



Schriftliche Anfrage

des Abgeordneten **Günther Felbinger (fraktionslos)**
vom 01.12.2017

Einbau intelligenter Wasserzähler in Privathaushalten

Mit der geplanten Änderung des Bayerischen Datenschutzgesetzes (Entwurf vom 28.09.2017) und der Gemeindeordnung (insbesondere Art. 24 und Art. 124) wird es zukünftig möglich sein, „intelligente“ Wasserzähler in Privathäusern zu installieren.

Ich frage die Staatsregierung:

1. a) Welche Daten erfassen die „intelligenten“ Wasserzähler?
b) Welche dieser Daten werden per Funk versendet?
2. a) Handelt es sich um personenbezogene Daten?
b) Wie wird sichergestellt, dass diese nicht auch durch Unbefugte abgerufen werden können?
3. Sind die Bürger verpflichtet, einen „intelligenten“ Wasserzähler installieren zu lassen, oder besteht die Möglichkeit, weiterhin einen analogen Wasserzähler zu nutzen bzw. die Funkfunktion eines „intelligenten“ Wasserzählers abzustellen?
4. Wie begründet die Staatsregierung den Einbau und die Nutzung der „intelligenten“ Wasserzähler vor dem Hintergrund der Grundrechte auf Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 Grundgesetz, Art. 102 Bayerische Verfassung) und der Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 Grundgesetz, Art. 106 Abs. 3 Bayerische Verfassung) sowie des Grundrechts der informativen Selbstbestimmung (Art. 2 Abs. 1 i. m. V. Art. 1 Abs. 1 Grundgesetz), insbesondere in Privaträumen?
5. Wie stellt die Staatsregierung sicher, dass angesichts der zusätzlichen Immissionsbelastung durch die funktionsfähigen „intelligenten“ Wasserzähler die bestehenden rechtlichen Grenzwerte für niederfrequente Felder weiterhin eingehalten werden können?
6. Welche Erkenntnisse liegen der Staatsregierung zum Krankheitsbild der Elektromagnetischen Hypersensibilität vor und wurden diese in den geplanten Änderungen des Bayerischen Datenschutzgesetzes und der Gemeindeordnung berücksichtigt?

Antwort

des **Staatsministeriums des Innern, für Bau und Verkehr im Einvernehmen mit dem Staatsministerium für Umwelt und Verbraucherschutz und dem Staatsministerium für Gesundheit und Pflege**
vom 08.01.2018

1. a) Welche Daten erfassen die „intelligenten“ Wasserzähler?

b) Welche dieser Daten werden per Funk versendet?

Mit dem Artikelgesetz zur Änderung des Bayerischen Datenschutzgesetzes und anderer Rechtsvorschriften soll in Art. 24 Abs. 4 Gemeindeordnung (GO) eine Rechtsgrundlage für den Einbau und Betrieb elektronischer Wasserzähler mit oder ohne Funkmodul geschaffen werden. Nach dieser neuen Vorschrift dürften in einem elektronischen Wasserzähler nur Daten gespeichert und verarbeitet werden, die zur Erfüllung der gemeindlichen Pflichtaufgabe der Wasserversorgung und zur Gewährleistung der Betriebssicherheit und Hygiene der gesamten Wasserversorgungseinrichtung erforderlich sind. Im Rahmen dieser gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage bliebe es dem sich aus dem kommunalen Selbstverwaltungsrecht ergebenden Ermessen der Gemeinden überlassen, welche konkreten Daten durch elektronische (Funk-)Wasserzähler erhoben werden sollen. Daten, die zur Erfüllung der Pflichtaufgabe der Wasserversorgung erforderlich sind, sind insbesondere solche, die der Abrechnung oder Zwischenabrechnung des Wasserverbrauchs dienen (verbrauchsbezogene Daten). Es dürften daher beispielsweise die Zählernummer, der aktuelle Zählerstand sowie Verbrauchssummen für Tage, Wochen, Monate und Jahre erhoben, gespeichert und verarbeitet werden. Trinkwasserhygienisch relevante Daten, die in einem elektronischen (Funk-)Wasserzähler gespeichert werden dürfen, sind insbesondere Durchflusswerte, die Wasser- und Umgebungstemperatur für bestimmte Zeitpunkte, Betriebs- und Ausfallzeiten sowie Alarmcodes (z. B. Leckage- oder Rückflusswerte).

