Stand: 30.10.2025 01:23:53

Vorgangsmappe für die Drucksache 19/3435

"Umwelt Richtlinie über die Reduktion der nationalen Emissionen bestimmter Luftschadstoffe - Bewertung 03.09.2024 - 26.22.2024"

## Vorgangsverlauf:

- 1. Europaangelegenheit (Drucksache) 19/3435 vom 24.09.2024
- 2. Beschlussempfehlung mit Bericht 19/4109 des UV vom 26.11.2024
- 3. Beschluss des Plenums 19/4136 vom 28.11.2024
- 4. Plenarprotokoll Nr. 34 vom 28.11.2024



# Bayerischer Landtag

19. Wahlperiode

24.09.2024 Drucksache 19/3435

## Europaangelegenheit

des Ausschusses für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen

Beteiligung am Konsultationsverfahren der Europäischen Union;

Umwelt

Richtlinie über die Reduktion der nationalen Emissionen bestimmter Luftschadstoffe - Bewertung 03.09.2024 - 26.11.2024

#### Verfahren gemäß § 83d BayLTGeschO

- 1. Der Ausschuss hat in seiner 14. Sitzung am 24. September 2024 im Wege der Vorprüfung einstimmig beschlossen, dass eine Beteiligung des Landtags am Konsultationsverfahren der Europäischen Kommission erforderlich ist.
- 2. Der Ausschuss hat beschlossen, das Konsultationsverfahren zur federführenden Beratung an den Ausschuss für Umwelt- und Verbraucherschutz zu überweisen (§ 83d Abs. 1 BayLTGeschO).

#### Begründung:

Nach dem Ergebnis der Vorprüfung ist die <u>Konsultation</u> landespolitisch von Bedeutung und Interessen des Landes sind berührt.

Diese öffentliche Konsultation ist Teil der Bewertung der Richtlinie über nationale Emissionsreduktionsverpflichtungen (National Emission Reduction Commitments, NEC) (Richtlinie (EU) 2016/2284) durch die Europäische Kommission. Diese Richtlinie legt nationale Emissionsreduktionsverpflichtungen für die anthropogenen Emissionen von Stickstoffoxiden (NOx) und flüchtigen organischen Verbindungen - außer Methan (NMVOC), Schwefeldioxid (SO2), Ammoniak (NH3) und Feinstaub (PM2,5) - in den Mitgliedstaaten fest. Diese Schadstoffe verschlechtern die Luftqualität, was erhebliche negative Auswirkungen auf die menschliche Gesundheit und die Umwelt nach sich zieht.

Mit dieser Konsultation wird abgefragt,

- ob und wie die NEC-Richtlinie zur Reduktion der Emissionen der fünf Luftschadstoffe (SO2, NOx, NMVOC, NH3, PM2,5) in der EU beigetragen hat;
- ob die Bestimmungen der NEC-Richtlinie weiterhin relevant, wirksam, effizient und mit anderen Politikbereichen der EU kohärent sind, und ob die Richtlinie einen Mehrwert erbringt, der über das hinausgeht, was mit nationalen oder regionalen Maßnahmen hätte erreicht werden können.



# Bayerischer Landtag

19. Wahlperiode

26.11.2024 Drucksache 19/4109

## Beschlussempfehlung und Bericht

des Ausschusses für Umwelt und Verbraucherschutz

Europaangelegenheit des Ausschusses für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen Drs. 19/3435

Konsultationsverfahren der Europäischen Union;

Umwelt Richtlinie über die Reduktion der nationalen Emissionen bestimmter Luftschadstoffe - Bewertung 03.09.2024 - 26.22.2024

#### I. Beschlussempfehlung:

Der Bayerische Landtag nimmt das Konsultationsverfahren zum Anlass, folgende Stellungnahme abzugeben:

Der Bayerische Landtag unterstützt grundsätzlich das Anliegen der NEC-Richtlinie und die dort verankerten gesamteuropäischen Anstrengungen zur Reduzierung der Gesamtemissionen der in der Richtlinie geregelten Luftschadstoffe.

