

Stand: 02.04.2026 13:47:23

Vorgangsmappe für die Drucksache 19/8901

"Vereinfachung und Praxistauglichkeit der KfW-Baudarlehen"

Vorgangsverlauf:

1. Initiativdrucksache 19/8901 vom 13.11.2025
2. Beschlussempfehlung mit Bericht 19/10696 des BV vom 27.01.2026
3. Beschluss des Plenums 19/11127 vom 19.03.2026



Antrag

der Abgeordneten **Katharina Schulze, Johannes Becher, Ursula Sowa, Jürgen Mistol, Ludwig Hartmann, Claudia Köhler, Verena Osgyan, Tim Pargent, Stephanie Schuhknecht, Dr. Markus Büchler, Patrick Friedl, Barbara Fuchs, Mia Goller, Christian Hierneis, Paul Knoblach, Martin Stümpfig, Laura Weber** und **Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)**

Vereinfachung und Praxistauglichkeit der KfW-Baudarlehen

Der Landtag wolle beschließen:

Die Staatsregierung wird aufgefordert, sich auf Bundesebene und in den zuständigen Gremien dafür einzusetzen, dass die Fördervoraussetzungen und Nachweisverfahren für KfW-Baudarlehen – insbesondere für Neubauten – wesentlich vereinfacht und praxistauglich ausgestaltet werden.

Dabei soll sie darauf hinwirken,

- dass die Berechnung von Treibhausgasemissionen und Primärenergiebedarf künftig auf Grundlage der produktbezogenen Umweltdeklarationen (EPD) der Hersteller erfolgen kann,
- dass ein bundesweit einheitliches Nachweisverfahren („QNG-Basis“ (QNG = offizielles, staatliches Gütesiegel)) geschaffen wird, das unabhängig von der jeweils beauftragten Zertifizierungsinstitution gilt,
- dass zur Erfüllung der Anforderung „Schadstoffvermeidung in Baumaterialien“ eine Produktkennzeichnung „QNG-Ready“ eingeführt wird,
- dass bei Bestandsgebäuden und Sanierungen im Ressourcenpass ausschließlich neu eingesetzte Materialien bilanziert werden müssen.

Begründung:

Die derzeitigen Anforderungen und Nachweisverfahren der KfW-Förderprogramme sind in der Baupraxis vielfach zu komplex, wenig transparent und innovationshemmend. Eine Vielzahl an Förderstufen, separate Nachweisverfahren und heterogene Zertifizierungsbedingungen erschweren eine fachgerechte Umsetzung und schrecken Bauherinnen und Bauherren ab.

Das Nachweisverfahren für Treibhausgasemissionen und Primärenergiebedarf stützt sich aktuell auf veraltete Rechenwerttabellen, die innovative Baustoffe und klimafreundliche Herstellungsverfahren unzureichend abbilden. Die Hersteller stellen mit den Umweltproduktdeklarationen (EPD) bereits detaillierte, haftungsrechtlich belastbare Nachweise zur Verfügung. Deren Anerkennung würde Bürokratie abbauen, die Arbeit von Planungsbüros erleichtern und den Einsatz ökologisch optimierter Materialien fördern.

Auch das Nachweisverfahren für die Zertifizierungsstufe „KfN mit QNG“ ist uneinheitlich und kostenintensiv, da jede Zertifizierungsstelle eigene Zusatzanforderungen stellt. Ein einheitlicher „QNG-Basis“-Standard unter Federführung des Bundes würde Transparenz, Vergleichbarkeit und Effizienz erhöhen, ohne die freiwillige Vertiefung durch private Zertifizierungen einzuschränken.

Der Nachweis der Schadstoffvermeidung in Baustoffen erfolgt bislang über komplizierte technische Prüfungen, die nur Fachleuten zugänglich sind und den Bauprozess verlangsamen. Eine einfach erkennbare Produktkennzeichnung „QNG-Ready“, analog zum Blauen Engel, würde eine sichere und praxisnahe Lösung schaffen.

Bei Sanierungen ist die derzeit geforderte vollständige CO₂-Bilanzierung des Gebäudebestands realitätsfern. Für eine ressourcenschonende, aber umsetzbare Klimabilanz genügt es, neu eingebaute Materialien zu dokumentieren. Eine solche Fokussierung stärkt den Erhalt bestehender Strukturen und die Kreislaufwirtschaft.

Mit diesen Anpassungen wird die Förderpraxis der KfW modernisiert, rechtssicher vereinfacht und besser mit den Erfordernissen des Bauwesens und des Klimaschutzes in Einklang gebracht.

