1 GG vereinbar sind, wenn das Gremium mehrheitlich mit Professorinnen und Professoren besetzt ist, lässt an der Verfassungsmäßigkeit einer entsprechenden Rechtsänderung sogar zweifeln. Für die Personalräte ist eine Professorenmehrheit nämlich nicht gewährleistet. Eine Ausnahme von Art. 78 Abs. 1 Nr. 6 BayPVG nur für Beteiligungstatbestände zu schaffen, bei denen die Wissenschaftsfreiheit offensichtlich nicht berührt ist (wie im Gesetzentwurf vorgesehen), erscheint demgegenüber als weitgehend unproblematisch.

Die Streichung des Art. 78 Abs. 1 Nr. 6 BayPVG hätte als Präzedenzfall außerdem Folgen für weitere in Art. 78 Abs. 1 BayPVG genannte Personalkategorien. Es wäre zu fragen, inwieweit es dann noch mit dem Gleichbehandlungsgrundsatz nach Art. 3 Abs. 1 GG vereinbar ist, wenn für die in Art. 78 Abs. 1 Nr. 3, 4 und 5 BayPVG genannten Personen und Einrichtungen (nicht habilitiertes Personal an Forschungseinrichtungen, Theater- und Orchestermitarbeiter) weiterhin keine Mitbestimmungsrechte des Personalrats bestehen. Eine Streichung auch der genannten weiteren Nummern des Art. 78 Abs. 1 BayPVG hätte für die betroffenen Einrichtungen aber erhebliche Folgen, deren Umfang sich derzeit kaum einschätzen lässt.

Auf das für den wissenschaftlichen Nachwuchs zentrale Thema Befristungen würden sich die Mitwirkungsrechte des Personalrats im Übrigen auch nach einer Streichung des Art. 78 Abs. 1 Nr. 6 BayPVG nicht automatisch beziehen, denn Befristungsentscheidungen unterliegen nach ständiger Rechtsprechung des BVerwG (grundlegend Beschluss vom 19. September 1983 – 6 P 32/80) und des Bundesarbeitsgerichts (BAG) (u. a. Beschluss vom 20. Juni 1972 – 1 ABR 65/75) keiner Mitbestimmung durch den Betriebs- oder Personalrat, weil sie das Zustandekommen eines Arbeitsvertrags betreffen und nicht seine Ausgestaltung.

Der Forderung nach einer Einführung eigener wissenschaftlicher Personalräte kann nicht nachgekommen werden. Es ist ein Grundsatz des bayerischen Personalvertretungsrechts, dass in einer Dienststelle nur ein Personalrat besteht, in dem in der Regel unterschiedliche Gruppen vertreten sind.

Zur Idee eines eigenständigen Wissenschaftspersonalrats, der anstelle des Personalrats tritt, ist anzumerken, dass diese – rein formal gesehen – in sechs von sechzehn Landespersonalvertretungsgesetzen existiert, die konkrete Umsetzung aber heterogen ist: So schließen etwa Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern und Schleswig-Holstein eine Beteiligung des Personalrats für Fälle, für deren Entscheidung Hochschulgremien zuständig sind bzw. die Forschung und Lehre betreffen, explizit aus. In Nordrhein-Westfalen und dem Saarland erfolgt eine Mitbestimmung des (eigenständigen Wissenschafts-) Personalrats in den Angelegenheiten von Hochschulangehörigen bzw. Personen mit überwiegend wissenschaftlicher oder künstlerischer Tätigkeit nur auf deren Antrag. Auch der Umfang der Zuständigkeiten des Personalrats ist unterschiedlich geregelt. Vor diesem Hintergrund wird kein Mehrwert darin gesehen, eine entsprechende Regelung auch im BayPVG vorzusehen.

Im Ergebnis wird aus den genannten Gründen an der vorgeschlagenen Modifikation des Art. 78 Abs. 1 Nr. 6 BayPVG festgehalten.

Die Personalvertretung ist darüber hinaus keine allgemeine Kontrollinstanz für die Rechtmäßigkeit des Handelns der Dienststelle. Die Dienststelle ist vielmehr bereits als Teil der öffentlichen Verwaltung selbst an das Rechtsstaatsprinzip (Art. 20 Abs. 3 GG) gebunden. Eine grundsätzliche Haltung des Gesetzgebers, den Dienststellen eine missbräuchliche Rechtsauslegung zu unterstellen, wäre mit dem Grundsatz der vertrauensvollen Zusammenarbeit zwischen dem Personalrat und der Dienststellenleitung, der das BayPVG prägt, nicht vereinbar (vgl. Art. 2 Abs. 1, Art. 67 BayPVG). Ein „Kontrollrecht“ bei der Einstellung von Beschäftigten besteht vor diesem Hintergrund für die Personalvertretung nur im Hinblick auf die Wahrung kollektiver Interessen der Beschäftigten.

Zu Art. 80 BayPVG

Gefordert wird die Einführung einer Sonderregelung für Fälle, in denen örtliche Personalräte bei Beförderungen beteiligt werden, obwohl der Bereich der für diese Dienststelle gültigen Stellenbewirtschaftung und damit der Kreis der eigentlich in Konkurrenz stehenden Beschäftigten über die Dienststelle hinausgeht. Dies sei in der Justiz der Fall, aber auch an diversen anderen Behörden, die für das eigene Haus keinen eigenen Kassenanschlag haben. Vorgeschlagen wird die folgende Sonderregelung: „Soweit zwar die Dienststelle entscheidungsbefugt ist, die beabsichtigte Maßnahme aber Auswirkungen auf andere Dienststellen oder deren Beschäftigte hat, ist der Personalrat (Art. 53 und 55) zu beteiligen, deren Zuständigkeit alle Dienststellen umfasst, die von der Maßnahme betroffen sind.“

Für eine derartige Ergänzung von Art. 80 Abs. 1 BayPVG besteht indes kein Bedarf, weil bereits eine Spezialregelung in Art. 80 Abs. 4 Satz 2 und 3 BayPVG getroffen wurde.

Deutscher Gewerkschaftsbund (DGB) – Landesbezirk Bayern

Zu Art. 2 BayPVG

Das Hinzuziehen von Gleichstellungsbeauftragten auch zu nichtöffentlichen Sitzungen soll geregelt werden. Dem kann nicht entsprochen werden, da die Stellung der Gleichstellungsbeauftragten maßgeblich von der künftigen Ausgestaltung des Bayerischen Gleichstellungsgesetzes (BayGlG) abhängt.

Zu Art. 9 BayPVG

Alle Ausbildungen, wie schulisch-betriebliche Ausbildungen, dual ausbildungsintegrierte, dual Studierende und Umschulungsverhältnisse, sollen als Ausbildung definiert sowie Anwärter den Auszubildenden in ihren Rechten gleichgesetzt werden. Die Forderung erkennt den Regelungscharakter der Norm und die verpflichtende Umsetzung von Bundesrecht (§ 127 Abs. 2, § 56 BPersVG).

Zu Art. 13 BayPVG

Die Streichung von Art. 13 Abs. 1 Satz 2 BayPVG sei nicht nachvollziehbar und sachgerecht. Zur Erhöhung der Akzeptanz der Zuweisung von Beschäftigten der Gemeinden und Gemeindeverbände (Landratsämter) zu den Jobcentern seien seinerzeit in das BayPVG das aktive und passive Wahlrecht zur Kommune bzw. Landratsamt eingefügt worden. Durch die Streichung werde dieser Vertretungsstrang gekappt und für die Beschäftigten sei nur noch der Personalrat der Jobcenter (nach BPersVG) zuständig, der aber keinen Einfluss auf Entscheidungen im Grundarbeitsverhältnis habe, weil die Gemeinde bzw. der Gemeindeverband weiterhin Arbeitgeber (Tarifbeschäftigte) bzw. Dienstherr (Beamte) seien. Auch könne der Personalrat der Kommune keine Beschäftigten mehr entsprechend Art. 36 Abs. 2 BayPVG zu Sitzungen einladen. Einstellungen, Ernennungen, Abordnungen und Versetzungen von Gemeinden und Gemeindeverbänden erfolgten oftmals, um vorerst und zuerst im Jobcenter Personalfehlbestände (gegenüber der Bundesagentur für Arbeit) auszugleichen. Die Eingruppierung der kommunalen Tarifbeschäftigten nach der Entgeltordnung des TVöD (EGO-VKA) bewege aber die kommunalen Beschäftigten wegen Entgeltunterschieden von bis zu 1 000 €/Monat

dazu, zur Heimatdienststelle zurückzukehren. Beamte und Beamtinnen nähmen berufliche Chancen bei ihrem Dienstherrn wahr.

Der Mandatswegfall durch die Streichung von Art. 14 Abs. 1 Satz 2 BayPVG benachteilige die kommunalen Beschäftigten in den Jobcentern und könne ein Grund für die Rückkehr zur Stammdienststelle sein, was in den Jobcentern Folgen habe für deren Personalvertretungen, die Personalausstattung und die Attraktivität der Beschäftigung.

Den Forderungen kann nicht entsprochen werden. Die Streichungen dienen der Rechtsbereinigung, da die Beschäftigten nicht (mehr) vertretungslos gestellt sind und ein mehrfaches Wahlrecht ohne tatsächliche Tätigkeit in unterschiedlichen Dienststellen eine nicht gerechtfertigte Sonderstellung in der Systematik des BayPVG darstellt. Die Gesetzesbegründung stellt klar, dass weiterhin ein Wahlrecht in der abgebenden Dienststelle besteht, sofern die Beschäftigten dort tatsächlich tätig sind. Dies entspricht der Systematik des BayPVG. Ein Auseinanderfallen von Entscheidungen über das Grundverhältnis bei der abgebenden Dienststelle und über die konkreten Arbeitsbedingungen in der aufnehmenden Dienststelle ist nicht neu, sondern entspricht seit jeher der Rechtslage (z. B. bei länger dauernden Abordnungen). Die kommunalen Beschäftigten werden weiterhin vom Personalrat ihrer abgebenden Dienststelle bei Entscheidungen über das Grundverhältnis vertreten, sodass eine Anhörung nach Art. 36 Abs. 2 BayPVG auch weiterhin möglich ist. Die Eingruppierung der Beschäftigten der Kommunen und der Jobcenter fällt in die Zuständigkeit der Tarifvertragsparteien und unterliegt keiner Regelung durch das Personalvertretungsrecht. Da ein isoliertes passives Wahlrecht ohne aktives Wahlrecht sinnlos wäre, dient auch die Streichung von Art. 14 Abs. 1 Satz 2 BayPVG der Rechtsbereinigung. Die Wählbarkeit nach den allgemeinen Voraussetzungen der Art. 13, 14 BayPVG bleibt unberührt.

Zu Art. 27a BayPVG

Da es bei der Neubildung von Dienststellen zur (Weiter-)Geltung der Dienstvereinbarungen von ggf. einzelnen Dienststellen keine Hinweise gebe, solle der Übergangspersonalrat auf die eigenen Dienstvereinbarungen zurückgreifen können und geregelt werden, dass mit dem Übergangspersonalrat auch die geltenden Dienstvereinbarungen fortgelten.

Die vorgeschlagene Regelung würde den vielfältigen Fragestellungen bei Organisationsänderungen nicht gerecht werden. Als Konsequenz könnten Dienstvereinbarungen verschiedener Dienststellen aufeinandertreffen und in einer Dienststelle würden für Beschäftigte je nach Herkunftsdienststelle unterschiedliche Dienstvereinbarungen gelten. Der Übergangspersonalrat ist ein einheitliches Gremium aus Personalratsmitgliedern der betroffenen Dienststellen, der in der Regel für zwölf Monate primär der Vermeidung von Lücken in der Personalratsbeteiligung dient. Bisher durch Dienstvereinbarungen geregelte beteiligungspflichtige Maßnahmen werden während des Übergangsmandats durch die förmliche Beteiligung abgedeckt.

Zu Art. 29 BayPVG

Die geplante Neuregelung in Art. 29 Abs. 1 Buchst. f BayPVG wird abgelehnt. Für Eltern und Pflegende, insbesondere Frauen, würde die Inanspruchnahme der Pflege- bzw. Elternzeit über zwölf Monate ohne Bezüge zu einem Nachteil, worin auch ein Verstoß gegen das AGG gesehen wird. Zur Vermeidung von Rechtsunsicherheit solle der Tatbestand „Pflegezeit/Elternzeit“ jedenfalls nicht unter den Buchst. f fallen. Die Bedenken werden aus den bereits oben dargestellten Gründen nicht geteilt.

Ferner müsse der Begriff der „betrieblich bedingten Unterbrechungen des Dienstverhältnisses“ in Art. 29 Abs. 3 BayPVG konkretisiert werden. Dem kann nicht entsprochen werden. Eine Konkretisierung kann aufgrund der zahlreichen möglichen Anwendungsfälle nur tarif- oder einzelvertraglich erfolgen.

Zu Art. 35 BayPVG

In Abs. 2 Satz 3 solle die Zulässigkeit eines Audiomitschnitts zur Protokollerstellung eingefügt werden. Die Aufzeichnung sei nach Beschluss des Protokolls zu vernichten.

Das ist nicht umsetzbar. Das Verbot der Aufzeichnung der Personalratssitzung dient der Sicherung der Nichtöffentlichkeit (Art. 35 Abs. 1 Satz 1 BayPVG-E), der Schweigepflicht (Art. 10 BayPVG) und des offenen Austauschs während der Sitzung. Eine nachträgliche Pflicht zur Vernichtung bietet keinen hinreichend wirksamen Schutz.

Zu Art. 36 BayPVG

Auch den Jugend- und Auszubildendenvertretungen soll ein Recht zur Hinzuziehung von Gewerkschaftsbeauftragten zustehen. Hierfür besteht jedoch kein Bedarf, da zwischen den Personalvertretungen und den Jugend- und Auszubildendenvertretungen grundlegende systematische Unterschiede existieren. So sind bei Personalvertretungen Sitzungen die Regel, bei Jugend- und Auszubildendenvertretungen nicht (vgl. Art. 61 Abs. 2 Satz 1 BayPVG).

Zu Art. 37 BayPVG

Die Begriffe „anwesenden“ sollten durch „teilnehmenden“ sowie „anwesend sein“ durch „teilnimmt“ ersetzt werden. Zudem solle formuliert werden, dass ein Personalratsmitglied die Sitzung zu verlassen habe, wenn es persönlich beteiligt sei. In Art. 37 Abs. 4 Satz 3 und 4 BayPVG müsse es statt „nichtig“ „rechtswidrig“ heißen.

Der Begriff „anwesend“ statt „teilnehmend“ bietet keinen Mehrwert. Für die vorgeschlagene Neuregelung zum Verlassen der Sitzung besteht kein Bedarf, da die Rechtslage – Nichtanwesenheit des betroffenen Mitglieds – eindeutig ist. Die Auffassung, in Art. 37 Abs. 4 Satz 3 und 4 BayPVG-E müsse es „rechtswidrig“ statt „nichtig“ heißen, wird nicht geteilt. Bei der klarstellenden Regelung wird die Rechtsprechung und die entsprechende Terminologie übernommen.

Zu Art. 40 BayPVG

Die bisherige Formulierung in Art. 40 Abs. 2 Satz 2 solle erhalten bleiben. Eine Schwerbehindertenvertretung, die gleichzeitig Personalratsmitglied sei, könne zwei Stimmen sowie das Wahlrecht, in welcher Funktion sie abstimme, haben.

Der Forderung kann aus den in der Gesetzesbegründung dargestellten Gründen nicht entsprochen werden. Es besteht ein Regelungsbedarf zur Vermeidung von Interessenkonflikten und Rechtsunsicherheiten.

Zu Art. 44 BayPVG

Gefordert wird die Ergänzung von Art. 44 Abs. 2 BayPVG um Regelungen zu Räumlichkeiten einschließlich Büroausstattung und Räumen für vertrauliche Unterlagen und deren Bearbeitung sowie zur technischen und digitalen Ausstattung, entsprechend dem Aufgabenbereich und den Anforderungen der Personal- sowie Jugend- und Auszubildendenvertretungen. Dazu gehörten Verwaltungspersonal, aber auch andere Beschäftigte, z. B. IT-Personal, sowie die Gewährleistung des Datenschutzes.

Art. 44 Abs. 1 BayPVG (Kostendeckung durch die Dienststelle) sowie Art. 44 Abs. 2 BayPVG (Stellung von Räumen, Geschäftsbedarf und, soweit erforderlich, Büropersonal, im erforderlichen Umfang) regeln dies bereits weitgehend. Eigenes IT-Personal ist aufgrund der Einbindung des Personalrats in die Strukturen der Dienststelle (Zentralisierung von IT-Diensten) nicht sinnvoll. Die selbstverständliche Einhaltung geltenden Rechts bedarf keiner Regelung.

Zu Art. 46 Abs. 2 und 3 BayPVG

Zu statuieren sei, dass das Personalratsmandat bei der Wahrnehmung Vorrang genießt. In Dienststellen mit 24/7-Diensten oder mit Schichtdienst werde die Freistellung aller Personalratsmitglieder nicht immer möglich gemacht.

Für die Einführung eines Vorrangs der Aufgabenwahrnehmung besteht kein Bedarf, da bereits ein Rechtsanspruch der Personalratsmitglieder auf – ggf. anlassbezogene – Freistellung von der dienstlichen Tätigkeit besteht (Art. 46 Abs. 2 Satz 1 BayPVG). Etwaige Einzelfragen betreffen den Gesetzesvollzug.

Zu Art. 46 Abs. 4 BayPVG

Bezüglich der Freistellungsstaffel wird sowohl für örtliche Personalräte als auch für Stufenvertretungen eine generelle Anpassung „nach oben“ ohne Obergrenzen gefordert, da Bayern im Vergleich mit anderen Landespersonalvertretungsgesetzen sehr restriktiv

aufgestellt sei, sich aber die Aufgaben von Personalvertretungen stark verändert und vermehrt, Mitbestimmungstatbestände in Personalangelegenheiten überproportional zugenommen hätten. Auch der Umgang mit Freistellungsanteilen müsse angepasst und die Mindestfreistellungsgrenze abgesenkt werden. Unterhalb der Freistellungsgrenze sei eine anteilige Staffelung gesetzlich zu regeln. Die Staffelung müsse auch für Dienststellen mit mehr Beschäftigten Anwendung finden und sehr große Personalkörper von mehreren Tausend Beschäftigten berücksichtigen. Die Verbesserung der Freistellungsregelungen müsse auch für Jugend- und Auszubildendenvertretungen gelten. Bei der Anzahl der Beschäftigten sollten auch diejenigen berücksichtigt werden, die zur Erzielung der Aufgaben und des Auftrags beitragen, wie z. B. die Freien, Honorarkräfte, Künstler und wissenschaftliche Mitarbeiter (z. B. beim Bayerischen Rundfunk, Universitäten, Universitätskliniken und Theatern).

Da die Forderungen zur Freistellungsstaffel im Wesentlichen denen des BBB entsprechen, wird auf die Ausführungen oben verwiesen. Für die Freistellung der Stufenvertretungen ist zusätzlich darauf hinzuweisen, dass Art. 54 Abs. 2 BayPVG – im Gegensatz zu anderen Personalvertretungsgesetzen – eine eigene Mindestregelung zur Freistellung trifft. Bei der Ermittlung der Beschäftigtenzahl nach Art. 4 BayPVG werden bereits jetzt bestimmte wissenschaftliche und künstlerische Beschäftigte berücksichtigt, ebenso nach Art. 4 Abs. 5 BayPVG weitere nicht in der Dienststelle anwesende Beschäftigte (z. B. in Elternzeit). Die Einbeziehung zusätzlicher, vom Geltungsbereich des BayPVG ausgeschlossener Personengruppen in die Berechnung der Freistellungsstaffel und Personalratsgröße verkennt den Regelungsbereich des Gesetzes.