Ob elektronische Wasserzähler mit Funkmodul eingesetzt bzw. welche der Daten per Funk versendet werden, soll nach dem Gesetzentwurf jede Gemeinde aufgrund ihres verfassungsrechtlich garantierten Selbstverwaltungsrechts nach eigenem Ermessen entscheiden können.

2. a) Handelt es sich um personenbezogene Daten?

b) Wie wird sichergestellt, dass diese nicht auch durch Unbefugte abgerufen werden können?

Bei den in elektronischen (Funk-)Wasserzählern gespeicherten Daten handelt es sich um personenbezogene Daten der Anschlussinhaber bzw. der Bewohner von Häusern, soweit ein Rückschluss auf einzelne Personen möglich ist. Dies ist insbesondere bei Einfamilienhäusern der Fall.

Der zuständige Wasserversorger ist als für den Einsatz und den Betrieb elektronischer (Funk-)Wasserzähler verantwortliche Stelle datenschutzrechtlich dazu verpflichtet, durch

geeignete technisch-organisatorische Maßnahmen ein dem Risiko angemessenes Schutzniveau zu gewährleisten. Er muss sich deshalb vor dem Einsatz elektronischer (Funk-) Wasserzähler beim Hersteller vergewissern, dass die Daten durch geeignete technisch-organisatorische Maßnahmen (z.B. eine sichere Verschlüsselung der gespeicherten und übermittelten Daten) ausreichend vor dem Zugriff unberechtigter Dritter geschützt werden.

3. Sind die Bürger verpflichtet, einen „intelligenten“ Wasserzähler installieren zu lassen, oder besteht die Möglichkeit, weiterhin einen analogen Wasserzähler zu nutzen bzw. die Funkfunktion eines „intelligenten“ Wasserzählers abzustellen?

Gemeinden würden in eigener Verantwortung und nach eigenem Ermessen darüber entscheiden, ob sie von der Ermächtigungsgrundlage des Art. 24 Abs. 4 GO überhaupt Gebrauch machen wollen, und, wenn ja, ob elektronische Wasserzähler mit Funkmodul oder ohne Funkmodul zum Einsatz kommen sollen. Einen verpflichtenden Einbau von elektronischen Wasserzählern mit Funkmodul sieht der Gesetzentwurf nicht vor.

Den Betroffenen steht bereits unmittelbar aus Art. 21 Abs. 1 Satz 1 Datenschutzgrundverordnung (DSGVO) ein Widerspruchsrecht zu, das Gründe verlangt, die sich aus ihrer besonderen Situation ergeben. Art. 24 Abs. 4 GO würde dieses Widerspruchsrecht weder nach Art. 23 DSGVO ausschließen, noch würde Art. 24 Abs. 4 GO die Gemeinden zu einem solchen Ausschluss ermächtigen. Ein besonderer personenbezogener Grund für einen Widerspruch nach Art. 21 DSGVO kann in einer glaubhaft gemachten besonderen Sensibilität gegen elektromagnetische Strahlung bestehen.

Das durch Art. 21 DSGVO gewährleistete Widerspruchsrecht des Betroffenen verpflichtet die Gemeinde zu einer Abwägungsentscheidung, bei der sie die öffentlichen Interessen an der Nutzung des besonderen Datenverarbeitungsverfahrens elektronischer (Funk-)Wasserzähler und die Nachteile eines Verzichts darauf den beeinträchtigten privaten Interessen gegenüberstellen muss.

Sind im konkreten Einzelfall die privaten Interessen und Belange vorrangig, so wäre der Widerspruch gegen den Einbau und Betrieb eines elektronischen Wasserzählers mit Funkmodul begründet. In diesem Fall wäre die Gemeinde nur zum Einbau und Betrieb eines mechanischen oder eines elektronischen Wasserzählers ohne oder mit deaktiviertem Funkmodul berechtigt.

4. Wie begründet die Staatsregierung den Einbau und die Nutzung der „intelligenten“ Wasserzähler vor dem Hintergrund der Grundrechte auf Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 Grundgesetz, Art. 102 Bayerische Verfassung) und der Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 Grundgesetz, Art. 106 Abs. 3 Bayerische Verfassung) sowie des Grundrechts der informatiellen Selbstbestimmung (Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 Grundgesetz), insbesondere in Privaträumen?

