

Bayerischer Landtag

18. Wahlperiode

30.06.2022 Drucksache 18/23419

Beschluss

des Bayerischen Landtags

Der Landtag hat in seiner heutigen öffentlichen Sitzung beraten und beschlossen:

Antrag der Abgeordneten Dr. Gerhard Hopp, Prof. Dr. Winfried Bausback, Alex Dorow, Karl Freller, Alexander König CSU,

Florian Streibl, Dr. Fabian Mehring, Tobias Gotthardt, Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer, Manfred Eibl, Susann Enders, Dr. Hubert Faltermeier, Hans Friedl, Eva Gottstein, Wolfgang Hauber, Johann Häusler, Dr. Leopold Herz, Alexander Hold, Nikolaus Kraus, Rainer Ludwig, Gerald Pittner, Bernhard Pohl, Kerstin Radler, Robert Riedl, Gabi Schmidt, Jutta Widmann, Benno Zierer und Fraktion (FREIE WÄHLER)

Subsidiarität

Vorschlag für eine Richtlinie des Rates zur Festlegung von Vorschriften für einen Freibetrag zur Reduzierung der steuerlichen Begünstigung von Fremd- gegenüber Eigenkapitalfinanzierungen und für die Begrenzung der Abzugsfähigkeit von Zinsen für Körperschaftsteuerzwecke

COM(2022) 216 final BR-Drs. 267/22

Drs. 18/23305, 18/23362

Der Landtag stellt fest, dass gegen den Vorschlag für eine Richtlinie des Rates zur Festlegung von Vorschriften für einen Freibetrag zur Reduzierung der steuerlichen Begünstigung von Fremd- gegenüber Eigenkapitalfinanzierungen und für die Begrenzung der Abzugsfähigkeit von Zinsen für Körperschaftsteuerzwecke; COM(2022) 216 final; BR-Drs. 267/22, Subsidiaritäts- und Verhältnismäßigkeitsbedenken bestehen.

Der Landtag schließt sich damit der Auffassung der Staatsregierung an.

Die Staatsregierung wird aufgefordert, bei den Beratungen des Bundesrates auf die Subsidiaritäts- und Verhältnismäßigkeitsbedenken hinzuweisen. Sie wird ferner aufgefordert, darauf hinzuwirken, dass diese Bedenken Eingang in den Beschluss des Bundesrates finden.

Im Einzelnen:

Der Landtag hält den Ansatz der EU-Kommission im Richtlinienvorschlag, Eigenkapitalfinanzierungen steuerlich faktisch nicht zu benachteiligen, im Grundsatz für nachvollziehbar. Durch Anreize für vermehrte Eigenkapitalfinanzierung könnten die hohe Verschuldungsrate von Unternehmen reduziert, deren Widerstandsfähigkeit erhöht und Insolvenzrisiken deutlich verringert werden.

Hinsichtlich der konkret vorgeschlagenen Maßnahmen zur Erreichung dieses Ziels sieht der Landtag jedoch die Prinzipien der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit verletzt:

Für das Recht der direkten Steuern besteht grundsätzlich keine Zuständigkeit auf Ebene der EU. Die Gestaltung der direkten Steuern obliegt den Mitgliedstaaten im Rahmen ihrer Haushaltshoheit. Die Notwendigkeit für eine ausnahmsweise zulässige Harmonisierung von Rahmenregelungen gemäß Art. 115 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union (AEUV) besteht nicht, da das Fehlen von Vorschriften zur steuerlichen Finanzierungsneutralität keine erhebliche Beeinträchtigung der Funktionsweise des Binnenmarktes zur Folge hat. Die vorgeschlagenen Maßnahmen sind nicht zwingend erforderlich, um die Funktionsweise des Binnenmarkts zu garantieren. Vielmehr ist es so, dass in einigen Mitgliedstaaten bereits seit längerer Zeit derartige Regelungen existieren, während dies in anderen Mitgliedstaaten nicht der Fall ist. Dies entspricht einem gesunden Wettbewerb der hochkomplexen Steuersysteme der Mitgliedstaaten, der nicht nur den Binnenmarkt nicht beeinträchtigt, sondern geradezu wünschenswert ist.

In diesem Zusammenhang ist auch festzustellen, dass der Vorschlag die Besonderheiten der Steuerrechtsordnungen der einzelnen Mitgliedstaaten nicht achtet. So würde eine Umsetzung des Vorschlags zu weitreichenden strukturellen Änderungen im Bereich des nationalen Unternehmenssteuerrechts führen. Während der Richtlinienvorschlag nur Kapitalgesellschaften umfasst, müssten in Deutschland ebenfalls Personenunternehmen in geeigneter Weise berücksichtigt werden, um dem Prinzip der Rechtsformneutralität gerecht zu werden.

Der Vorschlag begegnet auch mit Blick auf die Wahrung des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit i. S. d. Art. 5 des Vertrages über die Europäische Union (EUV) erheblichen Bedenken. Insbesondere die vorgeschlagene Beschränkung des Betriebsausgabenabzugs für Zinsen auf 85 Prozent erscheint in diesem Zusammenhang nicht angemessen.

Der Beschluss des Landtags wird unmittelbar an die Europäische Kommission, das Europäische Parlament, den Ausschuss der Regionen und den Deutschen Bundestag übermittelt.

Die Präsidentin

Ilse Aigner