Zu Art. 46 Abs. 5 BayPVG

Es müsse verdeutlicht werden, dass die genannten zweimal fünf Tage nicht die Obergrenze, sondern der Mindestanspruch seien. Die Zahl „fünf“ solle durch „eine angemessene und aufgaben- und anlassbezogene Anzahl von Tagen“ ersetzt werden. Zu besuchende Veranstaltungen sollten selbst wählbar sein. Wegen des Vorrangs des betrieblichen Einsatzes sei ein Schulungsanspruch auch für weitere Ersatzmitglieder insbesondere in Dienststellen mit Schichtdienst, Bereitschaftsdienst, Rufbereitschaft und 24/7-Einsatz nötig. Gestrichen werden sollten die Verknüpfungen des Art. 46 BayPVG mit Art. 87 Abs. 2 Satz 2 BayBG. Freistellungen von Personalräten – auch in Kombination – seien zudem für die Teilnahme an Sitzungen von Arbeitsgemeinschaften auf Landkreis-, Regierungsbezirks- und Landesebene bzw. anderer Dienststellen (wie z. B. Sparkassen) und über Bayern hinaus zu regeln, auch für thematische Sitzungen und Veranstaltungen einzelner Dienststellen sowie zweimal im Kalenderjahr für Gewerkschaftsseminare und -fortbildungsveranstaltungen.

Die geforderte Verdeutlichung des Mindestanspruchs ist nicht veranlasst, da sich dieser bereits aus der Formulierung des Art. 46 Abs. 5 BayPVG und dem dort aufgestellten Regel-Ausnahme-Verhältnis ergibt. Der Schulungsanspruch ist durch die Einbeziehung der jeweils ersten Ersatzmitglieder eines Wahlvorschlags großzügiger als in anderen Personalvertretungsgesetzen (z. B. § 54 Abs. 1 BPersVG), da Ersatzmitglieder grundsätzlich keine Mitglieder des Personalrats sind, sondern nur eine Anwartschaft auf den Eintritt in den Personalrat haben.

Personalvertretungen können die zu besuchenden Schulungen grundsätzlich frei wählen, sind jedoch an den Grundsatz der wirtschaftlichen und sparsamen Verwendung der Haushaltsmittel gebunden und haben bei gewerkschaftlichen Schulungen auch das Verbot der Gegnerfinanzierung zu beachten. Gleich geeignete Schulungen, die geringere Kosten verursachen, können daher in Extremfällen vorzuziehen sein (vgl. etwa VG Ansbach, Beschluss vom 6. Mai 2022, Az. AN 8 P 20.00238).

Der Verweis in Art. 46 Abs. 2 Satz 2 BayPVG auf Art. 87 Abs. 2 Satz 2 BayPVG dient der Gleichbehandlung mit sonstigen Beschäftigten. Eine Streichung würde zu Rechtsunsicherheit und im Vollzug u. U. zur Benachteiligung von Personalratsmitgliedern gegenüber anderen Beschäftigten führen. Die geforderten weiteren Freistellungen sind nicht erforderlich. Für die Arbeitsgemeinschaft der Hauptpersonalräte (ARGE-HPR) besteht eine Regelung in Art. 81 BayPVG. Auch die Teilnahme an dienststellenübergreifenden Schulungen ist bereits jetzt möglich. Die Personalratstätigkeit ist jedoch von einem etwaigen gewerkschaftlichen Engagement zu trennen. Sitzungen gewerkschaftlicher Arbeitsgruppen werden von den bestehenden Ansprüchen auf Dienstbefreiung

nach der UrlMV abgedeckt. Schulungsansprüche nach dem BayPVG dürfen aufgrund des Neutralitätsgebots (Art. 68 Abs. 2 BayPVG) nicht mit gewerkschaftlichen Tätigkeiten vermischt werden.

Zu Art. 48 BayPVG

Der Wortlaut sei so zu ergänzen, dass die Personalversammlung bevorzugt in Präsenz stattfindet. Über die Durchführung der Personalversammlung als Videokonferenz oder in hybrider Form solle der Personalrat selbstständig entscheiden.

Der Vorrang einer Personalversammlung in Präsenz berücksichtigt nicht die unterschiedlichen dienstlichen Verhältnisse. Die geforderte selbstständige Entscheidung des Personalrats über die Art der Durchführung ist bereits gegeben. Das Einvernehmen der Dienststellenleitung dient der Einbindung bei der Planung einer (gegebenenfalls teilweise) virtuellen Durchführung.

Zu Art. 53 BayPVG

Die Forderung entspricht der des BBB. Es wird daher nach oben verwiesen.

Zu Art. 57 BayPVG

Jugend- und Auszubildendenvertretungen sollen die Möglichkeit erhalten, sachverständigen Rat einzuholen. Da bereits bei den Personalvertretungen kein Bedarf für eine Hinzuziehung von Sachverständigen besteht (hierzu im Folgenden), gilt dies erst recht für die Jugend- und Auszubildendenvertretung, die ihre Aufgaben in Zusammenarbeit mit dem Personalrat wahrnimmt und von diesem rechtzeitig, umfassend unterrichtet wird (vgl. Art. 57 Abs. 3 BayPVG).

Zu Art. 59 BayPVG

Die Größe der Jugend- und Auszubildendenvertretungen solle an die Regelung für die Größe der Personalräte angepasst werden, statt bei sieben Mitgliedern begrenzt zu sein, da größere Jugend- und Auszubildendenvertretungen bei der Unterstützung der Auszubildenden während ihrer Ausbildungszeit sonst nicht die erforderliche und gebotene Zeit hätten.

Eine Vergrößerung der Jugend- und Auszubildendenvertretungen ist nicht angezeigt, da deren Aufgaben (Art. 57 Abs. 2 BayPVG) im Gegensatz zu den Personalvertretungen keine festen Beteiligungskataloge (vgl. Art. 75 ff. BayPVG) vorsehen. Die betroffenen Beschäftigten werden auch durch den Personalrat vertreten.

Zu Art. 67 BayPVG

Passend zu Art. 16 Abs. 2 Satz 2 BayGIG solle ein neuer Art. 67 Abs. 1 Satz 4 Nr. 3 BayPVG für einen Gleichlaut der Gesetze eingeführt werden. Da die Stellung der Gleichstellungsbeauftragten maßgeblich von der künftigen Ausgestaltung des BayGIG abhängt, kann der Forderung nicht entsprochen werden.

Zu Art. 69/Art. 70a BayPVG

In Art. 69 Abs. 1 BayPVG sei der Zusatz einzufügen „und besitzt die Zuständigkeit, wenn es personelle, soziale, sonstige innerdienstliche und organisatorische und wirtschaftliche Angelegenheiten, Maßnahmen zu initiieren und zu ergreifen“, da abschließend aufgezählte Regelungsgegenstände insbesondere bei neuen Anforderungen und Situationen ungenügend seien. In Abs. 1 Buchst. h soll „Gleichbehandlung von Männern und Frauen zu achten und entsprechende Maßnahmen zu beantragen“ ersetzt werden durch „Gleichstellung von Frauen und Männern zu achten und Maßnahmen zur Gleichstellung initiativ zu beantragen“. In Art. 70a BayPVG solle ein Initiativrecht des Personalrats ohne abschließenden Katalog eingeführt werden, soweit die Maßnahmen zugunsten der Beschäftigten ergriffen werden.

Die vorgeschlagenen Initiativrechte des Personalrats und Rechte auf Maßnahmenergreifung widersprechen dem Grundkonzept des BayPVG und bedeuten die – verfassungsrechtlich unzulässige – Einführung der Allzuständigkeit. Sie laufen dem das Personalvertretungsrecht prägenden Gedanken der vertrauensvollen Zusammenarbeit (Art. 2 Abs. 1, Art. 67 BayPVG) und Art. 74 Abs. 2 BayPVG zuwider, wonach der Personalrat nicht durch einseitige Handlungen in den Dienstbetrieb eingreifen darf. Die Ersetzung von „Gleichbehandlung“ durch „Gleichstellung“ ist ohne rechtlichen Mehrwert. Das geforderte Antragsrecht besteht bereits.

Zu Art. 71 BayPVG

Statt eines Personalrats solle auch eine Person mit der Befähigung zum Richteramt oder ein Rechtsanwalt vorgeschlagen werden können.

Der Personalvertretung steht es bereits jetzt frei, Personen mit der Befähigung zum Richteramt als Beisitzer vorzuschlagen, solange diese dem öffentlichen Dienst angehören (Art. 71 Abs. 1 Satz 6 BayPVG). Soweit ermöglicht werden soll, als Beisitzer der Einigungsstelle Personen von außerhalb des öffentlichen Dienstes mit der Befähigung zum Richteramt (d. h. auch Rechtsanwälte) vorzuschlagen, widerspricht dies dem Grundgedanken, dass die Beisitzer – auch die von der obersten Dienstbehörde benannten Personen – dem öffentlichen Dienst angehören müssen, um die notwendige Vertrautheit mit den Verhältnissen des öffentlichen Dienstes sicherzustellen.

Zu Art. 73 BayPVG

Dienstvereinbarungen sollten immer zulässig sein, solange nicht gesetzliche oder tarifvertragliche Regelungen entgegenstehen oder diese nicht ausreichend konkretisiert sind. Dienststellen und Personalvertretungen sollten frei entscheiden können, ob sie eine Angelegenheit per Dienstvereinbarung ergänzend regeln wollen. Der Forderung kann nicht entsprochen werden, da die angestrebte generalklauselartige Erweiterung im Ergebnis die – verfassungsrechtlich unzulässige – Einführung der Allzuständigkeit bedeuten würde.

Zu Art. 75 BayPVG

Das erklärte Ziel ist die Angleichung der Mitbestimmung an die Regelungen des BetrVG. Die mitwirkungspflichtigen Tatbestände des Art. 76 BayPVG müssten sämtlich der Mitbestimmung unterliegen. Zudem müsse die Mitbestimmung bei Einstellungen die Überprüfungsmöglichkeit von Befristungen umfassen. Außerdem solle ein Überprüfungsrecht des Personalrats von Nebenabreden, Zeit- und Zweckverträgen und sonstigen variablen Bedingungen wesentlicher Vertragsbestandteile eingeführt werden. Die Mitbestimmung bei der Eingruppierung solle um die Merkmale „Stufenzuordnung inklusive außer- und übertariflicher Bestandteile und Arbeitsmarktzulagen“ ergänzt werden.

Auch im Hinblick auf die Telearbeit/Homeoffice brauche es umfassende Mitbestimmungsrechte der Personalvertretung und im Vorfeld Initiativrechte der Personalvertretungen. Des Weiteren solle der Personalrat bei Personalplanung und Qualifizierung ein Initiativ- und ein Mitbestimmungsrecht bekommen.

Durch den Begriff der „generellen Regelungen“ in Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 BayPVG würde die Mitbestimmung bei der praktischen Einführung von Überstunden gestrichen, was eine erhebliche Verschlechterung sei. Wenn die Dienststellen nicht auch verpflichtet seien, solche generellen Regelungen aufzustellen, sei zu befürchten, dass die Regelung ins Leere gehe, weil die Dienststellen ohne personalvertretungsrechtliche Mitbestimmung weiterhin Anordnungen „in Einzelfällen“ trafen, ohne diesen Anordnungen generelle Regelungen zugrunde zu legen. Daher soll der Mitbestimmungstatbestand auf jegliche Anordnung von Dienstbereitschaft, Bereitschaftsdienst, Rufbereitschaft, Mehrarbeit und Überstunden erstreckt werden.

Im Kern zielen die Forderungen zur Beteiligung der Personalvertretungen auf die Einführung der Allzuständigkeit, die aus den bereits dargestellten (siehe oben die Forderungen des BBB zu Art. 75 BayPVG) verfassungsrechtlichen Gründen nicht einföhrbar ist. Dies gilt auch für die Einführung der Mitbestimmung in allen Fällen des Art. 76 BayPVG. Für den kommunalen Bereich begrenzt zudem die verfassungsrechtliche Garantie kommunaler Selbstverwaltung (Art. 28 Abs. 2 GG) die Einführung von Mitbestimmung.

Die Einführung eines Mitbestimmungsrechts bei der Befristung von Arbeitsverträgen widerspricht personalvertretungs- und arbeitsrechtlichen Prinzipien, was auch die ständige höchstgerichtliche Rechtsprechung des BVerwG und des BAG bestätigt. Wegen des Prinzips der Trennung von personeller Einzelmaßnahme und Arbeitsvertragsgestaltung bezieht sich die Mitbestimmung bei der Einstellung nur auf die einzustellende Person und deren Eingliederung in die Dienststelle. Die Bedingungen des Beschäftigungsverhältnisses (z. B. Befristung, Teilzeit) unterliegen der individuellen Vereinbarung und gehören nicht dazu. Der Personalrat ist als Organ der Personalvertretung

vorrangig dem Schutz kollektiver Interessen verpflichtet und nicht Vertreter oder Bevollmächtigter einzelner Beschäftigter (vgl. auch Art. 2 Abs. 1, Art. 67 BayPVG). Bei der Befristung von Arbeitsverträgen liegt eine komplexe Gemengelage kollektiver und individueller Interessen vor. Für den einzustellenden Beschäftigten könnte sich eine angenommene Schutzfunktion ins Gegenteil verkehren, da bei fehlender Personalratszustimmung zur Befristung ggf. überhaupt keine Einstellung erfolgt und sich Personalprobleme in einzelnen Dienststellen u. U. noch verschärfen würden. Die Rechtmäßigkeit einer Befristungsabrede richtet sich nach dem Teilzeit- und Befristungsgesetz oder dem Wissenschaftszeitvertragsgesetz – jeweils Bundesrecht – und steht nicht zur Disposition der Personalvertretungen.

Auch eine Ausweitung der Zuständigkeit der Personalräte auf Befristungsentscheidungen im Wissenschaftsbereich wird abgelehnt. Diese Entscheidungen beruhen nahezu immer auf einer Beurteilung wissenschaftlicher Leistungen (Sind die bisherigen Leistungen ausreichend, um eine Verlängerung des Arbeitsvertrags zu rechtfertigen?) und Projekte (Wie lange wird voraussichtlich die Fertigstellung der Qualifikationsarbeit brauchen?). Diese Beurteilung muss aus verfassungsrechtlichen Gründen (Art. 5 Abs. 3 Satz 1 GG) Wissenschaftlern vorbehalten bleiben. Die Personalräte sind dafür als Gremien nicht geeignet, da nicht mehrheitlich mit Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftlern besetzt (erst recht nicht mit Professorinnen und Professoren, die das Bundesverfassungsgericht als primäre Träger der Wissenschaftsfreiheit ansieht).

Den weiteren Forderungen zur Mitbestimmung bei der Gestaltung von Arbeitsverträgen kann wegen des Prinzips der Trennung der zugrunde liegenden Arbeitsvertragsgestaltung von der beteiligungspflichtigen Maßnahme nicht entsprochen werden. Eine so weitgehende Zuständigkeit der Personalvertretung für individualarbeitsrechtliche Vereinbarungen würde die Vertragsfreiheit faktisch abschaffen. Die geforderte Mitbestimmung bei jeder Stufenzuordnung inklusive außer- und übertariflicher Bestandteile und Arbeitsmarktzulagen würde die personalverwaltenden Stellen und Personalvertretungen handlungsunfähig machen und wird daher abgelehnt.

Zur Forderung nach umfassender Mitbestimmung bei Telearbeit und Homeoffice wird auf die Ausführungen oben beim BBB verwiesen. Das geforderte Initiativrecht besteht bereits (Art. 70a Abs. 3 Satz 1 BayPVG). Bei der Personalplanung bestehen bereits Beteiligungsrechte bei allgemeinen Fragen der Fortbildung (Art. 76 Abs. 1 Satz 1 Nr. 7 und 8 BayPVG) und bei der Abgabe von Personalanforderungen nach Art. 76 Abs. 3 BayPVG, die vor dem Hintergrund der Auswirkungen auf die Erfüllung des Amtsauftrags verfassungsrechtlich adäquat ausgestaltet sind.

Die Bedenken hinsichtlich Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 BayPVG werden nicht geteilt. Die Klarstellung im Tatbestand setzt die höchstrichterliche Rechtsprechung zu vergleichbaren Vorschriften des BPersVG um. Bereits die geltende Fassung hat ausschließlich kollektiven Bezug, was sich aus der systematischen Stellung in Art. 75 Abs. 4 BayPVG (Sozialangelegenheiten, d. h. keine einzelnen Personalangelegenheiten) ergibt. Eine Einschränkung der Mitbestimmung ist daher nicht gegeben. Probleme im Vollzug sind nicht über das BayPVG als Organisationsfolgerecht zu lösen.

Zu Art. 75a BayPVG

Art. 75a BayPVG (Mitbestimmung bei technischen Einrichtungen und automatisierten Verfahren) entspreche nicht mehr dem aktuellen Sprachgebrauch. Zwingend und vollumfänglich sei die Mitbestimmung bei der Einführung von technischen Maßnahmen einzuführen. Die Personalratsmitglieder müssten zudem die Möglichkeit haben, sich in Mitbestimmungsverfahren unabhängiges Fachwissen anzueignen, einzukaufen oder auf Sachverständige zurückzugreifen. Mit Blick auf das Digitalgesetz und die Möglichkeit, den Gemeinden und Gemeindeverbänden einen Digitalisierungsbeirat zur Verfügung zu stellen, müsse Entscheidern als Pendant ein Personalratsgremium gegenüberstehen. Personalvertretungen sollen vor einer Übernahme von „Muster“-Regelungen und -vereinbarungen in die Dienststelle mitbestimmen.

Art. 75a BayPVG ist – wie auch andere Personalvertretungsgesetze, z. B. § 80 Abs. 1 Nr. 21 BPersVG – technologieoffen formuliert. Die Mitbestimmung bei technischen Maßnahmen wird durch Art. 75a Abs. 1 BayPVG gewährleistet; dies ist von der praktischen Umsetzung vor Ort abzugrenzen. Die Forderung zur Beauftragung unabhängiger Sachverständiger erkennt, dass der Personalrat für seine Beschlussfassung von der

Dienststellenleitung zur Durchführung seiner Aufgaben rechtzeitig und umfassend zu unterrichten ist und ihm die hierfür erforderlichen Unterlagen zur Verfügung zu stellen sind (Art. 69 Abs. 2 Satz 1 und 2 BayPVG, Art. 70 Abs. 2, Art. 72 Abs. 1 BayPVG); ansonsten erfolgt bereits keine ordnungsgemäße Unterrichtung. Im Übrigen ist die Verwaltung an den Grundsatz der wirtschaftlichen und sparsamen Verwendung von Haushaltsmitteln gebunden. Für die Forderung nach einer Personalvertretung als Pendant zu einem Digitalisierungsbeirat besteht kein Bedarf. Eine Personalvertretung tritt grundsätzlich dem Dienststellenleiter gegenüber, dessen Entscheidungskompetenz ihrem Wirkungskreis entspricht. Im staatlichen Bereich sind zudem die Stufenvertretungen sowie die ARGE-HPR eingerichtet, um Lücken im Beteiligungsverfahren zu vermeiden. Eine Übernahme von Musterregelungen in den kommunalen Dienststellen durch eine eigene Entscheidung löst bereits jetzt einen Beteiligungsstatbestand aus. Die Forderung geht damit ins Leere.