Das Grundrecht auf Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 Satz 2 Grundgesetz – GG, Art. 102 Bayerische Verfassung – BV) schützt die körperliche Bewegungsfreiheit und das Recht, einen gegenwärtigen Aufenthaltsort zu verlassen. Durch

den Einbau und Betrieb elektronischer (Funk-)Wasserzähler wird jedoch die körperliche Bewegungsfreiheit nicht tangiert, sodass durch den Einsatz elektronischer (Funk-)Wasserzähler schon nicht in den Schutzbereich des Grundrechts auf Freiheit der Person eingegriffen wird.

Zwar führt der Einbau und Betrieb elektronischer (Funk-) Wasserzähler zu einem Eingriff in das Recht auf informationelle Selbstbestimmung (Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG) und, soweit Daten aus einer Wohnung heraus übermittelt werden, in das Recht auf Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 Abs. 1 GG).

Diese Eingriffe sind jedoch gerechtfertigt. Die Ermächtigungsgrundlage des Art. 24 Abs. 4 GO genügt den verfassungsrechtlichen Anforderungen des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes.

Elektronische Wasserzähler mit Funkmodul ermöglichen zum einen eine Vereinfachung der Wassergebührenabrechnung, da diese Wasserzähler nicht mehr vom Grundstückseigentümer selbst abgelesen werden müssen bzw. das Grundstück nicht mehr von einem Beauftragten der Gemeinde zum Zwecke der Ablesung betreten werden muss. Vor allem aber dienen elektronische (Funk-)Wasserzähler dazu, die Trinkwasserhygiene der gesamten Trinkwasserversorgungsanlage substanziell zu verbessern und die Betriebssicherheit zu erhöhen. So ist es mithilfe elektronischer (Funk-)Wasserzähler möglich, Leckagen im Leitungsnetz schneller zu erkennen und zu lokalisieren, sodass rechtzeitig Maßnahmen ergriffen werden können, um das Eindringen von Keimen und verschmutzten Fremdeinträgen in das Leitungsnetz zu verhindern bzw. die Versorgung der Bevölkerung mit hygienisch unbedenklichem Trinkwasser zu sichern. Die Unversehrtheit der Wasserversorgung und der Schutz von Leib und Leben sind wichtige Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit. Der Einsatz elektronischer (Funk-) Wasserzähler dient der Verhütung dringender Gefahren für diese Schutzgüter, sodass auch die verfassungsrechtlichen Anforderungen des Art. 13 Abs. 7 GG gewahrt sind.

5. Wie stellt die Staatsregierung sicher, dass angesichts der zusätzlichen Immissionsbelastung durch die funkenden „intelligenten“ Wasserzähler die bestehenden rechtlichen Grenzwerte für niederfrequente Felder weiterhin eingehalten werden können?

Fernauslesbare Wasserzähler sind keine Anlagen im Sinne der 26. Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (BImSchV), d.h. sie unterliegen auch nicht den darin angegebenen Grenzwerten für nichtionisierende Strahlung. Ebenso wie z.B. für Mobiltelefone kann jedoch das der 26. BImSchV zugrunde liegende Grenzwertkonzept analog für eine Beurteilung der Exposition angewendet werden.

Auch der siebte Bericht der Bundesregierung über Forschungsergebnisse in Bezug auf die Emissionsminderungsmöglichkeiten der gesamten Funktechnologie und in Bezug auf gesundheitliche Auswirkungen vom 15.12.2016 stellt erneut fest, dass durch die geltenden Grenzwerte der 26. BImSchV die Bevölkerung ausreichend vor gesundheitlichen Auswirkungen hochfrequenter elektromagnetischer Felder geschützt ist.

6. Welche Erkenntnisse liegen der Staatsregierung zum Krankheitsbild der Elektromagnetischen Hypersensibilität vor und wurden diese in den geplanten Änderungen des Bayerischen Datenschutzgesetzes und der Gemeindeordnung berücksichtigt?

Es gibt keine medizinischen Studien, die einen kausalen Zusammenhang zwischen Feldern und dem postulierten Phä-

nomen „Elektrosensibilität“ belegen können. Im Gegenteil, bei verblindeten Experimenten im Labor konnten sich selbst als elektrosensibel bezeichnende Personen nicht erkennen, ob ein elektromagnetisches Feld vorlag oder nicht. Eine Berücksichtigung dieses Phänomens im Bayerischen Datenschutzgesetz wäre daher nicht sachgerecht.