Der Bayerische Landtag stellt gleichzeitig fest, dass die vorgegebenen Minderungsverpflichtungen für die Industrie, die Landwirtschaft und die privaten Haushalte leistbar ausgestaltet werden müssen. Dabei sollte aus Sicht des Bayerischen Landtags auch stärker als bisher die Auswirkung gegenläufiger Regulierung aus anderen Politikfeldern in den Blick genommen werden. So kann im Bereich von Ammoniak die gesellschaftlich geforderte und z. T. auch politisch beschlossene Verpflichtung zur Umstellung der Tierhaltung auf Tierwohlställe zu zusätzlichen Ammoniakemissionen führen. Dies muss bei der Festlegung der Höhe der Minderungsverpflichtungen berücksichtigt werden. In der Konsultation wird die Frage aufgeworfen, inwieweit auch die Emissionen von Methan in der NEC-Richtlinie reguliert werden sollten. Der Bayerische Landtag stellt fest, dass Methan nach Kohlendioxid das bedeutendste Treibhausgas ist. Er vertritt daher die Auffassung, dass die Verpflichtung zur Reduzierung der Methanemissionen, wie in der neuen Methanverordnung (EU) 2024/1787 bereits angelegt, im Bereich der Klimapolitik gebündelt bleiben sollte. Eine zusätzliche Regulierung von Methanemissionen als Komponente der NEC-Richtlinie erscheint dem Bayerischen Landtag als unnötige Doppelregulierung ohne erkennbaren Mehrwert für den Klimaschutz und die Luftqualität.

Berichterstatter: Alexander Flierl
Mitberichterstatter: Christian Hierneis

#### II. Bericht:

- Die EU-Konsultation (§ 83d BayLTGeschO) wurde dem Ausschuss für Umwelt und Verbraucherschutz federführend zugewiesen. Der Ausschuss für Bundesund Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen hat das Konsultationsverfahren endberaten.
- 2. Der Ausschuss für Umwelt und Verbraucherschutz hat das Konsultationsverfahren in seiner 12. Sitzung am 10. Oktober 2024 beraten und einstimmig beschlossen, die Federführung zu übernehmen (§ 83d Abs. 2 BayLTGeschO).
- 3. Der Ausschuss für Umwelt und Verbraucherschutz hat das Konsultationsverfahren in seiner 15. Sitzung am 14. November 2024 federführend beraten und einstimmig zu der in I. enthaltenen Beschlussempfehlung Zustimmung empfohlen.
- 4. Der Ausschuss für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen hat das Konsultationsverfahren in seiner 18. Sitzung am 26. November 2024 endberaten und einstimmig empfohlen, der Beschlussempfehlung des federführenden Ausschusses zuzustimmen mit der Maßgabe, dass folgender Satz angefügt wird: "Der Beschluss des Bayerischen Landtags wird unmittelbar an die Europäische Kommission, das Europäische Parlament, den Ausschuss der Regionen und den Deutschen Bundestag übermittelt.".

**Alexander Flierl** 

Vorsitzender



# Bayerischer Landtag

19. Wahlperiode

28.11.2024 Drucksache 19/4136

## **Beschluss**

#### des Bayerischen Landtags

Der Landtag hat in seiner heutigen öffentlichen Sitzung beraten und beschlossen:

#### Konsultationsverfahren der Europäischen Union

Umwelt Richtlinie über die Reduktion der nationalen Emissionen bestimmter Luftschadstoffe – Bewertung 03.09.2024 - 26.22.2024

Drs. 19/3435, 19/4109

Der Bayerische Landtag nimmt das Konsultationsverfahren zum Anlass, folgende Stellungnahme abzugeben:

Der Bayerische Landtag unterstützt grundsätzlich das Anliegen der NEC-Richtlinie und die dort verankerten gesamteuropäischen Anstrengungen zur Reduzierung der Gesamtemissionen der in der Richtlinie geregelten Luftschadstoffe.

Der Bayerische Landtag stellt gleichzeitig fest, dass die vorgegebenen Minderungsverpflichtungen für die Industrie, die Landwirtschaft und die privaten Haushalte leistbar ausgestaltet werden müssen. Dabei sollte aus Sicht des Bayerischen Landtags auch stärker als bisher die Auswirkung gegenläufiger Regulierung aus anderen Politikfeldern in den Blick genommen werden. So kann im Bereich von Ammoniak die gesellschaftlich geforderte und z. T. auch politisch beschlossene Verpflichtung zur Umstellung der Tierhaltung auf Tierwohlställe zu zusätzlichen Ammoniakemissionen führen. Dies muss bei der Festlegung der Höhe der Minderungsverpflichtungen berücksichtigt werden. In der Konsultation wird die Frage aufgeworfen, inwieweit auch die Emissionen von Methan in der NEC-Richtlinie reguliert werden sollten. Der Bayerische Landtag stellt fest, dass Methan nach Kohlendioxid das bedeutendste Treibhausgas ist. Er vertritt daher die Auffassung, dass die Verpflichtung zur Reduzierung der Methanemissionen, wie in der neuen Methanverordnung (EU) 2024/1787 bereits angelegt, im Bereich der Klimapolitik gebündelt bleiben sollte. Eine zusätzliche Regulierung von Methanemissionen als Komponente der NEC-Richtlinie erscheint dem Bayerischen Landtag als unnötige Doppelregulierung ohne erkennbaren Mehrwert für den Klimaschutz und die Luftqualität.