Zu Art. 77a BayPVG

Die Umsetzung leistungsbezogener Maßnahmen dürfe erst nach Mitbestimmung des Personalrats erfolgen. Beim Abschluss von Dienstvereinbarungen zum leistungsbezogenen Entgelt solle das Einvernehmen auch durch die Einigungsstelle erfüllt werden können.

Nach der Rechtsprechung des BVerfG muss ein Letztentscheidungsrecht eines parlamentarisch verantwortlichen Entscheidungsträgers bestehen, weswegen auch ein Letztentscheidungsrecht der Einigungsstelle nicht möglich ist. Grenzen setzt zudem die kommunale Selbstverwaltungsgarantie.

Zu Art. 79 BayPVG

Gefordert wird die Einführung von Mitbestimmung bei Arbeitsschutz und Unfallverhütung und ein Initiativrecht für Maßnahmen des Arbeits- und Gesundheitsschutzes. Das entspricht bereits der geltenden Rechtslage (Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 8 BayPVG sowie Art. 70a Abs. 1 Satz 1 BayPVG).

Zu Art. 81 BayPVG

Gefordert wird, auf allen Ebenen, auf denen eine Entscheidung gefällt oder Muster zur Umsetzung angeboten werden, eine entsprechende Personalvertretung mit Aufgaben und Befugnissen zu bilden, insbesondere zur Unterstützung von Gemeinden und Gemeindeverbänden bei der Digitalisierung. Wünschenswert sei zudem eine Institutionalisierung der Arbeitsgemeinschaft der Personalräte der Obersten Dienstbehörden analog der ARGE-HPR (Art. 81 BayPVG), um auch hier ein Anhörungsrecht bei Entscheidungen der Staatsregierung und der obersten Dienstbehörden zu erwirken. Für die Personalräte oberster Dienstbehörden, des Landtagsamtes und des Bayerischen Obersten Rechnungshofes gebe es kein Stufenverfahren. Hier sei ein vorgezogenes Anhörungsrecht sinnvoll, um sich Gehör zu verschaffen.

Den Forderungen kann aus systematischen Gründen nicht entsprochen werden. Nach Art. 80 Abs. 1 BayPVG ist der bei der Dienststelle gebildete Personalrat in den Angelegenheiten zu beteiligen, in denen die Dienststelle zur Entscheidung befugt ist. Nach Art. 80 Abs. 2 Satz 1 BayPVG tritt bei Entscheidungen der übergeordneten Dienststelle die Stufenvertretung an die Stelle des Personalrats. Eine entsprechende Regelung trifft Art. 80 Abs. 3 BayPVG für die Zuständigkeitsverteilung zwischen dem örtlichen Personalrat und einem Gesamtpersonalrat. Bei ressortübergreifenden Maßnahmen existiert bereits ein Anhörungsrecht der ARGE-HPR, die die Beschäftigten der Ressorts, also auch der obersten Dienstbehörden, vertritt. Bei eigenen Maßnahmen der Dienststelle bestehen ebenfalls keine Defizite in der Beteiligung. Bei den örtlichen Personalräten der obersten Dienstbehörden fehlt das Stufenverfahren, weil eine erneute Befassung der obersten Dienstbehörde mit einer Maßnahme, die sie selbst treffen möchte, eine bloße Formsache wäre.

Zu Art. 84 BayPVG

Beschäftigte im Sinne des BayPVG sollen auch freie Mitarbeiter als sog. arbeitnehmerähnliche Personen im Sinne des Tarifvertrags für arbeitnehmerähnliche Personen nach § 12a TVG (TV ANÄ) sein. Das soll auch für die Dienststellen gelten, die keine Beschäftigten haben. Freie Mitarbeiter des Bayerischen Rundfunks trügen ebenso wie

Feste zum Erfolg des öffentlich-rechtlichen Rundfunks bei. Feste und Freie arbeiteten Hand in Hand, teilweise überschneiden sich die Tätigkeitsprofile. Folglich sei nicht zu verstehen, warum nicht die gleichen Mitbestimmungsrechte gelten sollten. Es brauche eine rechtsverbindliche Vertretung, die die Einhaltung geltender Gesetze und Verordnungen kontrolliere und in Konfliktfällen eingreifen könne, etwa bei Fragen der Ruhezeiten, Regelungen zur Arbeitszeit, Maßnahmen zum Gesundheits- und Arbeitsschutz oder bei Maßnahmen zur Durchsetzung der Gleichberechtigung von Frauen und Männern am Arbeitsplatz. In Konfliktfällen seien Freie nahezu ungeschützt. Freie würden durch das Arbeitszeitgesetz und Dienstvereinbarungen zur Verteilung der Arbeitszeit nicht geschützt. Es gebe keine Instanz, die überwache, ob die gesetzlichen Ruhezeiten von mindestens elf Stunden zwischen Diensten und Dienstbeginn am nächsten Tag auch bei freien Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern eingehalten würden. Bei der Dienstplanung von Freien werde von keiner unabhängigen Instanz geprüft, ob gesicherte arbeitswissenschaftliche Erkenntnisse bei der Gestaltung ihrer Dienstplanung eingehalten werden. So schreibe es das Arbeitsschutzgesetz aber zwingend vor. Freie hätten keinen institutionalisierten Schutz vor Mobbing oder sexueller Belästigung. Gesetzliche Beteiligungsrechte bei der Einrichtung von Arbeitsplätzen von Freien gebe es nicht.

Zudem soll Art. 84 Nr. 7 BayPVG um folgenden Satz 2 ergänzt werden: „In den Angelegenheiten der Beschäftigten in Technik, Produktion, Verwaltung und Justitiariat bezüglich des Art. 75 Abs. 1 sind die Beschlüsse der Einigungsstelle bindend.“

Die vorgeschlagene Einbeziehung der freien Mitarbeiter in das BayPVG ist nicht angezeigt. Arbeitnehmerähnliche Personen (sog. feste freie Mitarbeiter) erbringen auf der Grundlage von Werk- bzw. Dienstverträgen ihre Leistungen im Wesentlichen für einen Auftraggeber oder beziehen mindestens die Hälfte (bei Journalisten: mindestens ein Drittel) ihres Erwerbseinkommens von einem Auftraggeber. Ansprüche und Beschäftigungsverhältnis ähneln denen der Festangestellten. Trotzdem unterliegen sie weder den gleichen Loyalitätspflichten gegenüber ihrem Arbeitgeber – was die starke Position eines Personalrats rechtfertigt – noch sind sie in den vom DGB angesprochenen Problemstellungen schutzlos gestellt.

Die beim BR tätigen arbeitnehmerähnlichen Personen können bereits jetzt mithilfe einer institutionalisierten Interessenvertretung, der Freienvertretung gemäß Art. 20 BayRG, strittige Fragen und Konfliktfälle mit dem BR behandeln. Rechte und Pflichten der Freienvertretung gegenüber dem BR regelt das beidseitig anerkannte Freienstatut. Ein Zustimmungsrecht zu Personalentscheidungen hat die Freienvertretung im Vergleich zum Personalrat zwar nicht. Allerdings ist zu beachten, dass das BayPVG wegen der Rundfunkfreiheit spezifische Einschränkungen gerade bei programmgestaltenden Mitarbeitern vorsieht, um der Rundfunkfreiheit der Anstalt Rechnung zu tragen. Da die arbeitnehmerähnlichen Personen häufig in der Programmgestaltung eingesetzt werden, bietet das BayPVG kein wesentlich höheres Schutzniveau für festangestellte Arbeitnehmer, als es die Freienvertretung für die arbeitnehmerähnlichen Personen tut.

Darüber hinaus gelten das Arbeitsschutzgesetz (Gesundheitsschutz, u. a. auch Einrichtung des Arbeitsplatzes) und das AGG (Schutz vor Diskriminierung und Belästigung) auch für arbeitnehmerähnliche Personen. Im Konfliktfall können hier die Freienvertretung, aber auch die dafür eingerichteten Stellen (z. B. Gleichstellungsbeauftragte) auf eine Streitbeilegung hinwirken.

Eine weitere Forderung des DGB ist es, bei der an die Mitarbeiterzahl des Unternehmens anknüpfenden Bestimmung gemäß Art. 46 Abs. 4 BayPVG, wie viele Personalratsmitglieder von ihrer dienstlichen Tätigkeit freigestellt werden, auch die (festen) freien Mitarbeiter, z. B. beim BR, miteinzubeziehen. Die derzeit ca. 1 800 arbeitnehmerähnlichen Personen und ca. 4 000 freien Mitarbeiter beim BR würden sich auf die Staffelung des Art. 46 Abs. 4 BayPVG signifikant erhöhend auswirken. Wenn jedoch – wie oben dargelegt – freie Mitarbeiter nicht vom Personalrat vertreten werden sollen, verursachen diese auch keinen Aufwand beim Personalrat.

Der Forderung zu Art. 84 Nr. 7 BayPVG kann nicht entsprochen werden, da aus bereits dargestellten verfassungsrechtlichen Gründen ein Letztentscheidungsrecht aufseiten der Dienststelle vorgesehen werden muss und Art. 70 Abs. 5 und 6 BayPVG bereits differenziert die Rolle der Einigungsstelle regelt.

Sonstiges

Notwendig sei die Einrichtung eines Wirtschaftsausschusses nach dem Vorbild des BetrVG, insbesondere weil die Stellenbesetzung von den wirtschaftlichen Rahmenbedingungen abhängt und die Bedeutung wirtschaftlicher Angelegenheiten gerade in Kommunen mit betriebswirtschaftlicher Steuerung, in Eigenbetrieben und in Kliniken einen sehr großen Stellenwert einnehme. Wichtige Einrichtungen der (kritischen) Infrastruktur sollten in öffentlicher Hand bleiben und nicht aus dem öffentlichen Dienst herausgelöst werden. Bei der Vergabe von Aufgaben des Staates oder der Gemeinden und Gemeindeverbände oder Privatisierungsvorhaben sollten die Personalvertretungen beteiligt werden, weil sich hierdurch möglicherweise die Anzahl der Mandate und die Aufgaben des Gremiums ändern.

Der Forderung nach der Einführung eines Wirtschaftsausschusses kann nicht gefolgt werden. Ein Wirtschaftsausschuss nach dem Vorbild des BetrVG ist für die weit überwiegende Zahl der Dienststellen, die keine wirtschaftliche Tätigkeit ausüben, sinnlos, da ihre wirtschaftliche Lage vom Haushaltsgesetzgeber abhängt. Dies zeigt schon ein Vergleich mit dem Wortlaut des § 106 BetrVG. Danach gehören zu den wirtschaftlichen Angelegenheiten, die der Wirtschaftsausschuss mit dem Unternehmer berät, insbesondere „die wirtschaftliche und finanzielle Lage des Unternehmens“ und „die Produktions- und Absatzlage“ (§ 106 Abs. 3 Nr. 1 und 2 BetrVG). Das Personalvertretungsrecht als Organisationsfolgerecht orientiert sich an der Rechtsform. Der Forderung nach einer Beteiligung der Personalvertretung bei Privatisierungsvorhaben wegen der Auswirkungen auf die Größe der Personalvertretung und die Anzahl der Mandate kann ebenfalls nicht entsprochen werden. Personalratsarbeit ist kein Selbstzweck, sondern an den Aufgaben der Dienststelle orientiert. Eine Entscheidung über eine Privatisierung oder Aufgabenverlagerungen betrifft im Kern die Erfüllung des Amtsauftrags, im Kontext der Gemeinden und Gemeindeverbände auch die kommunale Selbstverwaltung (Art. 28 Abs. 2 GG).

Schriftliche Stellungnahmen im Gesetzgebungsverfahren vom 18.04.2023 - vhw bayern - Verband Hochschule und Wissenschaft (DEBYLT02FB)

Da dieses Dokument größer als 1 MB ist, wird es aus technischen Gründen nicht in die Vorgangsmappe eingefügt.

Download dieses Dokuments [hier](#)

Schriftliche Stellungnahmen im Gesetzgebungsverfahren vom 18.04.2023 - vhw bayern - Verband Hochschule und Wissenschaft (DEBYLT02FB)

Da dieses Dokument größer als 1 MB ist, wird es aus technischen Gründen nicht in die Vorgangsmappe eingefügt.

Download dieses Dokuments [hier](#)

Schriftliche Stellungnahmen im Gesetzgebungsverfahren vom 18.04.2023 - vhw bayern - Verband Hochschule und Wissenschaft (DEBYLT02FB)

Da dieses Dokument größer als 1 MB ist, wird es aus technischen Gründen nicht in die Vorgangsmappe eingefügt.

Download dieses Dokuments [hier](#)

Redner zu nachfolgendem Tagesordnungspunkt

Erster Vizepräsident Karl Freller

Staatsminister Albert Füracker

Abg. Elmar Hayn

Abg. Max Gibis

Präsidentin Ilse Aigner

Abg. Stefan Löw

Abg. Gerald Pittner

Abg. Horst Arnold

Abg. Matthias Fischbach

Erster Vizepräsident Karl Freller: Dann rufe ich den **Tagesordnungspunkt 2 c** auf:

Gesetzentwurf der Staatsregierung

zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften (Drs. 18/28503)

- Erste Lesung -

Begründung und Aussprache werden nicht miteinander verbunden. Zur Begründung erteile ich Herrn Staatsminister Albert Füracker das Wort. Er steht bereits am Rednerpult und hat das Wort.

Staatsminister Albert Füracker (Finanzen und Heimat): Herr Präsident! Aus Gründen der Zeitökonomie habe ich mich beeilt. Es geht um das Gesetz zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes. Es wird moderner, es wird digitaler – so könnte man sagen. Letztlich ist eine Anpassung an verschiedene rechtliche und tatsächliche Veränderungen notwendig; nicht weil wir einen Reformstau hätten – wir sind kontinuierlich unterwegs und haben alle Änderungen jeweils beim entsprechenden Anpassungsbedarf vorgenommen –, aber es geht eben darum, dass das eine oder andere weiterentwickelt werden musste.

Digitalisierung der Arbeit der Personalvertretungen: Wir wollen Video-, Telefonkonferenzen für Sitzungen des Personalrats ermöglichen, auch bei Personalversammlungen, ebenso bei Sprechstunden und Sitzungen der Einigungsstelle. Es geht um die konsequente Digitalisierung von Formerfordernissen. Wir wollen beim Wahlrecht Anpassungen vornehmen. Neu ist das Wahlrecht für dual Studierende im Arbeitnehmerverhältnis bei Wahlen zu den Jugend- und Auszubildendenvertretungen. Genauso soll die Mindestzugehörigkeit zum öffentlichen Dienst für die Wählbarkeit angepasst und von 12 auf 6 Monate abgesenkt werden. Es geht um die Verlängerung der Möglichkeit der Abordnung ohne Übergang des Wahlrechts.

Wir wollen die Rechtssicherheit bei Personalratsbeschlüssen durch die Einführung einer Befangenheitsregelung stärken. Es geht um Neuerungen bei Frist- und Former-

fordernissen zur Flexibilisierung, um Beschleunigung des Beteiligungsverfahrens, um Neuerungen bei den Beteiligungsrechten, der Mitbestimmung bei der Ablehnung der Hinausschiebung des Ruhestandseintritts, um die Mitbestimmung bei Bestellung und Abberufung der Datenschutzbeauftragten. Es geht um die Mitwirkung bei Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle, um Dienstvereinbarungen zu Kurzarbeit, und es geht um eine weitergehende Beteiligung der Personalvertretungen bei wissenschaftlichen und künstlerischen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern.

Letzten Endes werden auch Folgeänderungen im Bayerischen Richter- und Staatsanwalts-gesetz erfolgen.

Das bisherige Verfahren zu dem Gesetz begann damit, dass es eine Expertenanhörung zum Bayerischen Personalvertretungsgesetz im Bayerischen Landtag gab, am 15. Juni 2021, anschließend einen Prüfauftrag zum Änderungsbedarf. Wir haben in der Zwischenzeit nun sorgfältig diesen Entwurf erarbeitet, viele Gespräche geführt, auch Anregungen einbezogen, zum Beispiel aus dem novellierten Bundespersonalvertretungsgesetz, soweit es für Bayern eben sinnvoll und praktikabel erschien. Insbesondere wurden die Auswirkungen auf die Kommunen intensiv geprüft und berücksichtigt und ausführliche Stellungnahmen der Spitzenorganisationen der Berufsverbände eingeholt und einbezogen. Wir haben zahlreiche Anregungen aufgenommen – insgesamt bislang ein sehr konstruktiver Dialog.

Wir wollen unser zeitgemäßes Personalvertretungsrecht nun punktgenau fortentwickeln. Deswegen freue ich mich auf die Beratungen in den Ausschüssen und wünsche den Beratungen einen guten Verlauf. Wir tun hier Gutes. Es ist kein Thema, das sich für eine große Landtagsrede eignet, meine sehr geehrten Damen und Herren, liebe Kolleginnen und Kollegen. Aber es muss getan werden. Insofern freue ich mich und würde eine Zustimmung natürlich sehr befürworten.

(Beifall bei Abgeordneten der CSU und der FREIEN WÄHLER)

Erster Vizepräsident Karl Feller: Vielen Dank, Herr Staatsminister. – Ich eröffne nun die Aussprache. Die Gesamtredezeit der Fraktionen beträgt nach der Geschäftsordnung 32 Minuten. Die Redezeit der Staatsregierung orientiert sich dabei an der Redezeit der stärksten Fraktion. Verteilung: CSU 9 Minuten, GRÜNE 6 Minuten, FREIE WÄHLER 5 Minuten, AfD, SPD und FDP je 4 Minuten, Staatsregierung 9 Minuten. Die fraktionslosen Abgeordneten können wie immer 2 Minuten reden. – Ich erteile dem Kollegen Elmar Hayn von den GRÜNEN das Wort. Bitte schön.

Elmar Hayn (GRÜNE): Sehr geehrtes Präsidium, liebe demokratische Kolleginnen und Kollegen! Zeitökonomie ist mein zweiter Vorname, darum stehe ich auch schon hier, schneller als der Minister.

Wenn man dem Minister so zuhört, könnte man meinen: Wow, da ist der ganz große Wurf gelungen. Wir kommen zu einer ganz anderen Einschätzung. Ich danke zunächst mal allen Beschäftigten im öffentlichen Dienst für ihren unermüdlichen Einsatz, für ihre Bereitschaft, sich für uns alle, für die Gesellschaft einzusetzen, sei es beispielsweise in der Finanzverwaltung, der Justiz, der Polizei, im Gesundheitswesen, den Schulen oder auch – und da ganz besonders – in den Kinderbetreuungseinrichtungen. Sie alle haben in den vergangenen Jahren den Laden am Laufen gehalten, unter widrigsten Umständen. Sie haben oft pragmatisch nach Lösungen gesucht und zahlreiche neue Dinge umgesetzt. Dafür ein riesiges Dankeschön!

(Beifall bei den GRÜNEN)

Der Minister hat es gerade gesagt: 2021 trat das überarbeitete Bundespersonalvertretungsgesetz in Kraft. 2021 haben wir GRÜNE eine Sachverständigenanhörung zur Modernisierung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes beantragt. Diese wurde dann im Juni 2021 durchgeführt. Vergleiche mit anderen Ländern zeigten dringenden Entwicklungsbedarf, was allein der Umfang der protokollierten Sachverständigenanhörung zeigt; das Protokoll ist ganze 75 Seiten stark, und darin sind viele, viele gute Dinge enthalten, die in Ihrem Gesetzentwurf nicht enthalten sind.