Im Einzelnen:

Antragsteil 1 – Vereinfachung der Nachweisverfahren

Die Berechnung der Treibhausgasemissionen und des Primärenergiebedarfs soll künftig auf Grundlage der produktbezogenen Umweltdeklarationen (EPD) der Baustoffhersteller erfolgen können. Diese enthalten sämtliche umwelt- und CO₂-relevanten Daten und gelten als überprüfbar und haftungsrechtlich abgesichert. Einheitliche, von Behörden vorgegebene, aber oft veraltete Rechenwerttabellen und komplizierte Berechnungstools sind aufzugeben. Ziel ist ein wissenschaftlich belastbarer, gleichzeitig praxistauglicher und innovationsfreundlicher Nachweisrahmen.

Antragsteil 2 – Einheitliche Nachweisstruktur für QNG-Zertifizierungen

Das derzeitige System unterschiedlicher Zertifizierungsstellen (z. B. DGNB, BNB, NaWoh) ist uneinheitlich und verursacht vermeidbare Mehrkosten.

Der Bund soll daher ein einheitliches Nachweisverfahren („QNG-Basis“) einführen, das für alle Zertifizierungsinstitutionen gilt und den Mindeststandard des Qualitätssiegels Nachhaltiges Gebäude abbildet.

Vertiefte Zertifizierungen bleiben dem privaten Sektor vorbehalten (z. B. für Marketingzwecke oder Investorenanforderungen im Sinne der EU-Taxonomie).

Antragsteil 3 – Vereinfachter Nachweis der Schadstoffvermeidung

Zur Erfüllung der QNG-Anforderung 3 („Schadstoffvermeidung in Baumaterialien“) soll eine Produktdeklaration „QNG-Ready“ eingeführt werden, die von akkreditierten Fachinstitutionen vergeben werden kann (z. B. nach dem Modell des „Blauen Engels“ oder „Sentinel Haus“). Dadurch entfällt die derzeit komplexe Prüfung auf Einzelproduktebene und die Umsetzung in der Baupraxis wird erheblich beschleunigt.

Antragsteil 4 – Praxisgerechte Regelung des Ressourcenpasses

Für Bestandsgebäude und Sanierungen ist die Pflicht zur vollständigen Lebenszyklusanalyse und CO₂-Bilanzierung des gesamten Gebäudes in der Praxis nicht realisierbar. Künftig soll es ausreichen, im Ressourcenpass nur neu eingesetzte Materialien oder Bauteile zu dokumentieren. Freiwillig können bestehende Bauteile zusätzlich aufgenommen werden. Diese Fokussierung auf neue Materialien stärkt die Kreislaufwirtschaft, fördert den Einsatz von Recyclingbaustoffen und reduziert den bürokratischen Aufwand.



Beschlussempfehlung und Bericht

des Ausschusses für Wohnen, Bau und Verkehr

**Antrag der Abgeordneten Katharina Schulze, Johannes Becher, Ursula Sowa
u.a. und Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)**
Drs. 19/8901

Vereinfachung und Praxistauglichkeit der KfW-Baudarlehen

I. Beschlussempfehlung:

Ablehnung

Berichterstatlerin: **Ursula Sowa**
Mitberichterstatler: **Jochen Kohler**

II. Bericht:

1. Der Antrag wurde dem Ausschuss für Wohnen, Bau und Verkehr federführend zugewiesen. Weitere Ausschüsse haben sich mit dem Antrag nicht befasst.
2. Der federführende Ausschuss hat den Antrag in seiner 36. Sitzung am 27. Januar 2026 beraten und mit folgendem Stimmresultat:
 - CSU: Ablehnung
 - FREIE WÄHLER: Ablehnung
 - AfD: Ablehnung
 - B90/GRÜ: Zustimmung
 - SPD: EnthaltungAblehnung empfohlen.

Jürgen Baumgärtner
Vorsitzender



Beschluss

des Bayerischen Landtags

Der Landtag hat in seiner heutigen öffentlichen Sitzung beraten und beschlossen:

Antrag der Abgeordneten **Katharina Schulze, Johannes Becher, Ursula Sowa, Jürgen Mistol, Ludwig Hartmann, Claudia Köhler, Verena Osgyan, Tim Pargent, Stephanie Schuhknecht, Dr. Markus Büchler, Patrick Friedl, Barbara Fuchs, Mia Goller, Christian Hierneis, Paul Knoblach, Martin Stümpfig, Laura Weber** und **Fraktion (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)**

Drs. 19/8901, 19/10696

Vereinfachung und Praxistauglichkeit der KfW-Baudarlehen

Ablehnung

Die Präsidentin

I.V.

Tobias Reiß

I. Vizepräsident