

Bayerischer Landtag

17. Wahlperiode

15.07.2015 Drucksache 17/7555

Dringlichkeitsantrag

der Abgeordneten Markus Rinderspacher, Kathrin Sonnenholzner, Ruth Müller, Kathi Petersen, Doris Rauscher, Inge Aures, Volkmar Halbleib, Natascha Kohnen, Hans-Ulrich Pfaffmann, Helga Schmitt-Bussinger, Dr. Simone Strohmayr, Florian von Brunn, Klaus Adelt, Harry Scheuenstuhl, Herbert Woerlein und Fraktion (SPD)

Patienten besser vor gefährlichen Medizinprodukten schützen!

Der Landtag wolle beschließen:

Die Staatsregierung wird aufgefordert, sich auf Bundes- und europäischer Ebene dafür einzusetzen, dass Medizinprodukte ein vergleichbares Zulassungsverfahren durchlaufen müssen, wie Arzneimittel. Medizinprodukte wie Brustimplantate, Herzkatheter oder künstliche Gelenke sollen europaweit nach einheitlichen Kriterien und von nur einer europäischen Zulassungsbehörde, nämlich der Europäischen Arzneimittelagentur (EMA) geprüft werden. Außerdem sollen Medizinproduktehersteller verbindliche Haftpflichtversicherungen für ihre Produkte abschließen müssen. damit geschädigte Patienten bei Konkurs des Unternehmens nicht leer ausgehen. Das am 19. Juni 2015 im Gesundheitsministerrat der EU verabschiedete Verfahren, dass private, sogenannte "Benannte Stellen" Medizinprodukte zertifizieren sollen, reicht zum Schutz der Patientinnen und Patienten vor gefährlichen Medizinprodukten nicht aus.

Begründung:

Am 19. Juni 2015 hat sich der EU-Ministerrat auf eine gemeinsame Linie für eine neue Medizinprodukteverordnung verständigt. Demnach müssen sogenannte Hochrisiko-Medizinprodukte künftig zwar klinische Studien durchlaufen, die deren Wirksamkeit belegen. Dabei soll es aber gleichzeitig weitreichende Ausnahmeregelungen geben, so dass viele Hersteller davon nicht betroffen sein werden. Die von vielen Experten geforderte zentrale europäische Zulassungsstelle für Medizinprodukte fand im EU-Ministerrat ebenfalls keine Mehrheit. Stattdessen sollen über Europa verteilte, sogenannte "Benannte Stellen" Konformitätsbewertungen durchführen. Die Überwachung dieser Stellen soll zwar verbessert werden, trotzdem bleibt es für die Herstellerunternehmen einfach, ein Konformitätskennzeichen für ihre Hochrisiko-Medizinprodukte zu erhalten. Dies zeigte auch ein im Jahr 2012 durchgeführter Test zweier britischer Zeitungen, die als vermeintlicher Hersteller von Hüftgelenken Zulassungen von diversen "Benannten Stellen" erhielten, obwohl ihre Prothesen nach den eingereichten Unterlagen giftige Stoffe enthielten. Verbindliche Haftpflichtversicherungen für die Herstellerunternehmen sind erforderlich, damit auch im Konkursfall geschädigte Patientinnen und Patienten einen Anspruch auf finanzielle Entschädigung durchsetzen können.

Der Sachverständigenrat zur Begutachtung der Entwicklung im Gesundheitswesen hatte sich in seinem Gutachten 2014 für eine europaweite zentrale und unabhängige Zulassung mindestens von Medizinprodukten mit erhöhtem oder hohem Risikopotenzial in Anlehnung an eine Zuordnung der Zuständigkeiten bei der Zulassung von Arzneimitteln im Rahmen des dortigen "zentralisierten Verfahrens" ausgesprochen. Der Sachverständigenrat bezweifelte, dass diese Erfordernisse im Konzept der Konformitätsbewertung unter Hinzuziehung einer aus einem Pool von frei wählbaren Benannten Stellen, die in einer Art Kundenbeziehung zum Hersteller stehen und damit einem wirtschaftlichen Druck unterliegen, erfüllt werden können. Neben dem wirtschaftlichen Gebot eines effizienten Ressourceneinsatzes sei vor allem im Sinn der Patientensicherheit zu fordern, dass mindestens für Medizinprodukte mit erhöhtem oder hohem Risikopotenzial vor Gewährung des Marktzugangs sowohl mögliche mit der Anwendung des Medizinprodukts einhergehende unerwünschte Wirkungen als auch mindestens die klinische Wirksamkeit hinreichend untersucht bzw. belegt werden. Eine effektive Durchsetzung der Patientenrechte setze nach Auffassung des Sachverständigenrats überdies voraus, dass auch die Hersteller von Medizinprodukten Deckungsvorsorge etwa über eine obligatorische Haftpflichtversicherung zu treffen haben. Ist ein solches Vorhaben im Rahmen der auf europäischer Ebene nicht durchsetzbar, erscheine eine nationale Regelung empfehlens-

Die Dringlichkeit einer an den Patientenrechten orientierten Neuregelung der europäischen Medizinprodukteverordnung zeigte sich nicht zuletzt am Skandal mit Brustimplantaten der französischen Firma PIP. Dieses Unternehmen hatte den TÜV Rheinland jahrelang systematisch über die Qualität und Sicherheit seiner Silikonimplantate getäuscht. Mehreren hundertausend Frauen wurden daraufhin Implantate mit minderwertigem Silikon eingesetzt, die häufig Entzündungen auslösten und das Bundesinstitut für Arzneimittel und Medizinprodukte zur Empfehlung an die betroffenen Frauen veranlasste, sich die Implantate wieder entfernen zu lassen. Das Herstellerunternehmen PIP musste im Jahr 2010 Konkurs anmelden.