Nun, fast zwei Jahre später, legt die Staatsregierung einen Gesetzentwurf vor, der die Rechte der Beschäftigten regelt, und hier speziell der Personalvertretungen, also die Rechte ihrer Fürsprecher, ihrer Anwälte rund um die Belange der Beschäftigten. Es sollte nach den Worten des Staatsministers auch ein modernes Personalvertretungsgesetz sein, eines, das den technischen Fortschritt und den Mitgestaltungswillen der Beschäftigten fördert, eines, das den Freistaat an die Spitze im Ländervergleich katapultiert. Die Bediensteten hier reißen sich ein Bein aus. Sie wollen und sollen mitgestalten. Das stärkt die Identifikation mit dem Arbeitgeber, dem öffentlichen Dienst. Alle beklagen sich über Arbeitskräftemangel. Mit dem BayPVG haben wir ein weiteres Puzzleteil, um die Attraktivität als Arbeitgeber zu steigern und Mitarbeitende zu binden. Teilen wir Verantwortung mit den Beschäftigten, und beteiligen wir sie richtig! Rein in moderne Personalführung und Verantwortung, raus aus der Bevormundung! Mehr Miteinander im Team statt "Ich gegen die"! – Das sollte der Geist sein, den die Weiterentwicklung des BayPVG atmen und verströmen sollte.

Und was bekommen wir vorgelegt? – Man riecht förmlich das Misstrauen aus dem halbherzigen Entwurf. Es werden überwiegend Gründe gesucht, warum ein Verbesserungsvorschlag, der Gewerkschaften beispielsweise, abgelehnt wird, statt einen Weg zu suchen, der die Umsetzung ermöglicht. Bloß nicht zu viel Macht abgeben wollen! Bloß nicht die Personalvertretungen in die Lage versetzen, sich weiterzubilden, wie in anderen Bundesländern.

Die wenigen positiven Änderungen – auch die gibt es – stehen leider im Schatten der verpassten Chancen. Gut sind: die Anpassung an die Lebenswirklichkeit in Bezug auf elektronischen Schriftverkehr, digitale und hybride Arbeitssitzungen. Aber das ist nicht das Verdienst der Staatsregierung. Nein, es ist ein Ergebnis eines laufenden Prozesses, den die Beschäftigten selbst angestoßen haben.

Von den rund Hundert Spiegelstrichen betreffen mehr als 80 % nur redaktionelle Änderungen, und der Großteil der verbliebenen 20 % betrifft die oben genannten Verbesserungen. Zu kurz gesprungen, politische Mutlosigkeit!

Wir werden uns mit Änderungsanträgen einbringen, um es noch besser zu machen. Ich nenne nur auszugsweise einige Bereiche, die aus unserer Sicht dringend modernisiert werden müssen, als Zeichen der Wertschätzung und des Vertrauens in die Fähigkeiten und das Know-how der Beschäftigten:

Erstens. Echte Mitbestimmung. Mehr Verantwortung und echte Beteiligung, zum Beispiel bei den Tatbeständen des Artikels 76, und nicht nur Mitwirkung. Oder auch: Andere Bundesländer schließen eine Beteiligung erst ab der B-Besoldung aus.

Zweitens. Ein Wirtschaftsausschuss. Die Einrichtung eines solchen Ausschusses wird immer wichtiger, auch und gerade, weil immer mehr Kommunen Eigenbetriebe haben oder wirtschaftlich gesteuert werden, Stichwort Doppik versus Kameralistik.

Drittens. Die Freistellungsstaffeln für Personalratsmitglieder. Die Aufgaben für die Personalvertretungen werden immer vielfältiger. Hier wäre eine Anpassung notwendig, um den Personalvertretungen mehr Zeit für eine echte Personalvertretung einzuräumen.

Viertens und letztens. Freistellungen für Schulungen. In Bayern sind fünf Tage in der Fünfjahresperiode vorgesehen. In Mecklenburg-Vorpommern beispielsweise sind es zwanzig Tage in vier Jahren. In Bayern sollen sich die Personalvertretungen also am besten in ihrer Freizeit fortbilden. Augenhöhe sieht anders aus!

In all diesen Punkten hinkt Bayern im Ländervergleich weit hinterher.

Lassen Sie mich noch eine Kritik am Verfahren äußern. Sie haben sich fast zwei Jahre lang Zeit gelassen, mit einem mauen Ergebnis, und wollen dieses mauer Ergebnis des BayPVG jetzt im Schnellverfahren auf den letzten Metern durchdrücken. Der Entwurf lag uns Parlamentariern leider erst Ende letzter Woche vor, und Sie wollten auf die Aussprache heute verzichten. Sie möchten die Beratung nicht einmal nach der parlamentarischen Arbeitswoche im Ausschuss behandeln. Sie haben wohl die Hoffnung, dass es unter dem Radar verschwindet. Eine übliche parlamentarische Beteiligung

und Beratung ist nur schwer möglich, wenn Sie an Ihrem Zeitplan festhalten, den mir heute leider auch der Herr Fackler, der Ausschussvorsitzende, bestätigt hat. Dieses Ansinnen wird der Bedeutung der Modernisierung des BayPVG für alle Beschäftigten im öffentlichen Dienst nicht gerecht. Ich freue mich auf die Beratungen.

(Beifall der Abgeordneten Tim Pargent (GRÜNE) und Kerstin Celina (GRÜNE))

Erster Vizepräsident Karl Freller: Vielen Dank, Herr Abgeordneter Hayn. – Nächster Redner ist der Abgeordnete Max Gibis von der Fraktion der CSU. Bitte schön, Herr Abgeordneter Gibis, Sie haben das Wort.

Max Gibis (CSU): Sehr geehrter Herr Präsident, liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Notwendigkeit einer großen Reform des Personalvertretungsgesetzes in Bayern – der Kollege Hayn hat das angedeutet – sehe ich nicht. Das Bayerische Personalvertretungsgesetz wurde ständig aktualisiert und an die aktuellen und neueren Entwicklungen angepasst. In keinsten Weise ist eine große Reform notwendig, wie es zum Beispiel beim Bundespersonalvertretungsgesetz der Fall war, wo es doch einiges nachzuholen gab.

Das Bayerische Personalvertretungsgesetz regelt mehr oder weniger die Mitbestimmung und die Rahmenbedingungen für 340.000 Beschäftigte des Freistaats Bayern plus nochmal genauso viele Beschäftigte bei den bayerischen Kommunen. Ich glaube, auf die einzelnen Punkte, die jetzt zur Aktualisierung im vorliegenden Gesetzentwurf vorliegen, brauche ich nicht mehr im Detail einzugehen. Das hat bereits Minister Füracker ausgeführt.

Am Ende des Tages geht es natürlich gerade auch den Verbänden verständlicherweise um die drei großen Themenblöcke: um Freistellungen, Fortbildung und Mitbestimmung. Das sind immer die Dauerbrenner, wenn es um das Personalvertretungsgesetz geht. Es gibt – und das war auch Inhalt des Verfahrens, der Herr Staatsminister hat es auch geschildert – sehr viele Gespräche. Das war vielleicht auch der Grund dafür, dass das Verfahren auch einige Zeit in Anspruch genommen hat. Sie, lieber Kolle-

ge Hayn, haben die Verfahrensdauer ja kritisiert. – Mit den Verbänden wurden sehr viele Gespräche geführt, um hier möglichst einvernehmliche Lösungen zu finden.

Natürlich – und das ist auch im Selbstverständnis der Verbände an sich begründet – werden wir hier wahrscheinlich nie auf einen gemeinsamen Nenner kommen. Natürlich werden die Forderungen der Verbände bei der Personalvertretung immer viel weiter gehen als die Vorstellungen der Staatsregierung oder vielleicht auch der Mehrheit des Parlaments. Da werden wir immer Diskussionen führen; aber ich glaube schon, dass wir gerade in diesen drei Bereichen nicht nur formelle Änderungen beschließen, sondern durchaus auch einige weitere Regelungen vornehmen, die diese drei großen Themenblöcke Freistellung, Fortbildung und Mitbestimmung wieder ein Stück vorwärtsbringen. Sicherlich ist auch notwendig, dass die Erfahrungen der Corona-Pandemie – gerade, was das Thema Digitalisierung anbelangt – hier auch miteinfließen. Auch bei der Freistellung für die Fortbildung, – das haben Sie auch gesagt – ist es nicht so, dass hier nichts passiert wäre: Hier sieht die Vorlage eine Flexibilisierung vor, die darin besteht, dass die in der Regel fünf Tage nicht ausschließlich in der ersten Wahlperiode genommen werden müssen, sondern durchaus auch noch in der nächsten Wahlperiode liegen können, sollte es in der ersten Wahlperiode nicht möglich sein.

Dann kommen natürlich auch immer wieder die alten Kamellen, zum Beispiel Ihre Forderung nach einem Wirtschaftsausschuss. Da muss man wirklich Äpfel mit Äpfeln vergleichen, nicht aber Äpfel mit Birnen. Dieser Wirtschaftsausschuss kommt aus dem Betriebsverfassungsgesetz. Er ist originär für Wirtschaftsunternehmen geschaffen, wo er auch Sinn macht; aber Sie werden uns dann in der Beratung im Ausschuss mit Sicherheit erklären, warum ein Wirtschaftsausschuss in staatlichen oder kommunalen Behörden sinnvoll wäre. Im Übrigen würde das zu noch mehr Bürokratie, Aufwand und Personal führen. Da sehen wir also derzeit überhaupt keinen Bedarf.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, der jetzt vorliegende Gesetzesentwurf, in dem wirklich sehr viele Punkte auch aus den Stellungnahmen der Verbände aufgegriffen wurden, ist sehr ausgewogen. Er ist vor allen Dingen auch modern, modernisiert und

kommt den Bedürfnissen der Beschäftigtenvertretungen entgegen. Ich glaube, dass wir hier bis auf die, wie gesagt, immer wiederkehrenden alten Kamellen und alten Forderungen, die heute einfach an der Realität zu weit vorbeigehen, auch von Ihrer Seite, vonseiten der Opposition nichts Neues erwarten können. Ich freue mich auf die Beratungen im Ausschuss und schaue: Vielleicht gibt es noch die eine oder andere weitere Verbesserung.

(Lebhafter Beifall bei der CSU sowie Abgeordneten der FREIEN WÄHLER)

Präsidentin Ilse Aigner: Als Nächstem erteile ich das Wort dem Kollegen Löw für die AfD-Fraktion.

(Beifall bei der AfD)

Stefan Löw (AfD): Geschätztes Präsidium, geschätzte Kolleginnen und Kollegen! Die Staatsregierung möchte mit dem Gesetzentwurf das Personalvertretungsgesetz auf den aktuellsten Stand bringen. Die Ergebnisse aus der Expertenanhörung vom Juni 2021 und die Erfahrungen aus der Corona-Pandemie sind da miteingeflossen. Ziele sind unter anderem die Digitalisierung und die Anpassung des passiven Wahlrechts bei Personalvertretungen. In der Pandemie wurden Videokonferenzen und die Digitalisierung plötzlich überall wichtig. Es soll jetzt auch quasi gesetzlich geregelt werden, wie man das machen kann. Weiterhin werden Dualstudenten auch ein Wahlrecht zu Jugend- und Auszubildendenvertretungen erhalten, anstatt, wie bisher, nur für die Personalvertretungen. Eine Anpassung des Gesetzes ist also notwendig. Ich freue mich deswegen auf die Arbeit im Ausschuss.

(Beifall bei der AfD)

Präsidentin Ilse Aigner: Für die Fraktion der FREIEN WÄHLER spricht der Kollege Gerald Pittner.

Gerald Pittner (FREIE WÄHLER): Sehr geehrtes Präsidium, liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Entwurf für die Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes

und anderer Vorschriften berücksichtigt die Erkenntnisse aus der Praxis der letzten Jahre, aus der Änderung des Personalvertretungsgesetzes des Bundes und natürlich die Antworten der Expertenanhörung im Landtag aus dem Juni 2021.

Weiterhin waren unsere Erfahrungen aus den Personalvertretungen der Behörden während der Pandemie natürlich auch ein ganz wichtiger Punkt. Aufgrund der pandemiebedingten Krisenbewältigung mussten viele altbekannte Arbeitsweisen schlagartig umgestellt werden. Nach zwei Jahren können wir auch die Lehren daraus ziehen: Was ist gut gelaufen? Was ist schlecht gelaufen? Was könnten wir verändern? Was müssen wir an der gesellschaftlichen Entwicklung, die auch im Rahmen der Pandemie erfolgte, ändern? – Als Beispiele nenne ich die digitale Transformation, flexible Arbeitsmodelle und wirksame gesetzgeberische Instrumente, die auch Mehrwert für die Arbeitnehmer bieten und die Vereinbarkeit von Familie und Beruf sowie die Integration von Menschen mit Behinderung noch besser gelingen lassen. Wir haben während der Pandemie festgestellt, dass viele Verfahren, die vorher für viele von uns in Behörden undenkbar waren, in der Behördenarbeit, im Ablauf der Arbeitsorganisation, tatsächlich geklappt haben und möglich waren. Durch die Videokonferenzen, um nur ein Beispiel zu nennen, besteht natürlich auch die Möglichkeit, CO₂ einzusparen, im Klimabereich Verbesserungen zu erreichen, weil durch den Wegfall von Dienstreisen, die eben nicht unbedingt notwendig sind, Schadstoffbelastungen reduziert werden können. Deswegen haben wir dieses Gesetz auf den Weg gebracht.

Eine Änderung war nicht dringend – wie der Kollege Hayn hier versucht hat darzustellen –, sondern letztendlich hat die Expertenanhörung weitgehend ergeben: So schlecht ist unser Personalvertretungsgesetz gar nicht. Es ist auf der Höhe der Zeit. Natürlich hat es die eine oder andere Änderung inzwischen nötig. Das streiten wir gar nicht ab. Andere Bundesländer können auch was. Selbst der Bund kann ab und zu was. Da können wir auch bei dem einen oder anderen Punkt was lernen und uns anpassen. Letztendlich war das Ergebnis im Wesentlichen jedoch positiv. Natürlich wollen wir die Digitalisierung weiterentwickeln. Natürlich haben wir auch Anpassungen im

Wahlrecht sowohl bei der Dauer der Wählbarkeit wie auch bei denjenigen, die gewählt werden können.

Alles geht aber nicht, das muss man ganz klar sagen, und das ergibt sich auch aus dem Personalvertretungsgesetz. Artikel 2 Absatz 1 verpflichtet alle Beteiligten, sowohl die Beschäftigten wie auch die Behörde, zur vertrauensvollen Zusammenarbeit, und zwar a) zum Wohl der Beschäftigten – ganz klar –, aber auch b) zur dienstlichen Aufgabenerfüllung. Das heißt, es geht nicht um Klientelinteressen – was ist gut für die eine Gruppe und was für die andere? –, sondern um die Frage: Was ist gut für alle? Vielleicht geht es darum, dies aus verschiedenen Blickwinkeln zu sehen, das mag schon sein. Doch da ergibt sich, wenn Sie mich als Arbeitnehmer fragen – ich war auch abhängig beschäftigt – eindeutig: Je mehr Geld, desto besser, je weniger Arbeit dafür zu leisten ist, umso besser, je mehr ich mitzureden habe, auch gut. – Wenn das aber jeder für sich in Anspruch nimmt, dann kann das nicht funktionieren, das wissen wir alle. Wir müssen also Kompromisse finden und Lösungen, die für alle Beteiligten gut sind.

Ich finde, da haben wir hier in unserem Gesetzentwurf durchaus nicht nur viele gute Ansätze, sondern auch ein gutes Ergebnis erreicht. Dass nicht alles geht, ist klar. Wenn an der einen oder anderen Stelle vielleicht noch Nachschärfungsbedarf gegeben ist, dann mag das sein, weil wir den einen oder anderen Punkt zwar nicht übersehen, dafür aber noch keine Lösung gefunden haben. Uns war es aber wichtig, das Gesetz noch in dieser Legislaturperiode auf den Weg zu bringen. Bevor man jahrelang auf ein 100-Prozent-Ergebnis wartet, das sowieso nie kommt, haben wir uns dafür entschieden: Wir bringen es jetzt auf die Reise, wir bringen es in den Gesetzgebungsprozess ein. Wir hören uns die Beteiligten an, diskutieren darüber und schauen, was geht. Das ist ein guter Anfang, und es wird ein noch besseres Ergebnis geben. Ich bitte deshalb um Zustimmung zu diesem Gesetzentwurf und freue mich auf die Beratungen.

(Beifall bei den FREIEN WÄHLERN und der CSU)

Präsidentin Ilse Aigner: Als Nächstem erteile ich das Wort Herrn Kollegen Horst Arnold für die SPD-Fraktion.

Horst Arnold (SPD): Sehr geehrte Frau Präsidentin, liebe Kolleginnen und Kollegen! Die politische Agenda der SPD ist eindeutig: Ein sozialer Staat hat Vorrang vor einem schlanken Staat. Damit muss der Staat handlungsfähig bleiben. Voraussetzung dafür ist ein starker öffentlicher Dienst mit Tarifbeschäftigten und Berufsbeamtentum.

Ein starker öffentlicher Dienst ist für die Menschen in Bayern unverzichtbar und ein entscheidender Standortfaktor für den Freistaat. Deshalb sind die Ausweitung der Mitbestimmung und die Verbesserung der Arbeitsbedingungen für die Personalvertretungen im öffentlichen Dienst zentrale Forderung der SPD-Fraktion. Gute Arbeitnehmerpolitik, Mitbestimmung, Augenhöhe, soziale Gerechtigkeit – das gehört zu unserer DNA.

Bereits im Jahr 2018 haben wir einen Gesetzentwurf zum Bayerischen Personalvertretungsrecht vorgelegt. Seine Absicht war und ist immer noch eine umfassende Reform und Modernisierung mit dem Ziel der Augenhöhe zwischen Dienststellenleitung und Personalvertretung. Ich nenne einige zentrale Stichpunkte aus unserem Gesetzentwurf: Allzuständigkeit und Initiativrecht der Personalräte, verbesserte Freistellungsstaffel, verbesserte Inanspruchnahme von Schulungen – Klammer auf: Fortbildungen, Ausrufezeichen, Klammer zu –, festes Personaltableau für die freigestellten Personalräte und Einrichtung eines Wirtschaftsausschusses. All das gibt es in den Personalvertretungsgesetzen anderer Länder, es ist also kein Hexenwerk. Nur hier in Bayern gab es das nicht und wird es das nach dem Willen der Staatsregierung auch nicht geben.

Es ist offensichtlich, dass dieses Gesetz nicht mehr zeitgemäß ist. In entscheidenden Bereichen gibt es Beschränkungen bei den Rechten und für die Arbeit der Personalvertretungen. Erforderlich sind wesentliche Änderungen für eine deutliche Ausweitung der Rechte der Personalvertretung. Denn, meine Damen und Herren, gerade die Leis-

tungsträgerinnen und Leistungsträger haben Anspruch auf ihre Rechte. Sie wollen in-
soweit nicht nur ein "Vergelts Gott" hören.