Der Beschluss des Bayerischen Landtags wird unmittelbar an die Europäische Kon	n-
mission, das Europäische Parlament, den Ausschuss der Regionen und den Deutsche	'n
Bundestag übermittelt.	

Die Präsidentin

llse Aigner

Redner zu nachfolgendem Tagesordnungspunkt

Erster Vizepräsident Tobias Reiß

### Erster Vizepräsident Tobias Reiß: Ich rufe Tagesordnungspunkt 3 auf:

## **Abstimmung**

über eine Verfassungsstreitigkeit und Europaangelegenheiten, die gem. § 59 Abs. 7 der Geschäftsordnung nicht einzeln beraten werden (s. Anlage)

Hinsichtlich der jeweiligen Abstimmungsgrundlagen mit den einzelnen Voten der Fraktionen verweise ich auf die endgültige Abstimmliste.

(Siehe Anlage)

Wer mit der Übernahme seines Abstimmungsverhaltens bzw. des jeweiligen Abstimmungsverhaltens seiner Fraktion entsprechend der endgültigen Abstimmliste einverstanden ist, den bitte ich um das Handzeichen. – Das sind alle Fraktionen. Gegenstimmen? – Keine. Stimmenthaltungen? – Ebenfalls keine. Damit übernimmt der Landtag diese Voten.

# Beschlussempfehlungen der Ausschüsse, die der Abstimmung über die nicht einzeln zu beratenden Verfassungsstreitigkeit und Europaangelegenheiten zugrunde gelegt wurden (Tagesordnungspunkt 3)

#### Es bedeuten:

(E) einstimmige Zustimmungsempfehlung des Ausschusses
(G) Zustimmungsempfehlung des Ausschusses mit Gegenstimmen
(ENTH) Zustimmungsempfehlung des Ausschusses mit Enthaltungen
oder
Enthaltung einer Fraktion im Ausschuss
(A) Ablehnungsempfehlung des Ausschusses oder
Ablehnung einer Fraktion im Ausschuss
(Z) Zustimmung einer Fraktion im Ausschuss

#### Verfassungsstreitigkeit

Schreiben des Bayerischen Verfassungsgerichtshofs vom 8. Oktober 2024 (Vf. 8-VII-24) betreffend Antrag auf Feststellung der Verfassungswidrigkeit 1. der Art. 3 Abs. 1 Sätze 1 und 3 bis 5, Abs. 2, Art. 6 Abs. 1 Satz 1 und Abs. 3 Satz 1, Art. 8 des Gesundheitsschutzgesetzes (GSG) vom 23. Juli 2010 (GVBI. S. 314, BayRS 2126-3-G), das zuletzt durch § 1 des Gesetzes vom 23. Juli 2024 (GVBI. S. 254) geändert worden ist, 2. des Art. 30 Abs. 1 Sätze 1 und 3 des Landesstraf- und Verordnungsgesetzes (LStVG) in der in der Bayerischen Rechtssammlung (BayRS 2011-2-I) veröffentlichen bereinigten Fassung, das zuletzt durch § 3 des Gesetzes vom 23. Juli 2024 (GVBI. S. 247) und durch § 2 des Gesetzes vom 23. Juli 2024 (GVBI. S. 254) geändert worden ist, 3. des § 2 Abs. 2 Nr. 12 der Verordnung über die staatliche Parkanlage Englischer Garten, Hofgarten und Finanzgarten in München vom 28. Mai 2018 (FMBI. S.50), die zuletzt durch § 1 der Verordnung vom 6. Mai 2024 (BayMBI Nr. 216) geändert worden ist

Votum des federführenden Ausschusses für Verfassung, Recht, Parlamentsfragen und Integration

- I. Der Landtag beteiligt sich an dem Verfahren.
- II. Der Antrag ist zulässig, aber unbegründet.
- III. Zum Vertreter des Landtags wird der Abgeordnete Dr. Alexander Dietrich bestellt.