(Beifall bei der SPD)

Wir haben im Nachgang zu dieser berühmten Anhörung im Ausschuss für Fragen des öffentlichen Dienstes am 15. Juni 2021 einen Antrag formuliert, in dem wir die Staatsregierung aufgefordert haben, bis zum Jahresende ein zeitgemäßes Gesetz aufzulegen. Darin haben wir auch unsere Forderungen formuliert. Drei Monate später haben Sie, CSU und FREIE WÄHLER, einen eher zurückhaltenden Antrag formuliert, in dem Sie die erforderlichen Anpassungsbedarfe prüfen lassen wollten, um gegebenenfalls schnellstmöglich einen Gesetzentwurf zur Modernisierung vorzulegen. Was heißt "gegebenenfalls schnellstmöglich"? Jetzt sind zwei Jahre vergangen, und Sie sagen: Man muss abwarten. – Eine solche Zögerlichkeit haben unsere Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst nicht verdient.

(Beifall bei der SPD)

Dieser Gesetzentwurf beschränkt sich überwiegend auf Formalia und redaktionelle Anpassungen. In Kernfragen der Mitbestimmung und der Arbeitsbedingungen der Personalvertretung gibt es aber keinen Fortschritt, im Gegenteil. Es sind sogar real massive Verschlechterungen geplant. Das Wahlrecht für die Beschäftigten in den Jobcentern soll abgeschafft werden. Das ist weder für den DGB noch den Beamtenbund oder die Personalvertretungen nachvollziehbar. Das wurde in den Stellungnahmen auch deutlich gemacht.

Zusammengefasst: Fehlanzeige beim Fortschritt, 100 Punkte beim Stillstand und beim Rückschritt. Dieser Gesetzentwurf ist aus unserer Sicht nicht zustimmungsfähig. Es wird auch so bleiben, denn wir haben auf der Agenda die 700.000 Beschäftigten im öffentlichen Dienst in Bayern, sind ihnen Respekt schuldig, Wertschätzung – und dies auf Augenhöhe. Erst dann kann man von vertrauensvoller Zusammenarbeit reden, anstatt von einer Eindämmung der Rechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer.

(Lebhafter Beifall bei der SPD)

Präsidentin Ilse Aigner: Als Nächster spricht Herr Kollege Matthias Fischbach für die FDP-Fraktion.

Matthias Fischbach (FDP): Frau Präsidentin, meine sehr geehrten Damen und Herren! In der Tat gibt es Anlässe genug für dieses Gesetz. Man kann auch kritisieren, dass es spät kommt. Ich sage aber: Lieber spät als nie. Es gibt das Gesetz auf Bundesebene, es gab die Anhörung, es gab verschiedenste Stellungnahmen und auch den offenen Bedarf. Es wurden viele Vorschläge von den Experten gemacht. Allerdings wurden nicht alle berücksichtigt. Von daher bin ich wirklich gespannt. Es gab gerade Ankündigungen, dass man das vielleicht noch in den Beratungen aufgreift. Ob das dann wirklich kommt?

Der Gesetzentwurf insgesamt hat begrüßenswerte Teile – hören Sie hin, Herr Finanzminister –, zum Beispiel die Modernisierung bei digitalen oder hybriden Sitzungen. Ich denke, das ist nötig und überfällig. So etwas funktioniert, es kann sinnvoll sein, das ist auch eine Erfahrung aus der Corona-Pandemie. Allerdings dürfen wir uns hier nicht ausruhen, sondern wir müssen insgesamt im öffentlichen Dienst den Weg in Richtung Modernisierung und Digitalisierung weitergehen. Das betrifft auch den Arbeitsalltag von Beschäftigten. Auch der muss flexibler und digitaler werden. Da ist einiges in Bewegung, aber diesen Weg müssen wir konsequent weitergehen. Es ist auch eine Frage, wie attraktiv der öffentliche Dienst als Arbeitgeber ist. Da müssen wir wettbewerbsfähig bleiben. Deshalb müssen wir auch das Tempo hochhalten.

Darüber hinaus gibt es Änderungen bei den Rechten der Personalvertretung. Das ist grundsätzlich erforderlich. Das macht eine moderne Mitbestimmung auch erforderlich. Das kann auch ein Kriterium für die Berufswahl von jungen Menschen sein. Von daher sollte der öffentliche Dienst einen vorbildlichen Charakter haben, gerade weil wir im öffentlichen Dienst noch starke Hierarchieverhältnisse haben. Von daher ist ein starker Personalrat wichtig. Eine Zusammenarbeit auf Augenhöhe, wie es oft heißt, sollte das

Ziel sein. Dennoch gibt es gerade auf diesem Feld noch Diskussionsbedarf. Wir sollten auch den Vergleich mit anderen Ländern nicht scheuen. Bei den Schulungen sollten wir zum Beispiel das Gespräch suchen, ob der Schulungsbedarf ausreichend berücksichtigt wird, beispielsweise auch für stellvertretende Mitglieder; denn es gibt viele Themen, die die Personalräte beschäftigen wie Arbeitsschutz, Gesundheitsschutz, Datenschutz, Digitalisierung und so weiter und so fort. Da sollte man auf einem aktuellen Stand sein, um mitdiskutieren zu können. Von daher kommt den Schulungen auch eine große Bedeutung zu.

Es gibt ansonsten vieles Weiteres, was wir noch in den Ausschüssen diskutieren können und sollten. Am Ende ist aber entscheidend, dass wir gute Rahmenbedingungen schaffen. Wir müssen die Basis schaffen für eine moderne Mitbestimmung. Das sollte unser Ziel sein. Ich freue mich auf die weiteren Debatten. – Herzlichen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP)

Präsidentin Ilse Aigner: Damit ist die Aussprache geschlossen. Ich schlage vor, den Gesetzentwurf dem Ausschuss für Fragen des öffentlichen Dienstes als federführendem Ausschuss zu überweisen. Erhebt sich dagegen Widerspruch? – Das ist nicht der Fall. Damit ist das so beschlossen.



Beschlussempfehlung und Bericht

des Ausschusses für Fragen des öffentlichen Dienstes

1. Gesetzentwurf der Staatsregierung

Drs. 18/28503

zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften

2. Änderungsantrag der Abgeordneten Florian von Brunn, Klaus Adelt, A-rif Tasdelen u.a. und Fraktion (SPD)

Drs. 18/28762

**zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Wahlberechtigung in Jobcentern erhalten (Art. 13 Abs. 1 Satz 2 BayPVG)
(Drs. 18/28503)**

3. Änderungsantrag der Abgeordneten Florian von Brunn, Klaus Adelt, A-rif Tasdelen u.a. und Fraktion (SPD)

Drs. 18/28763

**zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Festes Personaltableau für die Personalvertretung (Art. 44 Abs. 2 BayPVG)
(Drs. 18/28503)**

4. Änderungsantrag der Abgeordneten Florian von Brunn, Klaus Adelt, A-rif Tasdelen u.a. und Fraktion (SPD)

Drs. 18/28764

**zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Verbesserte Freistellungsstaffel (Art. 46 Abs. 4 BayPVG)
(Dr. 18/28503)**

5. Änderungsantrag der Abgeordneten Florian von Brunn, Klaus Adelt, A-rif Tasdelen u.a. und Fraktion (SPD)

Drs. 18/28765

zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften

hier: Verbesserte Inanspruchnahme von Schulungen (Art. 46 Abs. 5 und neuer Abs. 6 BayPVG)
(Drs. 18/28503)

- 6. Änderungsantrag der Abgeordneten Florian von Brunn, Klaus Adelt, Arif Tasdelen u.a. und Fraktion (SPD)**

Drs. 18/28766

zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Ausweitung der Mitbestimmung (Art. 76 BayPVG)
(Drs. 18/28503)

- 7. Änderungsantrag der Abgeordneten Florian von Brunn, Klaus Adelt, Arif Tasdelen u.a. und Fraktion (SPD)**

Drs. 18/28767

zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Wirtschaftsausschuss (neuer Art. 79a BayPVG)
(Drs. 18/28503)

- 8. Änderungsantrag der Abgeordneten Wolfgang Fackler, Petra Guttenberger, Prof. Dr. Winfried Bausback u.a. CSU, Florian Streibl, Dr. Fabian Mehring, Gerald Pittner u.a. und Fraktion (FREIE WÄHLER)**

Drs. 18/28824

zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften

- 9. Änderungsantrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann, Gülseren Demirel u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)**

Drs. 18/28829

zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Grundsätze des Wahlverfahrens
(Drs. 18/28503)

- 10. Änderungsantrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann, Elmar Hayn u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)**

Drs. 18/28830

zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Freistellung
(Drs. 18/28503)

- 11. Änderungsantrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann, Elmar Hayn u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)**

Drs. 18/28831

**zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Weniger Ausnahmen von der Beteiligung
(Drs. 18/28503)**

12. Änderungsantrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann, Elmar Hayn u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Drs. 18/28832

**zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Diskriminierungsverbot
(Drs. 18/28503)**

13. Änderungsantrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann, Elmar Hayn u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Drs. 18/28835

**zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Mitbestimmung
(Drs. 18/28503)**

14. Änderungsantrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Ludwig Hartmann, Elmar Hayn u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Drs. 18/28836

**zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften
hier: Mitwirkung
(Drs. 18/28503)**

I. Beschlussempfehlung:

Zustimmung mit der Maßgabe, dass folgende Änderungen durchgeführt werden:

§ 1 wird wie folgt geändert:

1. Nr. 7 Buchst. a Doppelbuchst. aa und bb wird wie folgt gefasst:

„aa) In Satz 2 werden die Wörter „oder die einem privaten Arbeitgeber“ und die Wörter „; die Vorschriften des Betriebsverfassungsgesetzes bleiben unberührt“ gestrichen.

bb) In Satz 3 wird das Wort „sechs“ durch das Wort „zwölf“ ersetzt.“

2. Nr. 8 Buchst. a wird wie folgt geändert:

a) Doppelbuchst. bb wird aufgehoben.

b) Doppelbuchst. cc wird Doppelbuchst. bb und wie folgt gefasst:

„bb) Satz 3 wird wie folgt gefasst:

„³Nicht wählbar ist, wer

a) infolge Richterspruchs die Fähigkeit, öffentliche Ämter zu bekleiden und Rechte aus öffentlichen Wahlen zu erlangen, nicht besitzt oder

b) am Wahltag noch länger als zwölf Monate unter Wegfall der Bezüge beurlaubt ist.“

3. Nr. 10 Buchst. a wird wie folgt gefasst:
a) In Abs. 1 Satz 5 werden die Wörter „mit Ausnahme der nach den Art. 31 Abs. 5 und Art. 33 Abs. 2 des Bayerischen Schulfinanzierungsgesetzes privaten Grund-, Mittel- und Förderschulen zugeordneten staatlichen Lehrkräfte“ gestrichen.
4. Nach Nr. 33 wird folgende Nr. 34 eingefügt:
„34. Dem Art. 57 wird folgender Abs. 4 angefügt:
„(4) Die Dienststellenleitung und die Jugend- und Auszubildendenvertretung sollen mindestens einmal im Halbjahr zu einer Besprechung zusammentreten.“
5. Die bisherigen Nrn. 34 bis 68 werden die Nrn. 35 bis 69.

Berichtersteller zu 1, 8:	Max Gibis
Berichtersteller zu 2-7:	Arif Tasdelen
Berichtersteller zu 9-14:	Elmar Hayn
Mitberichtersteller zu 1, 8:	Elmar Hayn
Mitberichtersteller zu 2-7, 9-14:	Max Gibis

II. Bericht:

1. Der Gesetzentwurf wurde dem Ausschuss für Fragen des öffentlichen Dienstes federführend zugewiesen. Der Ausschuss für Staatshaushalt und Finanzfragen hat den Gesetzentwurf mitberaten.
Der Ausschuss für Verfassung, Recht, Parlamentsfragen und Integration hat den Gesetzentwurf endberaten.
2. Der federführende Ausschuss hat den Gesetzentwurf und die Änderungsanträge Drs. 18/28762, Drs. 18/28763, Drs. 18/28764, Drs. 18/28765, Drs. 18/28766, Drs. 18/28767, Drs. 18/28824, Drs. 18/28829, Drs. 18/28830, Drs. 18/28831, Drs. 18/28832, Drs. 18/28835 und Drs. 18/28836 in seiner 66. Sitzung am 9. Mai 2023 beraten.

Hinsichtlich des Gesetzentwurfes hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU:	Zustimmung
B90/GRÜ:	Ablehnung
FREIE WÄHLER:	Zustimmung
AfD:	Zustimmung
SPD:	Ablehnung
FDP:	Zustimmung

mit den in I. enthaltenen Änderungen **Zustimmung** empfohlen.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28824 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU:	Zustimmung
B90/GRÜ:	Enthaltung
FREIE WÄHLER:	Zustimmung
AfD:	Zustimmung
SPD:	Zustimmung
FDP:	Zustimmung

Zustimmung empfohlen.

Der Änderungsantrag hat durch die Aufnahme in I. seine Erledigung gefunden.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28830 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Enthaltung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich der Änderungsanträge Drs. 18/28829 und 18/28832 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Zustimmung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28767 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28766 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Ablehnung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28765 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Enthaltung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Zustimmung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich der Änderungsanträge Drs. 18/28763 und 18/28764 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Enthaltung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich der Änderungsanträge Drs. 18/28831, 18/28835 und 18/28836 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Enthaltung

Ablehnung empfohlen.

Der Änderungsantrag Drs. 18/28762 wurde aufgrund der Aufnahme des Änderungsantrags Drs. 18/28824 in die Beschlussempfehlung einstimmig für erledigt erklärt.

3. Der Ausschuss für Staatshaushalt und Finanzfragen hat den Gesetzentwurf und die Änderungsanträge Drs. 18/28762, Drs. 18/28763, Drs. 18/28764, Drs. 18/28765, Drs. 18/28766, Drs. 18/28767, Drs. 18/28824, Drs. 18/28829, Drs. 18/28830, Drs. 18/28831, Drs. 18/28832, Drs. 18/28835 und Drs. 18/28836 in seiner 177. Sitzung am 24. Mai 2023 mitberaten.

Hinsichtlich des Gesetzentwurfes hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Zustimmung
B90/GRÜ: Ablehnung
FREIE WÄHLER: Zustimmung
AfD: Zustimmung
SPD: Ablehnung
FDP: Zustimmung

der Beschlussempfehlung des federführenden Ausschusses zugestimmt.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28824 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Zustimmung
B90/GRÜ: Enthaltung
FREIE WÄHLER: Zustimmung
AfD: Zustimmung
SPD: Zustimmung
FDP: Zustimmung

Zustimmung empfohlen.

Der Änderungsantrag hat durch die Aufnahme in I. seine Erledigung gefunden.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28830 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Enthaltung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich der Änderungsanträge Drs. 18/28829 und 18/28832 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmresultat:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Zustimmung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28767 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28766 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Ablehnung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28765 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Enthaltung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Zustimmung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich der Änderungsanträge Drs. 18/28763 und 18/28764 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Enthaltung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich der Änderungsanträge Drs. 18/28831, 18/28835 und 18/28836 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Enthaltung

Ablehnung empfohlen.

Der Änderungsantrag Drs. 18/28762 wurde aufgrund der Aufnahme des Änderungsantrags Drs. 18/28824 in die Beschlussempfehlung einstimmig für erledigt erklärt.

4. Der Ausschuss für Verfassung, Recht, Parlamentsfragen und Integration hat den Gesetzentwurf und die Änderungsanträge Drs. 18/28762, Drs. 18/28763, Drs. 18/28764, Drs. 18/28765, Drs. 18/28766, Drs. 18/28767, Drs. 18/28824, Drs. 18/28829, Drs. 18/28830, Drs. 18/28831, Drs. 18/28832, Drs. 18/28835 und Drs. 18/28836 in seiner 101. Sitzung am 15. Juni 2023 endberaten.

Hinsichtlich des Gesetzentwurfes hat der Ausschuss mit folgendem Stimm-
ergebnis:

CSU: Zustimmung
B90/GRÜ: Ablehnung
FREIE WÄHLER: Zustimmung
AfD: Zustimmung
SPD: Ablehnung
FDP: Zustimmung

der Beschlussempfehlung des federführenden Ausschusses zugestimmt
mit der Maßgabe, dass in § 4 als Datum des Inkrafttretens der
„1. August 2023“ eingefügt wird.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28824 hat der Ausschuss mit fol-
gendem Stimmergebnis:

CSU: Zustimmung
B90/GRÜ: Enthaltung
FREIE WÄHLER: Zustimmung
AfD: Zustimmung
SPD: Zustimmung
FDP: Zustimmung

Zustimmung empfohlen.

Der Änderungsantrag hat durch die Aufnahme in I. seine Erledigung gefunden.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28830 hat der Ausschuss mit fol-
gendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Enthaltung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich der Änderungsanträge Drs. 18/28829 und 18/28832 hat der Aus-
schuss mit folgendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Zustimmung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28767 hat der Ausschuss mit fol-
gendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28766 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Ablehnung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich des Änderungsantrags Drs. 18/28765 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Enthaltung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Zustimmung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich der Änderungsanträge Drs. 18/28763 und 18/28764 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Enthaltung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Ablehnung

Ablehnung empfohlen.

Hinsichtlich der Änderungsanträge Drs. 18/28831, 18/28835 und 18/28836 hat der Ausschuss mit folgendem Stimmergebnis:

CSU: Ablehnung
B90/GRÜ: Zustimmung
FREIE WÄHLER: Ablehnung
AfD: Ablehnung
SPD: Zustimmung
FDP: Enthaltung

Ablehnung empfohlen.

Der Änderungsantrag Drs. 18/28762 wurde aufgrund der Aufnahme des Änderungsantrags Drs. 18/28824 in die Beschlussempfehlung einstimmig für erledigt erklärt.

Wolfgang Fackler
Vorsitzender



Beschluss

des Bayerischen Landtags

Der Landtag hat in seiner heutigen öffentlichen Sitzung beraten und beschlossen:

Gesetzentwurf der Staatsregierung

Drs. 18/28503, 18/29472

Gesetz zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften

§ 1

Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes

Das Bayerische Personalvertretungsgesetz (BayPVG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 11. November 1986 (GVBl. S. 349, BayRS 2035-1-F), das zuletzt durch Art. 130f Abs. 1 des Gesetzes vom 5. August 2022 (GVBl. S. 414) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Der Erste Teil wird Teil 1.
2. In Art. 4 Abs. 4 Buchst. d werden die Wörter „ , sittlichen Besserung“ gestrichen.
3. In Art. 6 Abs. 4 Halbsatz 2, Abs. 5 Satz 2 und 3 Halbsatz 1 sowie Abs. 7 wird jeweils das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
4. Art. 9 wird wie folgt geändert:
 - a) In Abs. 1 werden die Wörter „ , dem Altenpflegegesetz, dem MTA-Gesetz oder dem Hebammengesetz“ durch die Wörter „in der am 31. Dezember 2019 geltenden Fassung, dem Altenpflegegesetz in der am 31. Dezember 2019 geltenden Fassung, dem Pflegeberufegesetz, dem Notfallsanitätärgesetz, dem MT-Berufe-Gesetz, dem MTA-Gesetz in der am 31. Dezember 2022 geltenden Fassung oder dem Hebammengesetz in der am 31. Dezember 2019 geltenden Fassung“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - c) In Abs. 3 wird das Wort „Absätze“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - d) In Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 und 2 wird jeweils das Wort „Absätzen“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - e) In Abs. 5 wird das Wort „Absätze“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt und das Wort „Absatz“ wird durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
5. Der Zweite Teil wird Teil 2 und der Erste Abschnitt wird Kapitel 1.
6. In Art. 12 Abs. 2 wird das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.

7. Art. 13 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 2 werden die Wörter „oder die einem privaten Arbeitgeber“ und die Wörter „; die Vorschriften des Betriebsverfassungsgesetzes bleiben unberührt“ gestrichen.
 - bb) In Satz 3 wird das Wort „sechs“ durch das Wort „zwölf“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Satz 3 wird das Wort „sechs“ durch das Wort „neun“ ersetzt.
8. Art. 14 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Satz 1 wird wie folgt geändert:
 - aaa) In Buchst. a wird das Wort „sechs“ durch das Wort „drei“ ersetzt.
 - bbb) In Buchst. b werden die Wörter „einem Jahr“ durch die Wörter „sechs Monaten“ ersetzt.
 - bb) Satz 3 wird wie folgt gefasst:

„³Nicht wählbar ist, wer

 - a) infolge Richterspruchs die Fähigkeit, öffentliche Ämter zu bekleiden und Rechte aus öffentlichen Wahlen zu erlangen, nicht besitzt oder
 - b) am Wahltag noch länger als zwölf Monate unter Wegfall der Bezüge beurlaubt ist.“
 - b) In Abs. 2 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
9. Art. 19 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 4 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 5 wird die Angabe „3“ durch die Angabe „2“ ersetzt.
 - bb) Folgender Satz 6 wird angefügt:

„⁶Anstelle der Unterzeichnung ist auch die Einreichung in elektronischer Form unter Verwendung einer qualifiziert elektronischen Signatur zulässig.“
 - b) In Abs. 5 werden die Wörter „Absatz 4 Sätze 3 bis 5 gelten“ durch die Wörter „Abs. 4 Satz 3 bis 6 gilt“ ersetzt.
 - c) In Abs. 6 Satz 2 werden die Wörter „Absatz 4 Sätze 4 und 5 gelten“ durch die Wörter „Abs. 4 Satz 4 bis 6 gilt“ ersetzt.
 - d) Dem Abs. 7 wird folgender Satz 5 angefügt:

„⁵Abs. 4 Satz 6 gilt entsprechend.“
10. Art. 20 wird wie folgt geändert:
 - a) In Abs. 1 Satz 5 werden die Wörter „mit Ausnahme der nach den Art. 31 Abs. 5 und Art. 33 Abs. 2 des Bayerischen Schulfinanzierungsgesetzes privaten Grund-, Mittel- und Förderschulen zugeordneten staatlichen Lehrkräfte“ gestrichen.
 - b) In Abs. 2 Satz 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
11. Art. 24 wird wie folgt geändert:
 - a) In Abs. 1 Satz 3 werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ und das Wort „gelten“ durch das Wort „gilt“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Satz 3 wird jeweils das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
12. Der Zweite Abschnitt wird Kapitel 2.
13. In Art. 26 Abs. 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
14. Art. 29 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Nach Buchst. e wird folgender Buchst. f eingefügt:

- „f) Ablauf von zwölf Monaten seit dem Eintritt in eine Beurlaubung unter Wegfall der Bezüge,“.
- bb) Die bisherigen Buchst. f und g werden die Buchst. g und h.
- b) In Abs. 3 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
15. Der Dritte Abschnitt wird Kapitel 3.
16. In Art. 33 Satz 3 werden vor dem Wort „zweitgrößte“ die Wörter „größte oder“ eingefügt.
17. In Art. 34 Abs. 3 wird das Wort „Schwerbehinderte“ durch die Wörter „schwerbehinderte Menschen“ ersetzt.
18. Art. 35 wird wie folgt geändert:
- a) In der Überschrift werden die Wörter „Zeitpunkt der Sitzungen“ durch das Wort „Sitzungsteilnahme“ ersetzt.
- b) Der Wortlaut wird Abs. 1 und wie folgt geändert:
- aa) In Satz 1 werden die Wörter „; sie finden in der Regel während der Arbeitszeit statt“ gestrichen.
- bb) Nach Satz 1 wird folgender Satz 2 eingefügt:
- „²Sie finden in der Regel während der Arbeitszeit statt.“
- cc) Die bisherigen Sätze 2 und 3 werden die Sätze 3 und 4.
- c) Folgender Abs. 2 wird angefügt:
- „(2) ¹Die Sitzungen des Personalrats finden in der Regel in Anwesenheit seiner Mitglieder vor Ort statt. ²Die Sitzung kann vollständig oder unter Zuschaltung einzelner Personalratsmitglieder mittels Video- oder Telefonkonferenz durchgeführt werden, wenn
1. vorhandene Einrichtungen genutzt werden, die durch die Dienststelle zur dienstlichen Nutzung vorgesehen sind,
 2. nicht mindestens ein Viertel der Mitglieder oder die Mehrheit der Vertreter einer Gruppe des Personalrats binnen einer von dem Vorsitzenden zu bestimmenden Frist gegenüber dem Vorsitzenden widerspricht und
 3. der Personalrat geeignete organisatorische Maßnahmen trifft, um sicherzustellen, dass Dritte vom Inhalt der Sitzung keine Kenntnis nehmen können.
- ³Eine Aufzeichnung der Sitzung ist unzulässig. ⁴Personalratsmitglieder, die mittels Video- oder Telefonkonferenz an Sitzungen teilnehmen, gelten als anwesend im Sinne des Art. 37 Abs. 1 und 2. ⁵Art. 41 Abs. 1 Satz 4 findet mit der Maßgabe Anwendung, dass der Vorsitzende vor Beginn der Beratung die zugeschalteten Personalratsmitglieder feststellt und in die Anwesenheitsliste einträgt. ⁶Das Recht eines Personalratsmitglieds auf Teilnahme an der Sitzung vor Ort bleibt durch die Durchführung der Sitzung mittels Video- oder Telefonkonferenz unberührt, es sei denn, dass die Sitzung vollständig per Video- oder Telefonkonferenz durchgeführt wird. ⁷Auf Antrag eines Viertels der Mitglieder des Personalrats hat der Vorsitzende eine Sitzung im Verfahren nach Satz 2 anzu-beraumen. ⁸Im Falle eines Widerspruchs nach Satz 2 Nr. 2 entscheidet der Vorsitzende.“
19. Art. 37 wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 3 werden die Wörter „schriftlichen oder elektronischen“ gestrichen und nach dem Wort „Umlaufverfahren“ werden die Wörter „auf einem dauerhaften Datenträger“ eingefügt.
- b) Abs. 4 wird wie folgt geändert:
- aa) In Satz 2 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
- bb) Die folgenden Sätze 3 und 4 werden angefügt:
- „³Ein Beschluss ist nichtig, wenn an der Beratung oder Beschlussfassung ein ausgeschlossenes Mitglied mitgewirkt hat, es sei denn, dass durch die

Mitwirkung die Beschlussfassung nicht geändert oder beeinflusst werden konnte. ⁴Die Nichtigkeit des Beschlusses berührt die Wirksamkeit einer Maßnahme, die die Dienststelle im Vertrauen auf den Beschluss des Personalrats durchgeführt hat, nicht.“

20. In Art. 38 Abs. 3 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
21. In Art. 39 Abs. 3 wird das Wort „Absätze“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt und das Wort „Schwerbehinderten“ wird durch die Wörter „schwerbehinderten Menschen“ ersetzt.
22. Art. 40 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 Satz 3 wird aufgehoben.
 - b) In Abs. 2 werden die Wörter „; dies gilt für die Schwerbehindertenvertretung entsprechend“ gestrichen.
 - c) Folgender Abs. 3 wird angefügt:

„(3) ¹Das in Abs. 2 genannte Stimmrecht gilt für die Schwerbehindertenvertretung entsprechend. ²Ist die Schwerbehindertenvertretung zugleich ein Mitglied des Personalrats, kann das Stimmrecht nur als Schwerbehindertenvertretung ausgeübt werden. ³Für die Ausübung des Stimmrechts als Mitglied des Personalrats gilt Art. 31 Abs. 1 und 2 entsprechend.“
23. Art. 41 wird wie folgt geändert:
 - a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Nach Satz 2 wird folgender Satz 3 eingefügt:

„³Anstelle der Unterzeichnung ist auch die elektronische Form unter Verwendung einer qualifiziert elektronischen Signatur zulässig.“
 - bb) Der bisherige Satz 3 wird Satz 4.
 - b) In Abs. 2 Satz 2 wird das Komma vor den Wörtern „die Schwerbehindertenvertretung“ durch das Wort „oder“ ersetzt und die Wörter „oder die Vertrauensperson der Zivildienstleistenden“ werden gestrichen.
24. Dem Art. 43 Abs. 1 werden die folgenden Sätze 3 und 4 angefügt:

„³Die Geschäftsordnung kann die Durchführung der Sprechstunde mittels Video- oder Telefonkonferenz vorsehen. ⁴Art. 35 Abs. 2 Satz 2 Nr. 1 und 3 sowie Satz 3 gilt entsprechend.“
25. Der Vierte Abschnitt wird Kapitel 4.
26. Art. 46 Abs. 5 wird wie folgt geändert:
 - a) In Satz 2 Nr. 1 wird das Komma am Ende durch die Wörter „ , die ganz oder teilweise auch in der unmittelbar folgenden Amtszeit in Anspruch genommen werden können,“ ersetzt.
 - b) Folgender Satz 3 wird angefügt:

„³Für die Teilnahme teilzeitbeschäftigter Personalratsmitglieder an Schulungs- und Bildungsveranstaltungen gilt Abs. 2 Satz 2 entsprechend.“
27. Art. 47 wird wie folgt geändert:
 - a) In Abs. 3 Satz 3 Halbsatz 2 werden die Wörter „Absatz 2 Sätze 2 und 3 gelten“ durch die Wörter „Abs. 2 Satz 2 und 3 gilt“ und die Wörter „Sätze 3 und 4 gelten“ durch die Wörter „Satz 3 bis 5 gilt“ ersetzt.
 - b) In Abs. 4 Satz 1 und 2 wird jeweils das Wort „Absätze“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
28. Der Fünfte Abschnitt wird Kapitel 5.
29. Dem Art. 48 wird folgender Abs. 3 angefügt:

„(3) ¹Der Personalrat kann die Personalversammlung im Einvernehmen mit der Dienststellenleitung ganz oder teilweise mittels Videokonferenz durchführen. ²Art. 35 Abs. 2 Satz 2 Nr. 1 und 3 sowie Satz 3 gilt entsprechend. ³Abs. 2 bleibt unberührt.“

30. Der Sechste Abschnitt wird Kapitel 6.
31. Art. 53 Abs. 3 wird wie folgt geändert:
- a) In Satz 2 wird die Angabe „3“ durch die Angabe „2“ ersetzt.
 - b) In Satz 5 wird das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
32. In Art. 55 Satz 1 und 2 wird jeweils das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
33. Der Dritte Teil wird Teil 3.
34. Dem Art. 57 wird folgender Abs. 4 angefügt:
- „(4) Die Dienststellenleitung und die Jugend- und Auszubildendenvertretung sollen mindestens einmal im Halbjahr zu einer Besprechung zusammentreten.“
35. Art. 58 wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 werden die Wörter „oder Auszubildende“ durch die Wörter „ , Auszubildende oder dual Studierende im Arbeitsverhältnis“ ersetzt.
 - b) Abs. 2 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 1 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - bb) In Satz 2 werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ und das Wort „gelten“ durch das Wort „gilt“ ersetzt.
36. In Art. 60 Abs. 1 Satz 2 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
37. In Art. 61 Abs. 2 Satz 1 Halbsatz 2 wird die Angabe „Art. 35 Sätze 1 und 2“ durch die Angabe „Art. 35 Abs. 1 Satz 1 bis 3, Abs. 2“ ersetzt.
38. Art. 62 wird wie folgt geändert:
- a) In Satz 1 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
 - b) In Satz 3 werden das Wort „gelten“ durch das Wort „gilt“ und das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
39. Art. 64 Abs. 2 wird wie folgt geändert:
- a) In Satz 1 das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
 - b) In Satz 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
40. Der Vierte Teil wird Teil 4 und der Erste Abschnitt wird Kapitel 1.
41. In Art. 69 Abs. 1 Buchst. d und e wird jeweils das Wort „Schwerbehinderter“ durch die Wörter „schwerbehinderter Menschen“ ersetzt.
42. Der Zweite Abschnitt wird Kapitel 2.
43. Art. 70 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 2 wird wie folgt geändert:
 - aa) Nach Satz 3 wird folgender Satz 4 eingefügt:

„⁴Der Personalrat und die Dienststellenleitung können im Einzelfall oder für die Dauer der Amtszeit des Personalrats auf einem dauerhaften Datenträger von Satz 3 abweichende Fristen vereinbaren.“
 - bb) Der bisherige Satz 4 wird Satz 5.
 - cc) Der bisherige Satz 5 wird Satz 6 und die Wörter „innerhalb der genannten Frist“ werden durch das Wort „fristgerecht“ ersetzt.
 - dd) Der bisherige Satz 6 wird Satz 7.
 - b) Abs. 4 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 4 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - bb) Folgender Satz 7 wird angefügt:

„⁷Die übergeordnete Dienststelle soll die Angelegenheit, sofern sie dem Anliegen des Personalrats nicht oder nicht in vollem Umfang entspricht, innerhalb von sechs Wochen der bei ihr gebildeten Stufenvertretung vorlegen.“

- c) Abs. 5 wird wie folgt geändert:
 - aa) Nach Satz 1 wird folgender Satz 2 eingefügt:

„²In den Fällen des Satzes 1 ist die Erklärung eines der Beteiligten, die Entscheidung der Einigungsstelle herbeiführen zu wollen, nur innerhalb von zwei Monaten zulässig, seitdem in der betroffenen Angelegenheit der letzte Kontakt stattgefunden hat.“
 - bb) Der bisherige Satz 2 wird Satz 3 und die Wörter „eines der Beteiligten, die Entscheidung der Einigungsstelle herbeiführen zu wollen,“ werden durch die Wörter „nach Satz 2“ ersetzt.
 - cc) Die bisherigen Sätze 3 und 4 werden die Sätze 4 und 5.
 - d) In Abs. 6 Satz 1 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - e) In Abs. 7 Satz 2 wird das Wort „Absätzen“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
44. Art. 70a wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 1 Satz 1 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Satz 1 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt und die Wörter „gelten Absatz 1 Sätze“ werden durch die Wörter „gilt Abs. 1 Satz“ ersetzt.
 - c) Abs. 3 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 1 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - bb) In Satz 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
45. Art. 71 wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 1 Satz 5 werden die Wörter „oder die Voraussetzungen des § 110 Satz 1 des Deutschen Richtergesetzes erfüllen“ gestrichen.
 - b) Dem Abs. 2 werden die folgenden Sätze 4 bis 6 angefügt:

„⁴Für die Verhandlung und Beschlussfassung der Einigungsstelle gilt Art. 35 Abs. 2 Satz 1, 2 Nr. 1 und 3 sowie Satz 3 entsprechend. ⁵Die Verhandlung und Beschlussfassung mittels Video- oder Telefonkonferenz ist unzulässig, wenn ein Mitglied der Einigungsstelle binnen einer von dem Vorsitzenden zu bestimmenden Frist gegenüber dem Vorsitzenden widerspricht. ⁶Mitglieder der Einigungsstelle, die mittels Video- oder Telefonkonferenz teilnehmen, gelten als anwesend.“
 - c) In Abs. 4 und Abs. 5 Satz 2 wird jeweils das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
46. Art. 72 wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 1 Satz 3 werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ und das Wort „gelten“ durch das Wort „gilt“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Satz 3 wird die Angabe „6“ durch die Angabe „4 und 7“ ersetzt.
 - c) In Abs. 3 Satz 2 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - d) In Abs. 4 Satz 3 werden die Wörter „Sätze 2 und 3 gelten“ durch die Wörter „Satz 2, 3 und 7 gilt“ ersetzt.
 - e) In Abs. 5 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
47. Art. 73 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 1 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - bb) Satz 3 wird wie folgt gefasst:

„³Dienstvereinbarungen sind ferner zulässig für Regelungen

 1. zur Umsetzung des § 167 Abs. 2 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch (SGB IX),
 2. des betrieblichen Gesundheitsmanagements,

3. nach den §§ 7 und 12 des Arbeitszeitgesetzes, soweit ein Tarifvertrag dies vorsieht, oder
 4. zur Einführung, Ausgestaltung und Aufhebung von Kurzarbeit in Dienststellen, Nebenstellen oder Dienststellenteilen unter den Voraussetzungen des § 95 des Dritten Buches Sozialgesetzbuch und der dazu ergangenen weiteren Rechts- und Verwaltungsvorschriften, soweit eine tarifliche Regelung nicht besteht.“
- b) In Abs. 2 Satz 2 werden die Wörter „zu unterzeichnen“ durch die Wörter „in schriftlicher oder elektronischer Form abzuschließen“ ersetzt.
48. Der Dritte Abschnitt wird Kapitel 3.
49. Art. 75 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 1 Satz 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Nr. 1 werden die Wörter „des Beamtenstatusgesetzes – BeamStG –“ durch die Angabe „BeamStG“ ersetzt.
 - bb) In Nr. 8 werden nach dem Wort „Altersgrenze“ die Wörter „ , Ablehnung des Antrags auf Hinausschieben des Eintritts in den Ruhestand wegen Erreichens der Altersgrenze“ eingefügt.
 - cc) In Nr. 9 werden nach dem Wort „hinaus“ die Wörter „ , Ablehnung der Weiterbeschäftigung von Arbeitnehmern über die Altersgrenze hinaus“ eingefügt.
 - dd) In Nr. 11 wird das Wort „Nummer“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - b) Abs. 2 wird wie folgt geändert:
 - aa) Im Satzteil vor Nr. 1 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - bb) In Nr. 1 wird das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - c) Abs. 4 Satz 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Nr. 1 wird das Semikolon am Ende durch die Wörter „sowie generelle Regelungen zur Anordnung von Dienstbereitschaft, Bereitschaftsdienst, Rufbereitschaft, Mehrarbeit und Überstunden sowie Einführung, Änderung und Aufhebung von Arbeitszeitmodellen;“ ersetzt.
 - bb) In Nr. 7 werden die Wörter „und Sicherheitsbeauftragten;“ durch die Wörter „ , Sicherheitsbeauftragten und Datenschutzbeauftragten;“ ersetzt.
50. In Art. 75a Abs. 2 Satz 1 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
51. Art. 76 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Satz 1 wird wie folgt geändert:
 - aaa) In Nr. 9 werden die Wörter „§ 98 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch“ durch die Angabe „§ 181 SGB IX“ ersetzt.
 - bbb) In Nr. 10 wird der Punkt am Ende durch ein Semikolon ersetzt.
 - ccc) Nach Nr. 10 wird folgende Nr. 11 eingefügt:

„11. Versagung oder Widerruf der Teilnahme eines Beschäftigten an allen bereits eingeführten Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle.“
 - bb) In Satz 3 Halbsatz 1 und Satz 5 wird jeweils die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Nr. 3 wird das Semikolon am Ende durch die Wörter „sowie Einführung, Änderung und Aufhebung von Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle;“ ersetzt.
52. In Art. 77 Abs. 2 Satz 1 wird das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.