CSU	FREIE WÄHLER	AfD	GRÜ	SPD
Z	Z	团	A	A

#### Europaangelegenheiten

2. Nichtlegislatives Vorhaben der Europäischen Union

Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, die Europäische Zentralbank, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der Regionen:

EU-Justizbarometer 2024 COM(2024) 950 final BR-Drs. 287/24 Drs. 19/2843, 19/4107

Votum des endberatenden Ausschusses für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen

Der Landtag gibt im nichtlegislativen Verfahren die auf Drs. 19/4107 veröffentlichte Stellungnahme ab.

Der Beschluss des Bayerischen Landtags wird unmittelbar an die Europäische Kommission, das Europäische Parlament, den Ausschuss der Regionen und den Deutschen Bundestag übermittelt.

CSU	FREIE WÄHLER	AfD	GRÜ	SPD
Z	Z	Z	A	A

3. Nichtlegislatives Vorhaben der Europäischen Union

Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der Regionen: Bericht über die Rechtsstaatlichkeit 2024 – Die Lage der Rechtsstaatlichkeit in der Europäischen Union

COM(2024) 800 final BR-Drs.: 405/24 Drs. 19/3431, 19/4108

Votum des endberatenden Ausschusses für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen

Der Landtag gibt im nichtlegislativen Verfahren die auf Drs. 19/4108 veröffentlichte Stellungnahme ab.

Der Beschluss des Bayerischen Landtags wird unmittelbar an die Europäische Kommission, das Europäische Parlament, den Ausschuss der Regionen und den Deutschen Bundestag übermittelt.

CSU	FREIE WÄHLER	AfD	GRÜ	SPD
Z		Z	Z	Z

4. Konsultationsverfahren der Europäischen Union

Inneres

Fonds für Innere Sicherheit (ISF) – Polizei (2014-2020) – Ex-post-Bewertung 29.08.2024 - 21.11.2024 Drs. 19/3432, 19/3941 (G) [X]

Votum des endberatenden Ausschusses für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen

Der Landtag gibt im Konsultationsverfahren die auf Drs. 19/3941 veröffentlichte Stellungnahme ab.

Der Beschluss des Bayerischen Landtags wird unmittelbar an die Europäische Kommission, das Europäische Parlament, den Ausschuss der Regionen und den Deutschen Bundestag übermittelt.

CSU	FREIE WÄHLER	AfD	GRÜ	SPD
Z	Z	A		Z

#### 5. Konsultationsverfahren der Europäischen Union

Inneres

Fonds für die Innere Sicherheit – Grenzen und Visa (ISF-BV) 2014-2020 – Ex-post-Bewertung 29.08.2024 - 21.11.2024

Drs. 19/3433, 19/3942 (G) [X]

Votum des endberatenden Ausschusses für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen

Der Landtag gibt im Konsultationsverfahren die auf Drs. 19/3942 veröffentlichte Stellungnahme ab.

Der Beschluss des Bayerischen Landtags wird unmittelbar an die Europäische Kommission, das Europäische Parlament, den Ausschuss der Regionen und den Deutschen Bundestag übermittelt.

CSU	FREIE WÄHLER	AfD	GRÜ	SPD
	Z	A	Z	Z

#### 6. Konsultationsverfahren der Europäischen Union

Inneres

Asyl-, Migrations- und Integrationsfonds (AMIF) für den Zeitraum 2014-2020 – Ex-post-Bewertung

30.08.2024 - 22.09.2024 Drs. 19/3434, 19/4106

Votum des endberatenden Ausschusses für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen

Der Landtag gibt im Konsultationsverfahren die auf Drs. 19/4106 veröffentlichte Stellungnahme ab.

Der Beschluss des Bayerischen Landtags wird unmittelbar an die Europäische Kommission, das Europäische Parlament, den Ausschuss der Regionen und den Deutschen Bundestag übermittelt.

CSU	FREIE WÄHLER	AfD	GRÜ	SPD
Z	Z	A	Z	Z

#### 7. Konsultationsverfahren der Europäischen Union

Umwelt

Richtlinie über die Reduktion der nationalen Emissionen bestimmter Luftschadstoffe – Bewertung

03.09.2024 - 26.22.2024 Drs. 19/3435, Drs. 19/4109

Votum des endberatenden Ausschusses für Bundes- und Europaangelegenheiten sowie regionale Beziehungen

Der Landtag gibt im Konsultationsverfahren die auf Drs. 19/4109 veröffentlichte Stellungnahme ab.

Der Beschluss des Bayerischen Landtags wird unmittelbar an die Europäische Kommission, das Europäische Parlament, den Ausschuss der Regionen und den Deutschen Bundestag übermittelt.

CSU	FREIE WÄHLER	AfD	GRÜ	SPD
		Z		Z