53. Art. 78 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Der Wortlaut wird Satz 1 und im Satzteil vor Nr. 1 werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ und die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - bb) Folgender Satz 2 wird angefügt:
„²Satz 1 Nr. 6 gilt nicht in den Fällen des Art. 75 Abs. 1 Satz 1 Nr. 10 bis 13.“
 - b) In Abs. 2 werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“, die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ und die Angabe „Abs. 3 und 4“ durch die Angabe „Abs. 2 und 3“ ersetzt.
 - c) In Abs. 3 wird vor der Angabe „Nr. 4 bis 7“ die Angabe „Satz 1“ eingefügt.
54. Art. 79 wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 2 Satz 1 und 2 wird jeweils das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - b) In Abs. 4 wird das Wort „Absätzen“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
55. Der Vierte Abschnitt wird Kapitel 4.
56. In Art. 80 Abs. 3 Satz 1 und Abs. 6 Satz 1 wird jeweils das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
57. Der Fünfte Teil wird Teil 5.
58. Art. 81 wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 3 Satz 1 Satzteil nach Nr. 2 wird jeweils die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - b) In Abs. 7 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
59. Der Sechste Teil wird Teil 6.
60. In Art. 83 Abs. 3 und 4 wird jeweils das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ und jeweils die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
61. Der Siebte Teil wird Teil 7 und der Erste Abschnitt wird Kapitel 1.
62. Art. 84 wird wie folgt geändert:
- a) Nr. 5 wird wie folgt geändert:
 - aa) Buchst. a wird aufgehoben.
 - bb) In Buchst. b wird die Angabe „b)“ gestrichen.
 - b) In Nr. 8 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - c) In Nr. 9 wird das Wort „Nummer“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
63. Art. 89 wird wie folgt geändert:
- a) Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Nr. 2 Satz 1 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
 - bb) Nr. 3 wird wie folgt geändert:
 - aaa) Satz 3 wird wie folgt gefasst:
„³Art. 75 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 gilt nicht bei Beamten der Bereitschafts-polizeiabteilungen.“
 - bbb) In Satz 5 Halbsatz 1 werden die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ und das Wort „gelten“ durch das Wort „gilt“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 wird die Angabe „Nrn.“ durch die Angabe „Nr.“ ersetzt.
 - c) In Abs. 3 Satz 2 Nr. 1 Buchst. d werden das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ und das Wort „sind“ durch das Wort „ist“ ersetzt.
64. In Art. 92 Nr. 1 wird das Wort „Ortskräfte“ durch die Wörter „Lokal Beschäftigte“ ersetzt.
65. Der Zweite Abschnitt wird Kapitel 2.

66. Art. 93 wird wie folgt geändert:
- a) In Abs. 3 wird das Wort „Absatz“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
 - b) In Abs. 4 Satz 1 wird das Wort „Sätze“ durch das Wort „Satz“ ersetzt.
 - c) In Abs. 5 Satz 1 wird das Wort „Absatzes“ durch die Angabe „Abs.“ ersetzt.
67. Der Achte Teil wird Teil 8.
68. Der Neunte Teil wird Teil 9 und in der Überschrift wird das Wort „Schlußvorschriften“ durch das Wort „Schlussvorschriften“ ersetzt.
69. Art. 96 wird aufgehoben.

§ 2

Änderung des Bayerischen Richter- und Staatsanwaltsgesetzes

Das Bayerische Richter- und Staatsanwaltsgesetz (BayRiStAG) vom 22. März 2018 (GVBl. S. 118, BayRS 301-1-J), das zuletzt durch § 3 Abs. 3 des Gesetzes vom 23. Dezember 2021 (GVBl. S. 654) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Dem Art. 22 Abs. 4 wird folgender Satz 5 angefügt:
„⁵Art. 19 Abs. 4 Satz 6 BayPVG gilt entsprechend.“
2. Art. 23 wird wie folgt geändert:
 - a) In Abs. 1 Satz 2 wird das Wort „sechs“ durch das Wort „zwölf“ ersetzt.
 - b) In Abs. 2 Satz 1 werden nach dem Wort „besteht“ die Wörter „und die am Wahltag nicht noch länger als zwölf Monate unter Wegfall der Bezüge beurlaubt sind“ eingefügt.
3. Art. 26 Abs. 3 wird wie folgt geändert:
 - a) In Satz 1 werden die Wörter „schriftlichen Verfahren“ durch das Wort „Umlaufverfahren“ ersetzt.
 - b) In Satz 4 wird das Wort „schriftlichen“ gestrichen und nach dem Wort „Umlaufverfahren“ werden die Wörter „auf einem dauerhaften Datenträger“ eingefügt.
4. In Art. 28 Abs. 1 Nr. 4 werden die Wörter „und Sicherheitsbeauftragten,“ durch die Wörter „ , Sicherheitsbeauftragten und Datenschutzbeauftragten,“ ersetzt.
5. In Art. 29 Nr. 4 wird die Angabe „§ 98 SGB IX“ durch die Angabe „§ 181 SGB IX“ ersetzt.
6. Art. 37 Abs. 1 wird wie folgt geändert:
 - a) Der Wortlaut wird Satz 1 und nach dem Wort „entsprechend“ werden die Wörter „ ; Art. 29 Nr. 8 gilt entsprechend mit der Maßgabe, dass sich die Mitwirkung auch auf die Einführung, Änderung und Aufhebung von Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle erstreckt“ eingefügt.
 - b) Folgender Satz 2 wird angefügt:
„²Staatsanwaltsräte wirken zudem mit an der Versagung oder dem Widerruf der Teilnahme eines Staatsanwalts oder einer Staatsanwältin an allen bereits eingeführten Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle.“
7. Art. 44 Abs. 4 wird wie folgt geändert:
 - a) In Satz 1 werden die Wörter „schriftlichen Verfahren“ durch die Wörter „Umlaufverfahren auf einem dauerhaften Datenträger“ ersetzt.
 - b) In Satz 4 werden die Wörter „schriftlichen Verfahren“ durch das Wort „Umlaufverfahren“ ersetzt.

§ 3**Änderung der Bayerischen Arbeitszeitverordnung**

In § 8b Abs. 1 Satz 1 Satzteil vor Nr. 1 der Bayerischen Arbeitszeitverordnung (BayAzV) vom 25. Juli 1995 (GVBl. S. 409, BayRS 2030-2-20-F), die zuletzt durch § 1 Abs. 72 der Verordnung vom 26. März 2019 (GVBl. S. 98) geändert worden ist, wird nach der Angabe „Art. 88 Abs. 4“ die Angabe „BayBG“ eingefügt.

§ 4**Inkrafttreten**

Dieses Gesetz tritt am 1. August 2023 in Kraft.

Die Präsidentin

I.V.

Karl Freller

I. Vizepräsident

Redner zu nachfolgendem Tagesordnungspunkt

Fünfter Vizepräsident Markus Rinderspacher

Abg. Max Gibis

Abg. Elmar Hayn

Abg. Wolfgang Hauber

Abg. Stefan Löw

Abg. Arif Taşdelen

Abg. Dr. Wolfgang Heubisch

Fünfter Vizepräsident Markus Rinderspacher: Ich rufe den **Tagesordnungspunkt 11** auf:

Gesetzentwurf der Staatsregierung

zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften (Drs. 18/28503)

- Zweite Lesung -

hierzu:

Änderungsanträge der SPD-Fraktion (Drsn. 18/28762 mit 18/28767),

Änderungsantrag von Abgeordneten der CSU-Fraktion und der Fraktion FREIE WÄHLER (Drs. 18/28824),

Änderungsanträge der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN (Drsn. 18/28829 mit 18/28832, 18/28835 und 18/28836)

Die Gesamtredezeit der Fraktionen beträgt 32 Minuten. Ich eröffne die Aussprache. Erster Redner ist für die CSU-Fraktion Herr Kollege Max Gibis.

Max Gibis (CSU): Sehr geehrter Herr Vizepräsident, liebe Kolleginnen und Kollegen! In Zweiter Lesung heute die – ja, ein bisschen – Modernisierung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes. Wie ich schon bei der Ersten Lesung gesagt habe, möchte ich das heute auch noch mal klarstellen: Das Bayerische Personalvertretungsgesetz ist ein modernes Gesetz. Es war schon vor diesen Änderungen ein modernes Gesetz, weil es immer sehr zeitnah angepasst wurde, wenn es Bedarf gab, im Gegensatz zum Beispiel zum Bundespersonalvertretungsgesetz, auf das ja auch diverse Forderungen oder Änderungsanträge immer wieder Bezug genommen haben, das lange Zeit nicht angefasst worden ist.

Wir haben im Juni 2021 eine Expertenanhörung durchgeführt, um uns darüber zu informieren, was laut den einzelnen eingeladenen Experten an Verbesserungs- und Nachholbedarf gesehen wird. Das haben wir natürlich aufgenommen. Wir haben dann auch eine sehr intensive und

(Anna Schwamberger (GRÜNE): Das spiegelt sich im Gesetzentwurf aber nicht wirklich wider!)

sehr ausführliche Verbändeanhörung durchgeführt bzw. auch die Gewerkschaften angehört und haben schlussendlich an den Stellen, wo es geboten ist, wo es sinnvoll ist und wo es auch zeitgemäß ist, nachgesteuert.

(Tim Pargent (GRÜNE): Fast nirgends!)

Insgesamt muss man vielleicht noch vorausschicken: Natürlich geht es bei der Personalvertretung immer um die drei großen Punkte; das ist das Thema Freistellungen, das ist das Thema Fortbildung, und das ist das Thema Mitbestimmung. In all diesen großen Bereichen wurde auch nachgesteuert. Ich möchte vorausschicken: Zunächst finden jetzt natürlich auch die Lehren aus der Corona-Pandemie in Sachen Digitalisierung Niederschlag in der Modernisierung dieses PVG; in der Corona-Pandemie haben wir alle gelernt, digital zu arbeiten, zu tagen und Sitzungen abzuhalten. Somit können jetzt Sitzungen der Personalvertretung, aber auch Personalversammlungen digital bzw. hybrid durchgeführt werden. Das gilt übrigens auch für Sprechstunden des Personalrats und für Sitzungen der Einigungsstelle.

Beim Wahlrecht wurde geändert, dass dual Studierende im Arbeitnehmersverhältnis auch ein Wahlrecht zu den Jugend- und Auszubildendenvertretungen erhalten. Die für das passive Wahlrecht notwendige Dauer der Mindestzugehörigkeit zum öffentlichen Dienst wurde von einem Jahr auf sechs Monate gekürzt. Das ist auch sinnvoll, weil wir eine gewisse Mindestzugehörigkeit brauchen, um den ganzen Dienstbetrieb auch kennenzulernen.

Es wurden Angleichungen einzelner Regelungen zum Wahlrecht und zur Personalratsmitgliedschaft bei Beurlaubungen vorgenommen. Somit gibt es jetzt auch einen Gleichklang von Wahlrecht, Wählbarkeit und Mitgliedschaft. Ein aktives Wahlrecht bleibt auch bei Beurlaubungen von bis zu zwölf Monaten erhalten – bisher waren es sechs Monate. Das passive Wahlrecht, also die Wählbarkeit, soll in der logischen

Folge dann eben verloren gehen, soweit der Beschäftigte am Wahltag noch länger als zwölf Monate unter Wegfall der Bezüge beurlaubt ist.

Bei Personalratsbeschlüssen soll die Rechtssicherheit insgesamt gestärkt werden. Das BayPVG regelt bereits jetzt den Ausschluss bei persönlicher Beteiligung. Bisher waren jedoch die Folgen nicht ganz klar geregelt; das wurde jetzt auch getan. Die Regelung zur Stimmrechtsausübung eines Personalratsmitglieds, das zugleich als Vertrauensperson der schwerbehinderten Menschen stimmberechtigt ist, dient eben auch der Vermeidung von Interessenkonflikten.

Dann soll es auch Neuerungen bei den Fristen und Formerfordernissen geben. Mit der Möglichkeit zur Vereinbarung abweichender Fristen wird auch eine flexible Gestaltung der Fristen insgesamt möglich. Das kann der Fall sein, wenn es sehr komplizierte Sachverhalte gibt, die vielleicht nicht in der vorgegebenen Frist bearbeitet werden können.

Ebenso soll es auch Ergänzungen bei den Beteiligungsrechten geben; Beteiligung ist immer ein großer Baustein bei dieser Thematik. Die Ergänzung des bestehenden Mitbestimmungsrechts zur Arbeitszeit bildet auch im Interesse der Rechtsklarheit die Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts ab. Die Einführung des Mitbestimmungsrechts bei der Bestellung und Abberufung von Datenschutzbeauftragten ist enthalten. Zur Erweiterung des bereits bestehenden Mitbestimmungstatbestandes beim Hinausschieben des Eintritts in den Ruhestand: Die Ablehnung des Antrags ist auch folgerichtig, da sich auch Auswirkungen auf die restliche Belegschaft ergeben können.

Die Erweiterung des Mitwirkungsrechts für den Fall, dass bei einem Beschäftigten die Teilnahme an allen bereits eingeführten Arbeitsformen außerhalb der Dienststelle, also Homeoffice, versagt bzw. widerrufen werden soll, knüpft auch an das bereits bestehende Mitwirkungsrecht bei der Entscheidung über die Einführung dieser Arbeitsformen an. Durch die Streichung der Sonderregelung, wonach die Mitbestimmung des Personalrats über Beginn und Ende der täglichen Arbeitszeit und der Pausen sowie

die Verteilung der Arbeitszeit auf die einzelnen Wochentage nicht für die Bayerische Bereitschaftspolizei gilt, wird eben auch ein Gleichklang zwischen den Polizeipräsidien hergestellt.

Dann geht es noch um die Beteiligung der Personalvertretungen bei wissenschaftlichen und künstlerischen Mitarbeitern; das war an den Hochschulen auch immer ein Thema. Die Erweiterung der Mitbestimmung des Personalrats bei wissenschaftlichen und künstlerischen Mitarbeitern ist auch geboten. Allerdings darf bei den Beschäftigten nicht die wissenschaftliche Qualifikation im Vordergrund stehen.

Ebenso sind auch die Schulungen sowie Aus- und Weiterbildung in Personalratsangelegenheiten immer ein großes Thema. Da gibt es diesen Grundschulungsanspruch und in Zukunft eine größere Flexibilisierung. Nicht genommene Tage können dann sozusagen auch in die nächste Amtszeit übertragen werden.

Auf die einzelnen doch sehr zahlreichen vorliegenden Änderungsanträge möchte ich jetzt nicht im Detail eingehen – wir haben sie sehr intensiv im Ausschuss beraten –, sondern bloß auf den gemeinsam mit den FREIEN WÄHLERN eingebrachten Änderungsantrag. Ursprünglich war eine Streichung im Gesetzentwurf zur Aufhebung des Wahlrechts für Beschäftigte vorgesehen, die den Jobcentern zur Arbeitsleistung überlassen worden sind. Das wollen wir wieder streichen. Es soll auch ein halbjährliches Gespräch eingeführt werden; das wird auch die Jugend- und Auszubildendenvertretungen in den Dienststellen wieder mehr ins Bewusstsein rücken.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, das war jetzt einmal etwas stichpunktartig vorgetragen, was wir im Bayerischen PVG ändern wollen. Ich möchte aber noch einmal betonen: Das Bayerische PVG ist und war bereits vor diesem Gesetzentwurf ein modernes Gesetz; jetzt wird es nochmals, in einem weiteren Schritt in vielen Punkten modernisiert. Ich habe versucht, die wichtigsten darzustellen.

Das alles ist natürlich ein lebender Organismus, und die Anforderungen und Bedingungen ändern sich auch immer wieder. Es wird auch in Zukunft notwendig sein, hier

immer wieder anzupassen und das Gesetz auf die Höhe der Zeit zu bringen. – Ich bitte um Zustimmung zu diesem Gesetzentwurf und bitte auch um Zustimmung zu dem von den FREIEN WÄHLERN und uns gemeinsam eingebrachten Änderungsantrag.

(Beifall bei der CSU und den FREIEN WÄHLERN)

Fünfter Vizepräsident Markus Rinderspacher: Vielen Dank, Herr Kollege Gibis. – Nächster Redner ist Herr Kollege Elmar Hayn für die Fraktion von BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN.

Elmar Hayn (GRÜNE): Sehr geehrtes Präsidium, liebe demokratische Kolleginnen und Kollegen! – Lieber Kollege Gibis, lieber Max, du hast viel Klein-Klein aufgezählt. Man hat es in der vorherigen Debatte auch schon mitbekommen, dass ihr wenig Sinn dafür habt, Macht abzugeben, dafür, Macht zu teilen, gleich gar keinen. Das ist ein Fremdwort für die CSU. Das sieht man auch hier an diesem Gesetzwurf.

(Tobias Reiß (CSU): So ein Quatsch! Ihr seid verfassungswidrig unterwegs!)

Nun liegt uns also die sogenannte Modernisierung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes – BayPVG – vor. Sie wurde im Schnelldurchlauf in einem verkürzten Verfahren durch die Instanzen gepeitscht. Das Beste an dem ganzen Verfahren: Auf den Rat der Expert*innen, den man vor mehr als zwei Jahren auf Initiative von uns GRÜNEN einholte, wurde im Wesentlichen nicht gehört: weder auf die freundlich vorgebrachten, aber in der Deutlichkeit kaum zu übertreffenden Verbesserungsvorschläge des Bayerischen Beamtenbundes noch auf die der weiteren Gewerkschaften, wie zum Beispiel bfg oder Ver.di. In der Wirtschaft spricht man in solchen Fällen von Beratungsresistenz, in anderen Bereichen von Scheuklappendenken, im schlimmsten Fall von Ignoranz. Wohin das führt, muss ich hier nicht weiter ausführen.

Als Vertreter der GRÜNEN bin ich es gewohnt, dass Sie von der Söder-Regierung unsere Anträge nur deshalb ablehnen, weil Sie glauben, es sich leisten zu können. Dass

Sie aber auch noch einen unserer Änderungsanträge ablehnen, der wesentliche Punkte im Bereich des Diskriminierungsverbotes behandelt, macht mich sprachlos. Wir wollten damit die im Bundespersonalvertretungsgesetz verwendeten Formulierungen aufgreifen. Was macht mich daran sprachlos? – Die Formulierungen im Bundespersonalvertretungsgesetz stammen aus der Feder Ihres ehemaligen Ministerpräsidenten Seehofer. Ist er bei Ihnen schon *Persona non grata*, sodass Sie sein Wirken und seine Gesetzesinitiativen genauso behandeln wie Vorschläge von uns GRÜNEN?

Ich werte Ihr Abarbeiten an uns und unseren Anträgen als Auszeichnung, zeigt es doch, dass wir wie so oft den einen wunden Punkt bei Ihnen treffen. Ihr vorliegender Gesetzentwurf trieft vor Misstrauen den Beschäftigten gegenüber. Sie lassen jede Chance liegen, den Beschäftigten wenigstens das Gefühl zu geben, dass Sie deren Arbeit wertschätzen und gerne Verantwortung teilen. Wahre Führung beweist, wer Gestaltungsmacht teilen kann. Wahre Führung beweist, wer Verantwortung delegieren kann. Wahre Führung beweist, wer Vertrauen hat in die Fähigkeiten, in die Innovationskraft und in den Innovationswillen seiner Beschäftigten. Wahre Führung beweist auch, wer auf die Leistung seiner Beschäftigten vertraut. Sie aber tönen – heute Morgen haben wir es wieder gehört – dauernd, dass sich Leistung lohnen muss. Sie hätten das in dem Gesetzentwurf auch zeigen können.

(Zuruf des Staatsministers Albert Füracker)

Sie dagegen verhindern und haben verhindert, dass ein Arbeiten auf Augenhöhe möglich ist. Sie verweigerten sich der Ausweitung der Freistellung für Personalvertretungstätigkeiten. Sie verweigerten sich der Ausweitung angemessener Schulungsmöglichkeiten für Personalvertretungen.

Auch wenn Sie es nicht wahrhaben wollen, Herr Kreuzer, Herr Reiß: In der heutigen Zeit können sich die Beschäftigten aussuchen, wo sie arbeiten und für wen sie sich einbringen. Auswahlkriterien sind dabei immer mehr der Respekt und die Wertschätzung, die sich auch in einer angemessenen und modernen Personalvertretung wider-

spiegeln. Durch Ihren Gesetzentwurf sind wir eher Schlusslicht als Glanzlicht unter den Bundesländern.

Wir als GRÜNE stehen an der Seite der Beamtinnen und Beamten und an der Seite der Angestellten. Wir werden weiter dafür kämpfen, dass sie zu einer angemessenen und modernen Personalvertretung kommen. Wir schätzen ihre Arbeit. Wir schätzen ihr Fachwissen. Wir schätzen ihren unermüdlichen Einsatz für ein faires Miteinander. An dieser Stelle erneut ein herzliches Dankeschön an alle Bediensteten des öffentlichen Dienstes. – Ich baue darauf, dass wir nach dem 8. Oktober die Chance bekommen, das BayPVG wirklich zu modernisieren.

Wir werden den Gesetzentwurf ablehnen. – Vielen Dank.

(Beifall bei den GRÜNEN)

Fünfter Vizepräsident Markus Rinderspacher: Vielen Dank, Herr Kollege Hayn. – Nächster Redner ist für die Fraktion der FREIEN WÄHLER der Kollege Wolfgang Hauber.

Wolfgang Hauber (FREIE WÄHLER): Sehr geehrter Herr Präsident, verehrte Kolleginnen und Kollegen! Das Bayerische Personalvertretungsgesetz soll reformiert werden. Die Reform war notwendig geworden, weil das Bundespersonalvertretungsgesetz neu gefasst wurde und die Erfahrungen aus der Pandemie sowie auch das Thema Digitalisierung eingearbeitet werden sollten. Im Juni 2021 hat deshalb eine Expertenanhörung stattgefunden. Die Regierungsfractionen haben die Staatsregierung in einem Antrag aufgefordert, einen Gesetzentwurf zu erarbeiten. Es ist gut, dass wir den Gesetzentwurf in dieser Legislaturperiode zum Abschluss bringen können, indem wir ihn heute in Zweiter Lesung beschließen – davon gehe ich aus.

Ich möchte mich bei allen bedanken, die an der Erarbeitung des Entwurfs mitgewirkt haben, zuvorderst bei den Mitarbeitern des Ministeriums mit Ihnen, Herr Staatsminister Füracker, an der Spitze, natürlich aber auch bei den kommunalen Spitzenverbän-

den, den Gewerkschaften, den geladenen Gästen bei der Expertenanhörung und bei allen Parlamentariern, die sich an den Diskussionen aktiv beteiligt haben. Sie alle waren in die Beratungen eingebunden. Es gab einen großen Abstimmungsbedarf. Naturgemäß wollten die Gewerkschaften mehr Befugnisse, mehr Rechte, mehr finanzielle Mittel, mehr Personal, mehr Fortbildungsmöglichkeiten, mehr Freistellungen für die Tätigkeit der Personalvertretungen. Diese Forderungen wurden selbstverständlich von der Opposition aufgenommen und durch ihre Änderungsanträge dokumentiert. Das ist ihr gutes Recht. Wenn man aber bedenkt, dass der Gesetzentwurf bereits eine ausgehandelte, tragfähige Kompromisslösung ist, dann wird klar, dass wir diesen Änderungsanträgen – natürlich mit Ausnahme unseres eigenen – nicht zustimmen können.

Wesentliche Änderungen durch den Gesetzentwurf sind die Weiterentwicklung der Digitalisierung der Arbeit der Personalvertretungen, zum Beispiel Nutzung von Video- und Telefonkonferenzen bei Sitzungen und Sprechstunden des Personalrats, aber auch hybride Durchführung von Personalversammlungen, Anpassungen beim Wahlrecht: Dual Studierende im Arbeitnehmerverhältnis erhalten ein Wahlrecht für die Jugend- und Ausbildungsververtretungen. Auch hinsichtlich der Personalratswahlen gab es positive Anpassungen: Stärkung der Rechtssicherheit von Personalratsbeschlüssen, Klarstellungen bei den Befangenheitsregelungen, Neuerungen bei Frist- und Formerfordernissen – digitale Alternativen werden bei den Formerfordernissen ermöglicht, soweit es mit den Erfordernissen der Rechtssicherheit vereinbar ist –, Ergänzung bei den Beteiligungsrechten, zum Beispiel hinsichtlich der Arbeitszeit oder Regelungen zur Telearbeit, aber auch ein Mitbestimmungsrecht bei der Bestellung und Abberufung von Datenschutzbeauftragten. Die Beteiligung der Personalvertretungen in Bezug auf wissenschaftliche und künstlerische Mitarbeiter wurde ebenfalls modifiziert.

Ich bin überzeugt: Der vorliegende Gesetzentwurf ist eine erforderliche Fortschreibung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes. Es wird dadurch ein modernes Gesetz, das auf Höhe der Zeit ist. Ich bitte um Zustimmung. – Vielen Dank.

(Beifall bei den FREIEN WÄHLERN und der CSU)

Fünfter Vizepräsident Markus Rinderspacher: Vielen Dank, Herr Kollege Hauber. – Nächster Redner ist für die AfD-Fraktion Herr Abgeordneter Löw.

(Beifall bei der AfD)

Stefan Löw (AfD): Geschätztes Präsidium, geschätzte Kolleginnen und Kollegen! Heute haben wir die Zweite Lesung zum Entwurf der Staatsregierung zum Personalvertretungsgesetz. Im zuständigen Ausschuss haben wir ja viel diskutiert und viele Änderungsanträge gehabt, zum Beispiel einen Änderungsantrag von der CSU, mit dem die Rechte der Zeitarbeiter gestärkt werden sollen. Dem haben wir selbstverständlich zugestimmt; das war sinnvoll.

Die Änderungsanträge der SPD haben wir abgelehnt. Zum Beispiel wollte die SPD die Zahl der Freistellungen erhöhen. Das haben wir für etwas übertrieben gehalten. Sie haben auch gefordert, die Möglichkeiten der Personalratsmitglieder für Schulungen noch weiter auszubauen. Wir halten die aktuellen Möglichkeiten für ausreichend. Auch sollte es in vielen Bereichen von einem Mitwirkungsrecht zu einem Mitbestimmungsrecht kommen. Wir sehen hier die Gefahr, dass dienstliche Belange zu stark beeinträchtigt werden. Darum haben wir das abgelehnt.

Auch die Anträge der GRÜNEN haben wir komplett abgelehnt. Zum Beispiel wollten Sie gesonderte Diskriminierungsverbote in das Gesetz aufnehmen lassen, obwohl das schon gesetzlich geregelt ist – das steht auch im Grundgesetz. Das würde also keinen Mehrwert bringen.

Uns hat zu dieser Thematik auch eine Vielzahl von Petitionen erreicht. Mit dem Entwurf konnten wir sie für erledigt erklären. Die Gesetzänderung selbst halten wir für sinnvoll und werden ihr auch zustimmen. – Vielen Dank.

(Beifall bei der AfD)

Fünfter Vizepräsident Markus Rinderspacher: Nächster Redner ist für die SPD-Fraktion Herr Kollege Arif Taşdelen.

Arif Taşdelen (SPD): Herr Präsident, liebe Kolleginnen, liebe Kollegen! Der Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Reform des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes ist der schlechteste Gesetzentwurf der 18. Legislaturperiode.

(Beifall bei der SPD – Unruhe bei der CSU)

– Der Unruhe kann ich entnehmen, dass die CSU-Fraktion für die Kategorie "schlechte Gesetzentwürfe" noch weitere Kandidaten hat.

(Tobias Reiß (CSU): Die schlechtesten Gesetzentwürfe kommen von der SPD-Fraktion! Bis auf den von den GRÜNEN; der war noch schlechter!)

Staatsregierung, CSU und FREIE WÄHLER stoßen damit 700.000 Bedienstete und Tarifbeschäftigte im öffentlichen Dienst in Bayern vor den Kopf.

(Beifall bei der SPD – Tobias Reiß (CSU): Das stimmt doch nicht!)

Fehlanzeige herrscht bei den Kernfragen Mitbestimmung und Arbeitsbedingungen der Personalvertretungen.

Auch die Beratungen in den Ausschüssen brachten keinen Fortschritt, keine substantiellen Verbesserungen der Rechte der Personalrätinnen und Personalräte, keine Ausweitung der Mitbestimmungsrechte der Personalvertretungen, keine verbesserte Freistellungsstaffel für die Personalvertretungen, keine verbesserte Möglichkeit der Inanspruchnahme von Schulungen der Personalvertretungen, kein Wirtschaftsausschuss als zusätzliches Informationsinstrument für die Personalvertretungen.

Zu allen Punkten liegen Änderungsanträge der SPD-Fraktion vor. Wir haben dabei Forderungen des DGB, des Beamtenbundes und von Ver.di übernommen. Alle Änderungsanträge wurden leider abgelehnt. Staatsregierung, CSU und FREIE WÄHLER haben die große Chance verpasst, einen guten Gesetzentwurf zu machen.

Die Enttäuschung in den Personalvertretungen, in den Gewerkschaften und Verbänden und bei den 700.000 Beschäftigten im öffentlichen Dienst in Bayern ist riesig. Die SPD konnte zumindest eine massive Verschlechterung verhindern.

(Zuruf von der CSU: Nein, nein, nein!)

Das Wahlrecht für die Beschäftigten in Jobcentern wollte die Staatsregierung streichen. Nach unserem Änderungsantrag bleibt es erhalten.

(Beifall bei der SPD – Zuruf von der CSU: Das ist leider nicht richtig!)

Wir als SPD-Fraktion sagen ganz klar: Ein handlungsfähiger Staat ist von entscheidender Bedeutung und hat deshalb Vorrang vor einem schlanken Staat. Voraussetzung dafür ist ein starker öffentlicher Dienst. Ein starker öffentlicher Dienst ist für die Menschen in Bayern unverzichtbar und ein entscheidender Standortfaktor für den Freistaat. Für einen attraktiven und zukunftsfähigen öffentlichen Dienst ist Mitbestimmung auf Augenhöhe unerlässlich.

(Beifall bei der SPD)

Wie ein moderner öffentlicher Dienst von morgen mit einem Personalvertretungsgesetz von gestern gestaltet werden soll, bleibt das Geheimnis der Staatsregierung, bestehend aus CSU und FREIEN WÄHLERN.

Die Aufgabe bleibt, ein modernes und zukunftsfähiges Personalvertretungsgesetz zu schaffen. Das werden wir im Einvernehmen mit dem DGB, Ver.di und dem Beamtenbund in der nächsten Legislaturperiode umsetzen. Dieses Gesetz lehnen wir ab. – Herzlichen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD)

Fünfter Vizepräsident Markus Rinderspacher: Vielen Dank, Herr Kollege Taşdelen. – Der Kollege Dr. Wolfgang Heubisch hat für die FDP-Fraktion das Wort.

Dr. Wolfgang Heubisch (FDP): Herr Präsident, liebe Kolleginnen und Kollegen! Arif, das hat mich jetzt schon ein bisschen geschockt. Was hast du gesagt? – Ein handlungsfähiger Staat und gleichzeitig ein schlanker Staat schließen sich aus. – Das kann nicht sein. Genau das ist der Anspruch meiner Fraktion, meiner Partei.

(Arif Taşdelen (SPD): Ein handlungsfähiger Staat hat Vorrang vor einem schlanken Staat! – Tobias Reiß (CSU): Arif ist handlungsfähig und schlank! – Margit Wild (SPD): Ein guter Kommentar, Herr Reiß! Das zeugt von gutem Humor!)

– Nein, nein, nein, so apodiktisch kann man das überhaupt nicht sagen. Also da kommen wir überhaupt nicht zusammen, das muss klar sein.

Wir haben uns jetzt zwei Jahre lang mit diesem Personalvertretungsgesetz auseinandergesetzt. Wir waren uns darüber klar, dass nicht der ganz große Wurf kommen wird, sondern dass wir punktuelle Anpassungen vornehmen. Wir haben uns im Ausschuss intensiv darüber besprochen. Nach unserer Auffassung bringt dieser Gesetzentwurf sehr wohl deutliche Verbesserungen im Bereich der Digitalisierung, was uns besonders wichtig erscheint. Dort gibt es für die Personalvertretungen eine Weiterentwicklung. Das muss man klar so feststellen. Gerade die Erfahrungen aus der Corona-Pandemie haben gezeigt, dass man bei den Personalvertretungen die Option haben muss, Sitzungen und Versammlungen als Video- und Telefonkonferenzen oder in Hybridform abzuhalten. Bei mir ist nach wie vor der Ärger betreffend die Übertragungen der Ausschusssitzungen sehr groß. Es ist schade, dass wir die Bürgerinnen und Bürger nicht an den Ausschusssitzungen teilhaben lassen.

Wenn die Digitalisierung die Arbeit der Personalvertretungen weiterentwickeln wird, ist das sicher ein wichtiger Schritt in Richtung Modernisierung, die wir schon in vielen Bereichen des öffentlichen Lebens gefordert haben. Ich fordere die Staatsregierung auf, die Digitalisierung hier konsequent weiterzuverfolgen. Hier liegt noch eine Menge Arbeit vor uns.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, viele Änderungen wurden anhand des Standes der Novelle des Bundespersonalvertretungsgesetzes vorgenommen. Damit soll ein Gleichklang von Wahlrecht, Wählbarkeit und Mitgliedschaft hergestellt werden. Viele Studien belegen, dass Mitbestimmung bei der Arbeit mehr Zufriedenheit, Bindung an den Arbeitgeber und mehr Qualität in der Arbeit schafft. Dafür brauchen die Beschäftigten gute Rahmenbedingungen. Hierzu liefert der Gesetzentwurf bereits wichtige Punkte, die wir in den Ausschusssitzungen anhand zahlreicher Änderungsanträge deutlich und intensiv diskutiert haben.

Wir von der Fraktion der FDP sehen die Novellierung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes auch als Chance, die Attraktivität als Arbeitgeber zu stärken, indem man den Personalvertretungen und Beschäftigten die Möglichkeit gibt, dass sie mitwirken, mitbestimmen und mitgestalten können. Wir werden dem Gesetzentwurf zustimmen. Wir freuen uns, wenn in der nächsten Legislaturperiode unter Anführung der SPD-Fraktion das Ganze von den Beinen auf den Kopf gestellt wird oder umgekehrt. Jetzt lassen wir es aber einmal. Jetzt stimmen wir dem einmal zu, und dann schauen wir, was in der nächsten Legislaturperiode passieren wird.

(Beifall bei der FDP)

Fünfter Vizepräsident Markus Rinderspacher: Vielen Dank, Herr Kollege Dr. Heubisch. – Weitere Wortmeldungen liegen mir nicht vor. Die Aussprache ist geschlossen. Wir kommen zur Abstimmung. Der Abstimmung zugrunde liegen der Gesetzentwurf der Staatsregierung auf Drucksache 18/28503, der interfraktionelle Änderungsantrag von Abgeordneten der CSU-Fraktion und der Fraktion der FREIEN WÄHLER auf Drucksache 18/28824, die Änderungsanträge der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN auf den Drucksachen 18/28829 mit 18/28832, 18/28835 und 18/28836, die Änderungsanträge der SPD-Fraktion auf den Drucksachen 18/28762 mit 18/28767 sowie die Beschlussempfehlung mit Bericht des federführenden Ausschusses für Fragen des öffentlichen Dienstes auf Drucksache 18/29472.

Zunächst ist über die soeben erwähnten zwölf Änderungsanträge der Oppositionsfraktionen abzustimmen. Der federführende Ausschuss für Fragen des öffentlichen Dienstes empfiehlt, elf Änderungsanträge abzulehnen und einen Änderungsantrag für erledigt zu erklären. Bezüglich dieser Änderungsanträge sind die Fraktionen übereingekommen, dass über alle zwölf Änderungsanträge gemeinsam abgestimmt werden soll. Zugrunde gelegt werden die jeweiligen Voten im federführenden Ausschuss für Fragen des öffentlichen Dienstes.

Wer mit der Übernahme seines Abstimmungsverhaltens bzw. des jeweiligen Abstimmungsverhaltens seiner Fraktion im Ausschuss für Fragen des öffentlichen Dienstes einverstanden ist, den bitte ich um das Handzeichen. – Das sind alle Fraktionen des Hohen Hauses. Gegenstimmen? – Keine. Stimmenthaltungen? – Das sind die fraktionslosen Abgeordneten Plenk und Bayerbach. Damit übernimmt der Landtag diese Voten. Das heißt, diese Änderungsanträge sind abgelehnt bzw. für erledigt erklärt.

Wir kommen jetzt zur Abstimmung über den Gesetzentwurf auf Drucksache 18/28503. Der federführende Ausschuss für Fragen des öffentlichen Dienstes empfiehlt Zustimmung zum Gesetzentwurf mit der Maßgabe, dass mehrere Änderungen durchgeführt werden. Der endberatende Ausschuss für Verfassung, Recht, Parlamentsfragen und Integration hat der Beschlussempfehlung des federführenden Ausschusses zugestimmt mit der Maßgabe, dass in § 4 als Datum des Inkrafttretens der "1. August 2023" eingefügt wird. Im Einzelnen verweise ich hierzu auf Drucksache 18/29472. Darüber hinaus wird vorgeschlagen, in § 2 Nummer 7 Buchstabe a die Wörter "das Wort" durch die Wörter "die Wörter" zu ersetzen.

Wer dem Gesetzentwurf mit den empfohlenen Änderungen zustimmen will, den bitte ich um das Handzeichen. – Das sind die Fraktionen der CSU, der FREIEN WÄHLER, der AfD und der FDP sowie der Abgeordnete Bayerbach (fraktionslos). Gegenstimmen! – Das sind die Fraktionen der GRÜNEN und der SPD. Stimmenthaltungen? – Das ist der Abgeordnete Plenk (fraktionslos). Damit ist das so beschlossen.

Da ein Antrag auf Dritte Lesung nicht gestellt wurde, führen wir gemäß § 56 der Geschäftsordnung sofort die Schlussabstimmung durch. Ich schlage vor, sie in einfacher Form durchzuführen. – Widerspruch erhebt sich nicht.

Wer dem Gesetzentwurf in der soeben beschlossenen Fassung seine Zustimmung geben will, den bitte ich, sich vom Platz zu erheben. – Das sind die Fraktionen der CSU, der FREIEN WÄHLER, der AfD und der FDP sowie der Abgeordnete Bayerbach (fraktionslos). Gegenstimmen bitte ich auf die gleiche Weise anzuzeigen. – Das sind die Fraktionen der GRÜNEN und der SPD. Stimmenthaltungen? – Das ist der Abgeordnete Plenk (fraktionslos). Damit ist das Gesetz angenommen. Es hat den Titel: "Gesetz zur Änderung des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes und weiterer Rechtsvorschriften".

Mit der Annahme des Gesetzentwurfs in der soeben beschlossenen Fassung hat der Änderungsantrag auf der Drucksache 18/28824 seine Erledigung gefunden. Das Hohe Haus nimmt davon Kenntnis.

Gesetz- und Verordnungsblatt vom 14.07.2023

Da dieses Dokument größer als 1 MB ist, wird es aus technischen Gründen nicht in die Vorgangsmappe eingefügt.

Download dieses Dokuments [hier](#)